

内部资料
仅供参考



全球观察

GLOBAL

WATCH

对外经济贸易大学国家（北京）对外开放研究院主办

2022 年第 1 期 / 总第 43 期

本期聚焦

日经亚洲：2022 年展望：中美的关键时刻

《外交学者》：拜登政府执政期间的中美地方性交流

《金融时报》：拜登应对中国挑战的基础设施计划也面临着国内的挑战

目录

主流媒体报道	1
(一) 半岛电视台：2022 年伊始，中国迎来了疫情防控以来最严重的一周 .	1
(二) 彭博社：中国 2022 年开局不利迫使政府稳定市场.....	3
(三) 日经亚洲：2022 年展望：中美的关键时刻	5
(四) 《外交学者》：拜登政府执政期间的中美地方性交流	8
(五) 《金融时报》：拜登应对中国挑战的基础设施计划也面临着国内的挑战	16



主流媒体报道

（一）半岛电视台：2022 年伊始，中国迎来了疫情防控以来最严重的一周

尽管中国实施着世界上最周密严格的防疫措施，但 2022 年刚开年，中国就迎来了自两年前控制住疫情以来病例新增数量最大的一周。本周六，国家卫生健康委员会报告，截至 12 月 31 日，中国共有 175 例新增社区感染病例，这些病例均已出现临床症状，让上周的本土新冠肺炎确诊病例总数达到 1151 例。作为中国西北地区的工业和科技中心，西安市共有人口 1300 万，引发了此次病例较大数量的增加。随着西安疫情的暴发，当局迅速采取措施，遏制疫情的蔓延。

截至 12 月 9 日，西安市已封城 10 天，共报告了 1451 起本土新冠确诊病例，成为 2021 年中国新冠病例数量最多的城市。

官媒《中国日报》表示，陕西省的省会“仍面临着一场抗击疫情的艰苦战斗”，遏制病毒传播的“转折点”仍未到来。

即将到来的冬奥会

尽管中国的新冠病例数量与世界其他国家相比要少很多，但在 2022 年预防疫情再次暴发对中国来说十分重要。北京冬奥会将于二月份举办，同时执政党中国共产党将在秋季举行每五年一次的全国代表大会。在新年致辞中，习近平主席表示，中国将“竭诚为世界奉献一届奥运盛会”。



奥密克戎变异株具有极高的传染性，该病毒的出现促使北京对新冠的再度暴发保持高度警惕。中国报告了少量的奥密克戎境外输入病例和至少一例奥密克戎本土感染病例。国家卫生健康委员会称，自 8 月以来，中国一直试图两周内控制住疫情的蔓延，远远短于此前全国首次疫情爆发后对零星疫情进行抗击的四到六周的周期。

由于（与邻国间）陆路交通的连接方式及其他国家感染旅客的入境，中国边境城市发生病毒感染的风险明显更高。去年，部分城市受德尔塔变异株引发疫情的波及，实施了严格的旅行限制措施。西安市疫情的暴发，导致包括北京在内的其他城市也出现了感染病例。西安病例的出现可以追溯至巴基斯坦航班，但目前还不清楚其传播至当地社区的途径。政府要求民众暂勿离开住宅区，但就在周五，一位市政府官员表示，如果时机成熟，将对风险较小的住宅区放宽限制。中国的防疫政策有助于避免其庞大的工业体系长期停工。在其他增长支柱持续减弱的情况下，中国工业能收获重要的出口收益。但由于疫情爆发难以预测，加之严格的防疫限制，消费者的情绪还是受到了一定的影响，餐饮、酒店和旅游业也遭到了一定的冲击。

