

内部资料
仅供参考



全球观察

GLOBAL

WATCH

对外经济贸易大学国家（北京）对外开放研究院主办

2021 年第 23 期 / 总第 37 期

本期聚焦

《美国政治新闻网》：拜登与习近平进行了坦诚的首次视频会晤

CNN 政治频道：拜登总统与习近平主席的重要会晤“坦率真诚”但未取得突破

大西洋理事会：解读拜登与习近平的视频会晤

美国和平研究所：既非峰会，也非小会：习拜会分析

目录

一、主流媒体报道	1
(一) 《纽约时报》：拜登和习近平承诺加强合作，但没有任何突破.....	1
(二) Sky News：习拜会：拜登表示，美希望确保竞争不会演变成冲突	3
(三) 美国政治新闻网：拜登与习近平进行了坦诚的首次视频会晤.....	5
(四) CNN 政治频道：拜登总统与习近平主席的重要会晤“坦率真诚”但未取得突破.....	9
二、顶尖组织与智库	13
(一) 大西洋理事会：解读拜登与习近平的视频会晤	13
(二) 美国和平研究所：既非峰会，也非小会：习拜会分析	15



一、主流媒体报道

（一）《纽约时报》：拜登和习近平承诺加强合作，但没有任何突破

美国总统拜登和中国领导人习近平在视频会晤上承诺将会推动合作，但在三个半小时的会谈中没有提出具体的行动。会谈结束后，在两国各自声明中，双方都强调了最重要的争论点：列出对彼此的不满清单，这凸显了双方分歧的程度。美国政府表示，拜登表达了对中国侵犯人权和“不公平贸易和经济政策”的关切。习近平指出，美国对台湾的支持是在“玩火”，并警告说，拜登政府以和中国邻国结盟挑战中国为支柱的战略，是将世界划分成同盟和阵营，这将“不可避免地给世界带来灾难。”在会晤之前，白宫官员曾表示，双方不会达成实际的协议或倡议，甚至不会努力争取发表联合声明——而双方达成协议和推动项目的谈判之前往往会发表联合声明。

然而，两国领导人表示，愿意以避免世界上最强大的两个国家之间发生冲突的方式来处理分歧。仅仅这一点就可以缓解紧张的中美关系，今年两国关系时不时地处于紧张之中。拜登使用了他的政府常用的一句话：“在我看来，我们需要建立常识性的护栏，”作为改进中美关系的目标。他直接对习近平说：“我们对世界负有责任，对我们的人民也负有责任。”

尽管两位领导人今年已经通过电话交谈过两次，但这次会议



不可能重现中美两国在以往峰会上对问题的深入讨论。两位领导人各有一队高级助手陪同——美方在白宫的罗斯福厅，中方在北京人民大会堂的一个会议室。在会议开始时的简短讲话中，双方都使用了和解的语气，指出了存在分歧的领域，但也承诺要一起着力解决问题。

坐在两个大屏幕前的拜登指出，多年来两人“花了大量的时间交谈”，这可以追溯到拜登担任副总统时，而彼时，习近平是中国领导层中的一个新兴力量。习近平说，他准备将两国关系“向积极方向发展”。习近平说：“虽然视频会晤不如面对面的会谈，但我非常高兴见到我的老朋友。”根据白宫的一份声明，拜登强调有必要保持“沟通渠道畅通”，因为两国在台湾的未来、南海军事化以及网络安全，特别是其国防承包商网络安全等问题上存在着分歧。

应拜登的要求发起的这次通话，反映了拜登政府对中美冲突可能性上升的深切关注。拜登反复声明，即使中美竞争激烈并且在一些关键问题上持续对抗，美方也尽可能不与中方发生军事冲突。

这些声明暗示了对“战略”问题的一些讨论，这里的“战略”一词似乎包括了两国的核战略，但美国官员拒绝对这些讨论进行详细说明。一些外界在视频会晤前猜想的问题并没有得到讨论，包括签证问题和明年二月北京冬奥会对拜登的邀约问题。