作者：佚名，2022 年 1 月 1 日

翻译：董杭

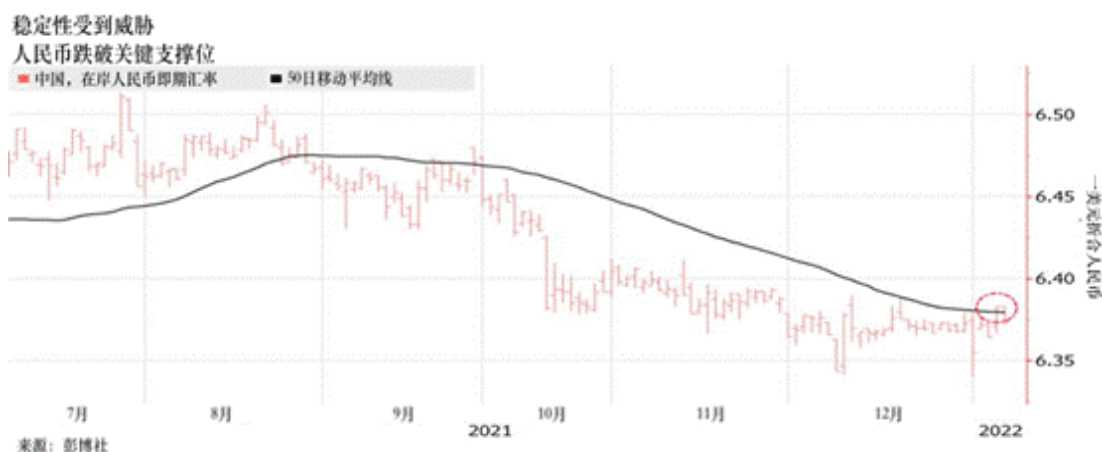
(<https://www.aljazeera.com/news/2022/1/1/update-3-china-ends-2021-with-worst-covid-week-since-taming-original-epidemic>)



（二）彭博社：中国 2022 年开局不利迫使政府稳定市场

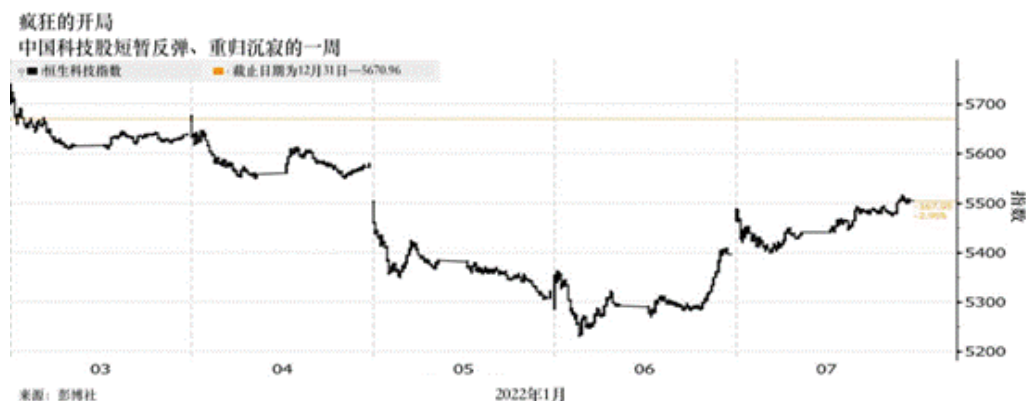
中国政府确保经济稳定的承诺正受到国内金融市场再度动荡的考验，促使官员们在今年这个政治上至关重要的一年采取更引人注目的措施。本周需要投资者消化的东西不少。腾讯控股有限公司（Tencent Holdings Ltd.）对一家上市公司的部分撤资，加剧了中国科技股 1.2 万亿美元的抛售。中国最大的不良资产管理公司在接受了 66 亿美元的救助后，市值仍蒸发超过一半。中国恒大集团（China Evergrande Group）也在被责令拆除数十栋公寓楼后，暂停了股市交易。另一家中国开发商因拖欠了一笔鲜为人知的贷款，导致垃圾债暴跌。美联储释放鹰派信号，冲击了一直保持稳定的人民币，引发了官方媒体的警告。在周四播出的国家电视台采访中，中国证监会主席易会满表示，中国证监会将采取多种措施“坚决”防止市场波动，但并没有就其进行更详细的说明。在房地产领域，中国监管机构要求银行在本季度增加对房地产行业的贷款，放宽阻碍收购活动的关键限制措施。

这些举措似乎达到了预期效果。本周五，在香港上市的恒生中国企业指数创下一个月以来最大涨幅，其中房地产业和科技股领涨。



去年，恒生中国企业指数下跌 23%，本周其跌至近六年来最低点，这是自全球金融危机以来恒生最糟糕的表现。本周，深圳创业板指数下跌 6.8%，创去年 2 月以来最大跌幅。据彭博社消息，中国垃圾债券指数预计将出现两个月内最大跌幅，而人民币兑美元汇率将出现四个月内最大跌幅。

中国经济面临的威胁正在增加。为遏制疫情的蔓延所采取的防疫措施可能影响生产、运输和消费。成本飙升将会对中国的对外贸易构成挑战。即将到期的债务和 1 月份对现金的季节性需求的激增给金融系统带来了巨大的压力。美联储紧缩政策落地执行的速度比预期的要快，这使得中国面临全球资本流向逆转的风险。





虽然政府正在采取措施支持房地产行业并竭力稳定市场，但刺激性措施不太可能一直持续。在去年的大部分时间里，中国政府都在打击投机泡沫，以避免出现资产价格上涨的局面。去年 12 月，中国人民银行（The People's Bank of China）表示，不会向金融系统注入大量现金，而唯一一家陷入困境且得到政府支持的开发商目前仍处境艰难。

花旗集团（Citigroup Inc.）的战略师德克·威勒（Dirk Willer）在一份报告中写道：“我们不相信会出现大规模的‘火箭筒’干预政策（‘policy bazooka’）或者直接援助。”

作者：Sofia Horta e Costa，2022 年 1 月 7 日

翻译：董杭

(<https://www.bloomberg.com/news/articles/2022-01-07/china-s-shocking-start-to-2022-pressures-beijing-to-calm-markets>)

（三）日经亚洲：2022 年展望：中美的关键时刻

根据中国的十二生肖，2022 年是虎年。兜町（Kabutocho）之于日本，相当于华尔街之于纽约、伦巴第街之于伦敦，这里的交易员经常提到这句谚语：虎行千里。意思是说：老虎可以在一天之内跑到一千英里外的地方，并安全地回到出发点。当应用于金融市场时，这句话意味着巨大的波动。

虎年每 12 年一次，让我们回顾一下过去 6 个日历周期中的虎年：2010 年：希腊政府债券评级被降至垃圾级；1998 年，日本



长期信用银行国有化；1986 年，发生了切尔诺贝利核灾难；1974 年，水门事件迫使美国总统理查德·尼克松辞职；1962 年，古巴导弹危机使世界走向全面核战争的边缘；1950 年，朝鲜战争。在上述每一个虎年里，日经指数——衡量日本 225 家大型上市公司股价的表现——在除 1986 年外的所有年份都出现了下跌。六胜一负，虎年是十二生肖年中表现最差的。那么，今年的虎年我们能期待些什么呢？或许有必要重新审视我们在 1950 年和 1962 年获得的地缘政治见解。

在我看来，2022 年将是决定性的一年，是中国国家主席习近平领导的中国崛起、美国总统拜登治下的美国沉沦的一年。因此，两个超级大国之间不断升级的竞争将更加激烈，台湾海峡的地缘政治风险将加剧。但中国也面临着严峻的风险。例如，我相信中国的经济增长不会像许多人预测的那样强劲。让我们从两个不同的角度来深入剖析这个假设：美国国内政治以及两个大国之间的双边关系是如何被塑造的。

美国总统拜登今年面临怎样的局面。美国政治日程表上最重要的事件是 11 月的中期选举，据 RealClearPolitics 网站透露，在截止到 27 日的两周内，拜登总统的支持率为 43.0%，比反对率（53.4%）低了 10.4 个百分点。这一两位数的差距太大了，不容忽视。这被视为对拜登在新冠肺炎和通货膨胀上处理不当的反映，民主党很可能会失去在参议院和众议院的多数席位。面对如此严峻的形势，我们又能指望拜登做出怎样的回应呢？说到外交政策，

这似乎是显而易见的。像中国这样的战略对手的存在，将有助于拜登转移人们对新冠肺炎和美国经济的一些负面关注。即使在共和党选民中，抨击中国的言论也会受到欢迎。

这就是为什么我预测处境不妙的拜登会升级其政府的反华立场。拜登将继续抨击中国在新疆、香港和台湾问题上的政策。两国之间的经济和商业脱钩将扩大，亚洲国家将被迫配合美国对中国的经济制裁。相反，也许令人惊讶的是，中国对新疆、香港和台湾的强硬政策却受到其国内政治受众的欢迎。