作者：Steven Lee Myers, David E. Sanger, Claire Fu and Li

You, 2021 年 11 月 16 日

翻译：周嘉晖

(<https://www.nytimes.com/live/2021/11/15/world/biden-xi-summit>)

（二）Sky News（澳大利亚天空新闻）：习拜会：拜登表示，美希望确保竞争不会演变成冲突

美中关系愈发紧张背景下，两国领导人举行了视频会晤。美国总统拜登就所谓涉疆、涉港、涉台等问题批评中国。作为回应，中国主席习近平的代表则抨击拜登政府干涉所谓“中国内政”问题。习拜会一开始，拜登说：“两国领导人有责任确保竞争不会演变成有意或无意的冲突。两国竞争应是简单而直接的。”他还补充说：“我认为，两国之间需要建立常识性的‘护栏’。两国在相关分歧上要开诚布公；两国在气候变化等重要全球性问题上利益相交，需共同努力。”拜登在邀请习近平讨论美方关切问题之前，表示：“无论是人权问题还是经济问题，美国自始至终维护本国、盟友和伙伴的利益与价值观，以确保印太地区的自由开放”。习近平向拜登表示热烈欢迎，称他为“老朋友”，还说两国需改善交流。习近平称，应对气候变化和新冠疫情等全球挑战，双边关系健康稳定发展必不可少，他还说，希望与拜登合作，指导中美关系积极发展。习近平表示：“我愿与总统先生一道，凝聚共识，积极行动，推动中美关系朝积极方向发展。……只有建立良好的中美



关系，才能推动两国各自发展，找到应对气候变化，……和新冠疫情等全球挑战的良方，维持国际环境和平稳定。”

习近平指出，两国处于发展关键阶段，人类“地球村”面临多重挑战。美国一名官员称，三个多小时的线上会晤中，拜登“数次”提出人权问题。拜登明确表示，他努力“保护美国工人和企业不受中国不公平经贸活动的伤害”。两国领导人还谈到了朝鲜、阿富汗和伊朗等重要地区问题。台湾问题虽无任何进展，但两位领导人还是讨论了中国对台的行动。

拜登任副总统，习近平任副主席期间，两人曾一同出行，彼此非常了解。拜登原本更希望线下会见习近平。但疫情爆发前，习近平就没有离开过中国。美国提出线上会晤，是两国领导人坦诚对话的次佳选择。

习拜会召开之前，白宫表示，拜登将遵守美国长期奉行的“一个中国”政策，该政策承认北京政府，但也认可美台的非正式关系和国防关系。上周，中国军队在台湾附近演习，回应美国国会代表团对台的访问。明年 2 月，北京将举办冬季奥运会，中国可能希望短期内稳定两国关系。

同时，拜登也面临国内问题。美国民众担忧疫情、通胀和供应链问题，拜登的民调支持率有所下降。他正在寻找均衡方法应对眼前最重要的外交问题。白宫对习拜会期望较低，预计会晤结束不会发布重大声明，甚至没有联合声明。

作者：佚名，2021 年 11 月 16 日



翻译：严格

(<https://news.sky.com/story/biden-and-xi-jinping-virtual-meeting-us-president-says-the-goal-is-to-ensure-competition-does-not-veer-into-conflict-12469715>)

（三）美国政治新闻网：拜登与习近平进行了坦诚的首次视频会晤

美国总统拜登结束了他与中国领导人习近平的首次线上会晤，此次会晤聚焦于经济竞争、人权问题和包括台湾在内的战略风险问题。习近平呼吁美国停止以国家安全为由打压中国企业，拜登则阐述了中方的“不公平贸易和经济行为”以及美国与盟国合作以“捍卫其利益和价值观”的政策。根据白宫披露的会议内容，“拜登还强调了管理战略风险的重要性。他指出，我们需要用务实与理性（为中美关系）架起护栏，以确保竞争不会演变为冲突，并保持沟通渠道畅通”。在世界上最大的两个经济体领导人的首次视频峰会上，台湾问题显得尤为突出。在台湾问题上，拜登总统强调，美国始终致力于“一个中国”原则，并补充道，美国“强烈反对”改变海峡两岸现状或破坏两岸和平稳定的单方面尝试。习近平则重申中方对于两岸“和平统一”的耐心，但也提出警告，如果“台独分裂势力……突破红线”，中方将采取“严厉措施”。在 COP26 联合国气候峰会上，中印淡化了在煤炭使用上的最终措