现在的情况是，在太平洋的一边，反华政策受到民主党和共和党的赞成，而在另一边，中国所谓的“战狼外交官”的反击受到中国人民的广泛欢迎，那么冲突自然就很容易升级。在“跛脚鸭总统”入主白宫的情况下，很难想象中美关系在 2022 年会有所改善。习近平和拜登都很清楚潜在的风险，这种情况下，建立“护栏”以避免这两个超级大国之间的任何无意的和不可预测的军事冲突将比以往任何时候都更加重要。在这方面，两位领导人可以向前苏共中央第一书记赫鲁晓夫和美国前总统肯尼迪学习，1962 年，两人就苏联在古巴部署弹道导弹这件事陷入僵局，将全世界带到了核灾难的边缘。众所周知，在危机之后，两国建立了一条用于直接沟通的热线，以应对未来的任何紧急情况。中美之间迫切需要这种建立信任的措施。

最后，我想谈谈我对中国经济的悲观看法。正如我所说，2022 年将成为中国崛起和美国沉沦的关键时点。但这未必意味着



中国经济实力会增强。例如，腾讯控股和阿里巴巴集团等红极一时的中国企业从全球市值排名前十的公司榜单上消失。如今，前三名分别是苹果、微软和 Alphabet，亚马逊排名第五。在资本主义的世界里，美国科技巨头仍然占据主导地位。

日本经济研究中心（JCER）最近下调了对中国经济的长期预测，预测其国内生产总值（GDP）将在 2033 年超过美国，而非此前预测的 2029 年。

考虑到人口老龄化问题可能会影响劳动力投入量，中国将不得不依靠资本投入和创新来维持长期经济增长。根据 JCER 的数据，美国的实际 GDP 将在 2056 年再次超过中国，因此中国在 GDP 榜首的统治将只能维持 22 年。如果中国想在一代人以上的的时间里在 GDP 方面称霸世界，那么它需要实施结构改革和经济的进一步开放。

总之，虎年将见证中美双边关系恶化，地缘政治紧张局势将成为关注的热点。

作者：Shigesaburo Okumura，2022 年 1 月 1 日

翻译：阮诗雨

(<https://asia.nikkei.com/Opinion/2022-look-ahead-Xi-and-Biden-s-moment-of-truth>)

（四）《外交学者》：拜登政府执政期间的中美地方



性交流

尽管当初特朗普政府努力应对中国政府在国家层面下地方性的施展影响力的行动，而且中美两国之间国家层面的局势依然紧张，但在拜登政府执政期间中美省州等地方性交流仍然基本持续，一些美国地方官员在拜登上台后呼吁新政府推进这种地方性的交流关系。例如，2020 年 12 月 1 日，加州前州长、现任加州大学伯克利分校加州 - 中国气候研究所主任杰里·布朗在《洛杉矶时报》发表了一篇题为“杰里·布朗：拜登的首要任务应该是与中国合力应对气候变化”的专栏文章。布朗回顾了他在 2017 年与习近平主席的会晤，他认为那次会晤是“不寻常的”，并阐述了加州 - 中国在气候相关倡议方面的地方合作。他指出：“加州的行动证明，与中国建立伙伴关系及合作是非常可行的——至少在气候变化这一重要问题上是如此。”布朗最后强调说：“尽管中美之间的确存在深刻分歧，拜登和习近平两位领导人可以迎接挑战，带领中美共同走上全球转型的道路。”

2021 年 2 月 4 日，犹他州前州长、前美国驻华大使洪博培发表了一篇题为“拜登领导下的对华关系：来自犹他州的观点”的专栏文章。洪博培讨论了中美双边关系的低迷情况，特别是贸易战对犹他州产生的负面连锁反应，涉及的领域包括教育和旅游以及半导体和医疗设备出口。他同样强调了两国地方交流关系的重要性。洪博培写道：“美国各州和中国各省之间的直接伙伴关系为恢复关键领域的交往提供了一个可能的途径：高等教育和贸易