辞，在会后的首次公开讲话中，习近平表示，各国应多采取行动，少空喊口号。他对拜登说，“我们应该多一些交流合作，少一些相互指责”。此次会议召开之际，人们高度关注，当中国的崛起对美国的全球主导地位构成的挑战日益严峻时，地缘政治冲突会发展到何种程度。

在这场双方期待已久的会晤上，拜登在开场白中宣称，两位领导人“对世界和两国的人民都负有责任”，即确保双边竞争“不会演变为冲突，无论这种冲突是有意的还是无意的”。拜登吹嘘他过往与习近平长达十年间的一对一会面的情况，说他们“总是非常坦诚地与彼此沟通”，“从来不会满怀困惑和猜忌地结束会谈”。拜登告诉习近平，“所有国家都必须遵守相同的规则，（这就是为什么）美国始终维护自己以及盟友和合作伙伴的利益和价值观”。“如果过去是序幕，我相信今天我们将讨论我们关切的领域——人权、经济以及确保印度 - 太平洋海域的自由开放。”这些议题是拜登所说的“有广泛性和实质性的”会议议题的一部分。习近平通过口译员回应道，他“很高兴见到我的老朋友”。他说，两国需要“加强沟通与合作”，但在开场白中没有具体提及他打算在长达数小时的会议中讨论的问题。习近平在记者们被带出白宫的罗斯福厅之前表示，“人类生活在一个地球村，我们共同面临着多重挑战。”

与拜登共同参会的还有内阁成员，包括国务卿安东尼·布林肯、财政部长珍妮特·耶伦和国家安全顾问杰克·沙利文。美国



代表团中还包括总统副助理兼国家安全委员会 (NSC) 印度太平洋事务协调员库尔特·坎贝尔，以及总统特别助理兼国家安全委员会 (NSC) 中国和台湾事务高级主任劳拉·罗森伯格。陪同习近平的有贸易特使刘鹤副总理，外交部长王毅以及中国最高外交官杨洁篪。这是拜登和习近平今年的第三次会晤，他们通过口译员来进行沟通，一位高级政府官员曾表示周日的这场会晤将“长达数小时”。

外界预计此次会议将形成联合声明，以缓和数月来因众多问题上的针锋相对而加剧的双边冲突，这些问题包括台湾问题、人权问题和新冠病毒的起源，以及一位华盛顿外交官所说的改善贸易关系的潜在“甜头”。

一位美国政府高级官员周日向记者表示，拜登正在寻求“两国关系的稳定状态，在这种状态下，我们激烈地竞争，我们在涉及中国的许多领域保留意见，我们在利益一致的问题上进行协调”。

双方都曾公开淡化此次峰会追求的目标，并将其议程作为双边战略的一部分来保密，以降低对重大和解或重要成果的预期。但熟悉会议筹备工作的人士表示，除了向对方传达善意的态度外，会议可能会产生一些由联合工作组制定的中短期倡议，这些倡议能减少摩擦，以及就更广泛的地缘政治问题（包括朝鲜和伊朗问题）发出可能的合作信号。

拜登最近与习近平的接触是基于这样一种认知——此前美国试图改变中国共产党实施的国内政策和外交政策的尝试都失败了。



这位政府官员表示：“与以往的对华方式不同，拜登政府并不试图通过双边接触改变中国，（因为）我们认为这是不现实的。”“相反，我们正试图以一种对我们、我们的盟友和伙伴有利的方式来塑造国际环境。”

这位官员表示，在中国共产党于上周召开六中全会之后，这次一对一会晤显得尤为重要。他还表示，这次领导人会晤的时间是在拜登签署 1 万亿美元基础设施一揽子计划的几小时后，意味着“拜登也将以强硬手段参加会晤”。中国驻华盛顿大使馆星期一发表声明，称美中关系正处于“十字路口”，并强调了此次会晤的全球影响。“习主席将与拜登总统就事关中美未来关系的战略问题坦诚、深入、充分地交换意见……以引导双边关系回到和平稳定发展的正轨。”这位美国高级政府官员表示，拜登还将在卫生安全和应对气候危机的行动方面加强两国之间的跨国“协调”。但拜登不会接受习近平把中国在气候问题上的合作与具体双边问题的进展联系起来的任何尝试。“在气候变化等生存危机方面采取大胆行动，符合（中国的）利益，……但对我们并不有利。”

这位官员表示，美国总统将“坦率地”对待双方的“分歧”，包括人权和台湾问题，以及美国对中国“经济胁迫”和“战略风险”的看法，比如中国的网络空间活动。拜登担心可能出现导致中美之间意外的军事冲突的误判，因此，与改善双边沟通有关的“护栏”（guardrails）问题被提上了议程。他还表示，“所有这一切都让两国领导人面对面坐下来，真正讨论两国关系的性质、我们对此

的要求和期待、如何以一种不导致冲突的方式进行竞争，以及如何找到我们在竞争中管理相应风险的方法，变得更加重要。”

作者：Stuart Lau and Phelim Kine，2021 年 11 月 16 日

翻译：阮诗雨

(<https://www.politico.eu/article/biden-xi-us-china-summit/>)

（四）CNN 政治频道：拜登总统与习近平主席的重要会晤“坦率真诚”但未取得突破

周一晚上，当中国国家主席习近平与美国总统拜登举行视频会晤时，两位领导人跳过了自我介绍的部分。拜登在会晤开始时说：“我们在沟通上已经花了很多时间，希望我们今晚也能进行坦诚的对话。”拜登坐在罗斯福厅的桌前，面前的两个电视里是镜头另一侧的习近平。习近平在会晤期间位于北京人民大会堂的某个宽敞的房间内，表现得同样友好。习近平在会晤开始时表示：“虽然视频会晤的效果不如面对面会谈，但我非常高兴能和老朋友见面。”鉴于华盛顿和北京之间的关系正在恶化，以及美国官员承认修复美国与中国关系将是拜登最重要的国际目标，本次会晤成为了拜登总统任期内一系列重要会晤的良好开端。

随着拜登提出对人权、中国武统台湾和贸易问题的关切，会晤从开始时的友好寒暄逐渐变得严肃。出席会晤的一位高级政府官员表示，在整个过程中，两位领导人“坦率真诚地交换了双方



的意见”。官员们说，三个半小时的峰会比计划的时间长，使两人有充分的机会扩展到预先准备的内容之外。官员们称两位国家元首谈话的基调仍然是“尊重且坦率”的。然而，这次备受期待的会晤没有取得任何重大突破，会前对此也有所预料，而且美国官员对这次会晤旨在缓解已变得日益紧张的两国关系的说法也予以否认。“我不认为这次会晤的特别目的在于缓解紧张局势，或者将其视为会晤的结果。我们希望确保负责任的管理双方的竞争，并且确保我们有办法做到这一点。拜登总统一直很清楚他将参与这一激烈竞争。”这位高级政府官员事后说。

拜登喜欢援引他与习近平各自担任国家副总统和副主席时共处几十个小时和几千英里的经历。他曾经声称，他与中国国家主席相处的时间比与任何其他世界领导人都多。但正如他所爱回忆的那样，从拜登与习近平在青藏高原上共进晚餐，并用“可能性”来描述美国之后，形势已经发生了变化。现在，世界上最大的两个经济体在贸易、军事挑衅和人权方面的关系十分紧张。拜登周一晚间开始视频会晤后，会发现自己正与中国几十年来最强大的领导人进行一场高难度的会谈。这位高级政府官员说，在会晤期间，每位领导人都谈到了两人共处时的经历，有时还引用了对方在当时的言论。

在会谈开始时，拜登说，他期待讨论一些广泛而具有实质性的话题。“正如我曾经指出的那样，在我看来，作为中国和美国的领导人，我们的责任是确保我们两国之间的竞争不会转变为冲