对犹他州的经济至关重要，加强地方性交往有利于这两个领域的发展。”

他还说：“中国政府的政策现在影响到了美国的主要国家利益，而两党对华战略缺乏统一性，伤害了犹他州人民的利益，并产生了意料之外的不良后果，这将引起犹他州当地社区反感。如果州和地方一级的人能够参与制定对华政策，可能结果就不会这么糟糕了……特别是在中美有分歧的时候，两国地方性伙伴关系可以作为压舱石，为中美提供富有成效的对话和理解渠道。”

同时，中国的外交官也强调了地方性关系的重要性，希望这种关系能够推动中美关系回到“正确轨道”。从2021年3月到5月，以中美地方性关系为重点的各种活动陆续举行，中国政府官员和/或外交官员出席参与，主题涵盖经济和贸易以及农业合作。

2021年3月2日，中国人民对外友好协会（CPAFFC）和美国州立法领袖基金会（SLLF）共同主办了第五届中美地方立法机构合作论坛，该论坛被称为“美国新政府上台后恢复的首个中美交流与合作的机构活动”。中国七个省市和美国各州的立法机构负责人参加了线上论坛。时任中国驻美国大使崔天凯发来视频问候，并邀请了中国驻华盛顿特区大使馆公使徐学渊出席。崔天凯指出该论坛十分重要，因为它是“两年来中美恢复的第一次对话。”

崔天凯接着强调了中美地方性交流的重要性。“我相信这次对话将有助于双方增进了解，相互学习，加深友谊，扩大合作。它将给我们的人民带来巨大的利益，并为中美关系增添正能量。”



据崔天凯介绍，此次对话的主题是“合作共赢谱新篇”，合作共赢是中国外交最喜欢使用的表达。

2021 年 3 月 23 日，中国人民对外友好协会和美国中心地带中国协会共同主办了中美农业线上圆桌会议，这一活动被徐学渊公使称为“加强中美两国在地方性对话与合作的重要努力”。

2021 年 5 月 15 日，2021 中美公共外交论坛在北京举行。出席者包括加利福尼亚州参议院多数党领袖罗伯特·赫兹伯格（Robert Herzberg）和前肯塔基州内阁商务发展专员艾伦·柏思利（Erran Persley）。据报道，在以“中美地方性交流和经济合作”为重点的第三次会议上，柏思利说，他认为：“中美地方性合作的前景仍然非常乐观……实践证明，即使中美关系紧张时，地方合作也没有中断。良好的地方性合作对国家之间的关系有着非常积极的影响。”

在随后的峰会上，中国人民大学副教授、民智国际研究院成员刁大明将中美地方性交流描述为“中美关系的稳定器和压舱石，增长点和推动力。”他补充说，“尽管地方性交流集中在经济和贸易领域，但这种交流正在向高层政治领域发展。”刁大明最后强调说，“中美关系有很多历史经验，交流应该以人为本，务实而非关注意识形态方面……地方的交流正是绕开意识形态，与两国人民保持务实沟通和对话的交流。我们应该共同维护和发展地方性交流，以确保中美关系能够继续向前发展。”随后，2021 年 5 月 22 日，中美省州经贸合作研讨会在中国举行。



在 2021 年 8 月 18 日，新任中国驻美大使秦刚与两位爱荷华州居民进行了视频通话。这两位居民分别是萨拉·兰蒂（Sarah Lande），中国人民对外友好协会“人民友好使者”奖的获得者，她在 1985 年习近平主席访问马斯卡廷期间接待了他；还有肯尼思·奎因（Kenneth Quinn），他是美国中心地带中国协会的战略顾问。这次通话是秦刚大使上任后的第一次公开行动，据中国媒体报道，这是他“第一次在华盛顿以外的地方活动”。大使转达了习近平主席及其夫人对这两位居民以及其他“爱荷华州老朋友”的问候。秦刚大使还“对他们长期致力于促进中美友好交流和地方合作表示高度赞赏和敬意。”