突，无论是有意还是无意的。要确保两国之间只进行坦率竞争，”拜登表示，“在我看来，我们必须建立一些常识性的护栏，坦率真诚地应对不同意见，携手推进共同利益，”拜登接着要求就讨论的一系列话题进行“真诚直接”的沟通。他表示两位领导人之间从不怀疑对方的想法。

会晤结束后，白宫表示，拜登对新疆问题表示关切。台湾是近几个月来紧张局势加剧的根源，也是会晤期间受到广泛讨论的一个话题。拜登强调了“一个中国”政策的重要性，并直接表达了他对当前中国针对台湾行为的担忧。但他并没有制定任何在会谈开始时提到的新“护栏”。

关于新冠疫情，拜登重申了透明度在防止未来疫情爆发中的重要性，他还谈及美国和中国可以合作的领域，包括应对气候变化问题等。两国最近在苏格兰举行的 COP26 气候谈判中联合承诺减排，这让外界感到惊讶。

关于习近平是否利用这次会晤邀请拜登参加即将举行的北京冬奥会，官员们表示该话题没有出现在会晤中。白宫官员曾希望在视频会晤开始的几个小时前，在白宫南草坪举行大型基础设施工程计划的签字仪式，借此表明拜登在外交政策的重点上取得进展：即证明民主国家能够比中国更有效地为人民提供服务。拜登计划向习近平详细介绍自己新的基础设施方案。

官员们表示，拜登在一些共和党人的帮助下得以通过该法案，这兑现了拜登开展跨党派合作的承诺，有助于支撑他关于要证明

民主切实有效的誓言。然而，拜登还是在一个政治影响力遭到削弱的时刻开启了本次会晤。他所在的民主党本月在弗吉尼亚州的州长选举中表现不佳，民调继续显示他的支持率在其总统任期内的最低水平徘徊。这与习近平形成鲜明对比，上周中国共产党通过了一项具有里程碑意义的决议，将他的地位提升到与毛泽东和邓小平这两位最强大的前任领导人相同的水平，巩固了他在中国的权力。白宫官员们认为，习近平地位的提升更加增强了拜登与其面对面交流的必要性。

无论是美国国内还是国际上，拜登所关注的几乎每一个问题都与中国有关。加剧美国国内通货膨胀的供应链问题，部分可以追溯到中国工厂的供应短缺。应对气候变化需要习近平的支持，而习近平在这个问题上已经表现出与拜登合作的意愿。应对全球范围内动荡地区的问题，例如朝鲜、伊朗等国，美国都需要与北京协调。拜登喜欢面对面的会议，在就任初期他曾抱怨将外国领导人固定在屏幕里的视频会晤不能复制面对面交流时产生的化学反应。美国官员说，与中国国家主席习近平进行的领导人会晤格外重要。

今年夏天，拜登的助手们希望在罗马举行的 20 国集团峰会期间安排两位国家领导人的会晤。但习近平近两年来没有离开中国，部分是出于对新冠疫情的担忧。因此拜登选择了视频会晤，作为推进他与习近平前两次通话后成果的方式。这位高级政府官员早些时候说：“与常规电话通话相比，实际看到对方的形象，



交谈的深度会显著不同，”他进一步介绍了与通话相比，筹备视频会晤的种种不同之处。

作者：Kevin Liptak，2021 年 11 月 16 日

翻译：李晓易

(<https://edition.cnn.com/2021/11/15/politics/joe-biden-xi-jinping-virtual-summit/index.html>)

二、顶尖组织与智库

（一）大西洋理事会：解读拜登与习近平的视频会晤

他们能否谈论紧张的中美关系？美国总统拜登周一晚上与中国领导人习近平进行了一次线上的面对面会谈，旨在为中美两国之间日益激烈的关系降温。据报道，三个半小时的会谈涉及贸易、台湾和人权问题，但没有取得重大突破。但这并不意味着这次视频会晤不是一件大事。大西洋理事会的专家解释了原因。

民间说法

- 尽管双方有许多分歧，从台湾的紧张局势到限制性贸易政策，但两位领导人在周一的会晤上仍保持着友好的态度。当拜登呼吁进行“简单、直接的竞争”时，称呼拜登为“老朋友”的习近平表示双方应加强“沟通与合作。”