在中国驻美大使馆，在拜登总统与习近平主席通话后，徐学渊公使立即会见了国际姐妹城协会（SCI）主席卡罗尔·洛佩兹（Carol Lopez）及其团队。根据使馆官网，“徐公使向他们介绍了习近平主席和美国总统拜登 9 月 10 日的电话通话情况。徐公使说：‘我们希望国际姐妹城协会发挥自己的影响力，进一步加强两国姐妹城市之间的交流与合作，为帮助中美关系回到正轨注入动力。’洛佩兹主席说：‘国际姐妹城协会对两位领导人的通话所释放的积极信息深感振奋。我们希望扩大与中国在地方一级和姐妹城市一级的合作。’”

在 2021 年庆祝中国国庆节和中秋节的线上招待会上，中国驻美国外交使团的总领事们也强调了地方关系的重要性。中国驻芝加哥总领事赵建说：“地方性交流与合作是中美关系的组成部分，



美国中西部地区在其中一直发挥着重要作用……历史告诉我们，地方性交流一直是中美关系的力量源和润滑剂。”

中国驻洛杉矶总领事张平说：“加州与中国的密切联系是中国和美国之间利益密切交织的生动写照，并体现了中美关系的互利本质。”张平继续说，“中美地方性交流与合作有坚实的基础，我对此印象深刻。美国人民大多是理性和务实的。他们渴望中美友谊，对中国人民怀有良好情谊。他们希望看到中美之间更深入的交流与合作。”

中国驻旧金山总领事王东华说：“尽管中美关系呈下降趋势，新冠疫情在世界各地肆虐，但我们领区的各州和城市与中国的各省各市保持着友好交流和务实合作。”

2021 年 10 月 28 日，中国驻美使馆徐学渊公使与阿拉巴马州州务卿约翰·梅里尔 (John Merrill) 进行了线上会晤，期间他们“就中美关系和地方性交流与合作交换了意见”。根据使馆官网，徐学渊公使说，“中国准备扩大与阿拉巴马州的交流，进一步推动农业、新能源汽车、教育和卫生领域的合作，扩大互利。”官网文章还总结说，“阿拉巴马州期待加强与中国的交流以及与中国湖北省的友好省州关系，进一步深化双方在上述领域的务实合作。”

2021 年 11 月 9 日，中国驻美大使秦刚在纽约地区与 11 位“华人社区领袖”进行了讨论（由中国驻纽约总领事黄屏主持），其中包括来自纽约地区的陈善庄 (John S. Chan)（在先前一篇关注纽约的文章中提到他参与了统战工作）。秦刚大使指出：“目前，

中美关系遇到了严重的困难。如何处理好双边关系，不仅关系到世界的前途命运，也关系到美国华侨华人生存和发展的重大利益。”大使还表示，希望“在当前关键的历史时期，在美华侨华人应深入思考如何适应新形势……加强团结，形成合力……为促进中美友谊和合作发挥桥梁作用。”

2021 年 11 月初，徐学渊公使同样与领区内的海外华人组织领导人举行了线上和线下的会议。徐公使鼓励这些团体“向更多的美国人民和主流社会介绍真实的中国，并增进中美之间的友谊”。她表示，希望各团体“加强相互交流与合作，充分发挥各自的优势和影响力，团结更多的海外华人，为推动中美关系重新走上正轨作出贡献。”此外，徐公使还“与他们就有关台湾、香港和新疆的问题进行了深入交流”。

2021 年 11 月 30 日，徐学渊公使出席了“安徽与马里兰州友好省州经贸合作四十周年活动”。徐公使说：“特别是在中美关系经历前所未有的‘寒流’时，地方性的交流与合作成为了我们双边关系的稳定器和推进器。”根据中国驻美使馆，“马里兰州和安徽的代表表达了加强双方对话和交流以及促进地方性合作和人民交流的强烈愿望。”

2021 年 12 月 8 日，中国驻洛杉矶总领事张平在庆祝广州 - 洛杉矶结好 40 周年的招待会上致辞。张平强调说。“在中国和美国试图在新时代找到正确的相处方式的关键时刻，我们必须重视友好城市关系的作用，继续努力确保我们的城市和人民保持接触，



并维护友谊和善意。”