- 戴夫说，简单的交谈“对于最大限度地减少误解和意外冲突的风险至关重要”。仅仅是两位领导人进行对话的图片就可以



缓解人们对双方关系“进入危险境地”的担忧，特别是在台湾军事冲突风险上升的情况下。

• 阿什利补充说，但具体事项也摆在桌面上。双方都“提到了在卫生安全、气候变化、全球能源供应以及诸如朝鲜、阿富汗和伊朗等地区安全问题上进行合作的可能性”。他们还商定了美国企业高管赴华的快速入境程序。

谈话的方式

• 阿什利说，要了解两位领导人的关注重点，只需看一下会议后的官方文件。美方强调“与盟友和伙伴合作编写‘21 世纪的道路规则’”，而中国外交部则“展现更加坚定自信的中国”专注于引导美国对华政策走上更加“理性和务实”的轨道。

• 但台湾仍然是两国之间的主要冲突点。会后，白宫表示，美方“强烈反对改变台湾现状或破坏台湾海峡两岸的和平与稳定”，而习近平则警告说，那些在台湾争端方面玩火的人“将不可避免地烧到自己”。

• 戴夫指出，在双方会晤中，拜登表明，美国对中国“和平与稳定的承诺”与捍卫美国和盟国的利益和价值观“并不矛盾”。在此过程中，“拜登政府明确拒绝了中国的要求，即中美要在气候变化等全球挑战上达成富有成效的合作，美方应停止攻击中国所谓的人权和不公平的经济行为等问题，”戴夫说：“美国在这些问题上立场坚定，同时保持同中国的对话，向美国盟友释放了重要信号。”



未来（丝绸）之路

• 这次视频会晤在贸易和经济政策方面没有达成什么成果，这使阿什利认为拜登政府不太可能“在这方面做出任何让步”。阿什利指出，美国商务部长吉娜·雷蒙多（Gina Raimondo）、美国贸易代表凯瑟琳·戴（Katherine Tai）以及副国务卿温迪·谢尔曼（Wendy Sherman）即将前往东北亚，“这是拜登政府进一步在亚洲进行经济布局以制衡中国的机会”。

• 未来一年对中国来说是重要的一年，因为中国将在北京举办冬奥会，并在明年秋天召开二十大。戴夫说：“中国可能认为，在中国未在人权和贸易等关键问题上做出任何让步的情况下美方要求举行这次会议，证明了中国的策略是有效的，而且美国最终将会放弃其对抗性的策略。”但美方并没有表现出很多退缩的迹象，他补充说，“美国批评即将到来的北京奥运会，而且支持台湾，而中国对这两个问题都很敏感，这无疑将激化紧张局势。”

作者：Atlantic Council, 2021 年 11 月 16 日

翻译：周嘉晖

(<https://www.atlanticcouncil.org/content-series/fastthinking/fast-thinking-biden-and-xi-play-it-cool/>)

（二）美国和平研究所：既非峰会，也非小会：习拜会分析



要分析习拜会，可以考虑会晤在三个方面取得的成果和历史背景。本分析基于目前已公布的信息，即中美领导人在镜头前的发言、两国会后的正式声明。信息并不完整，所以本文只是初步分析。

两国领导人是否评估了局势？

换句话说，两国领导人是否坦率直接地解决了双边关系的不利问题，并评估当前美中不断升级的紧张关系？答案似乎是肯定的。两国消息表示，美中领导人承认双边关系处境不利。与之前在美国阿拉斯加安克雷奇举行的中美高层会晤不同，本次会晤两位领导人没有一开场就揭露美中关系的低谷状态，也没有相互指责或唇枪舌战。美中要想取得任何进展，缓解关系恶化并避免意外升级为军事冲突，就要在事态严重程度上一致，即评估局势。

两国领导人能否为两国关系设立框架并传达希望关系改善的愿望？

答案似乎也是肯定的。两位领导人表示希望阻止双边关系螺旋式下降，并努力处理有争议的分歧。线上会晤有其困难，两位领导人不在同一个房间里，很难看到对方的肢体语言，也不能在会前和会后举行非正式谈话。幸运的是，拜登和习近平在奥巴马政府期间就曾多次线下见面，因此会晤并没有遇冷。拜登提到了两人过去的私交，习近平则称拜登为“老朋友”。不应过多解读两位领导人之间的私交，毕竟这不能保证美中关系未来更加光明，也不能保证困扰两国的争议问题能达成新的协议。但毕竟本次会



晤持续了三个小时，一开始的互动减少了会中出现误解等沟通问题的可能。

两国领导人是否制定了议程、列了待解决事项清单？

会晤虽没有达成任何联合声明，也没有宣布任何正式协议，但不意味没有制定任何计划。联合声明通常满是陈词滥调，正式协议则可能无法实现。其实，本会上两国很有可能至少已达成基本协议，来处理优先问题。会晤长达三个多小时，说明至少在工作层面两国领导人愿意继续讨论一些紧迫问题。中方外交部副部长谢峰接受记者采访说，本次会晤“坦率、深入、富有建设性、成果卓越”。与习总书记的开场白一致，谢峰也强调了两国潜在的合作领域，也就是美中可利用“对话渠道和机制平台”来“促进务实合作，解决具体问题”。美方语气不那么乐观。美国国家安全顾问杰克·苏利文（Jake Sullivan）表示，两国将“加强接触”，措施包括两位领导人将同意“开始推进战略稳定相关讨论”。白宫新闻提到了双方“利益相交”的领域，两国都表示要建立双边竞争的“护栏”。

历史背景

美中高层领导人会晤历来能为重启双边关系提供机遇。有时，高层会晤标志着两国关系性质发生了根本变化，这些会晤包括 1972 年尼克松访华并会见毛泽东，以及在卡特政府决定推进两国邦交正常化后 1979 年邓小平访美。然而，许多像习拜会这样的高层双边会晤，都为今后关系奠定了更坚实的基础。例如，1989



年天安门事件严重打击了两国关系，比尔·克林顿上任后，很早就与江泽民会晤以“开启对话”。奥巴马在第二任期期间与中国主席胡锦涛会晤，并制定一项议程，表面上旨在强调合作，但主要目的是稳定迅速恶化的关系。周一召开的习拜会介于上述两者之间。两国领导人承认过去十年两国关系发生了根本变化，但也寻求处理紧张局势的方法。本次会晤与过去五年类似会晤一样，两国领导人认为台湾、人权和贸易问题是双边紧张局势和猜疑的根源，需谨慎处理。同时，双方确定了有助稳定两国关系的领域。上周，美中共同宣布两国已达成限制温室气体排放的协议。在此基础上，中方媒体报道称，两国领导人同意接受更多来自对方国家的记者。美方则宣布同意派出高级官员，与中国共同寻找减少摩擦、避免冲突、实现共同目标的切实可行的方法。

监测后果

周一习拜会召开之前，两国都在努力控制会晤结果预期。会晤一结束，就能预期到，两国肯定会坚称习拜会是稳定两国未来关系小而必要的一步。只有时间才能证明会晤多大程度上能防止双边关系进一步恶化。但习拜会表明，两国领导人都认识到，不这样做，将对自己和世界各国带来严重后果。

作者：Carla Freeman, Andrew Scobell, Jeniffer Staats, 2021 年 11 月 17 日

翻译：严格

(<https://www.usip.org/publications/2021/11/neither-summit-nor-sidebar-assessing-biden-xi-virtual-meeting>)

主编：王颖 执行主编：海尔（Pelagia Karpathiotaki） 编辑：徐天鹏 版面：盛茜



2021 年第 23 期（总第 37 期）

内部资料 免费交流

主办单位：对外经济贸易大学国家（北京）
对外开放研究院

印制时间：2021 年 11 月

地 址：北京市朝阳区惠新东街 10 号
对外经济贸易大学科研楼 602 室

网 址：<http://acoes.uibe.edu.cn>

电 话：010-64494662

邮 编：100029

声 明：

1. 本报告中的信息和数据来自于公开资料，仅供内部参考，不代表本研究院立场。

2. 未经授权，不得擅自引用及传播。