2021 年 12 月 9 日，徐学渊公使出席了由中美研究中心主办的 2021 年年会。在回答主持人提出的“除了召开更多的会议之外，中美双方可以采取哪些最直接的行动来改善关系？”的问题时，徐公使指出，除其他行动外，“恢复和加强人文交流也非常重要，这符合中美两国人民的根本利益。”

2021 年 12 月 14 日，中国驻美使馆的井泉公使出席了“堪萨斯州－河南集装箱直运大豆首发仪式”。井泉公使在讲话中赞扬了这一“令人印象深刻的省州一级经贸活动”，认为这表明“地方性合作和人文交流为双边关系的发展提供了不竭动力”。井公使最后说，“中美关系的未来将由我们的人民来书写。让我们携起手来，在两国领导人共识的指导下，共同促进中美两国在各个层面和各个领域的交流与合作。”

2021 年 12 月 15 日，井泉公使与犹他州的议员和教育官员举行了一次视频会议。据报道，井公使“向他们介绍了中美关系的近期发展”。井公使还说，“中国愿意进一步加强与犹他州的交流和沟通，深化汉语教育合作，加强友好省州关系。”据报道，犹他州参议院议长斯图尔特·亚当斯指出，“犹他州非常重视犹他州与中国的关系，并期待着与中国在经济、贸易和教育等广泛领域深化交流与合作，从而使双边关系达到一个新的水平。”

2021 年 12 月中旬，徐学渊公使在使馆区与“主要海外华人组织”的领导人举行了一系列在线会议，鼓励他们“保持团结，



加强合作，积极参与中华民族伟大复兴征程”。正如之前的文章中提到的，特朗普政府对中国驻美外交官的活动范围进行了限制。在拜登上台之后，其中一些限制似乎仍在延续。美国国务院发言人在 8 月的一份电子邮件声明中告诉《外交学者》，美国国务院被迫“对中国外交官提出某些要求，这些要求包括中国高级外交官要请求批准才能出席某些会议和访问大学校园，以及中国大使馆和领事馆要请求批准才能在其本职工作之外举办大型文化活动。”

在后续提问中，美国国务院没有回答收到或批准了多少份来自中国外交官的此类请求。2021 年 9 月，美国国务院收到《外交学者》基于《信息自由法案》（FOIA）的申请，要求提供中国官员就参加美国州级、地方级和教育会议向美国国务院提交的预先通知和批准申请的记录。截至文章发表时，《外交学者》尚未收到美国国务院回复的任何记录。

作者：Flora Yan，2022 年 1 月 4 日

翻译：周嘉晖

(<https://thediplomat.com/2022/01/china-us-subnational-exchanges-under-the-biden-administration/>)

（五）《金融时报》：拜登应对中国挑战的基础设施计划也面临着国内的挑战



近半个世纪以来，没有哪位美国总统拿出了政治意愿，对美国基础设施进行重大投资。在这个世界上最富有的国家中，道路、公路、港口、水和电力系统一直受到忽视。我们的竞争力被拉低了。但随着 11 月乔·拜登（Joe Biden）提出的《基础设施投资和就业法案》（IIJA）纳入国家法律，美国承诺为经济增长带来 1.2 万亿美元的历史性投资，这使新政鼎盛时期富兰克林·罗斯福（Franklin D Roosevelt）进行的政府投入都相形见绌。法案若想通过必将经历一场艰苦卓绝的斗争，但其将为创造就业和经济增长带来巨大的成效。美国若要在未来一个世纪内仍保持世界领先的经济体地位，美国联邦和州领导人就必须走得更远。现在正处于转型时期，美国面临着以中国崛起、新技术的出现和紧迫的气候挑战为标志的全球经济挑战。应对这些挑战需要的立法不止一项。多年来，美国土木工程师协会（ASCE）一直警告政府，不对基础设施进行投资会产生严重的后果。最近，由于在基础设施上的投资持续下降，美国被评为“C-”级。世界经济论坛（World Economic Forum）的数据显示，美国的基础设施质量已降至世界第 13 位。虽然两党总统，包括巴拉克·奥巴马（Barack Obama）和唐纳德·特朗普（Donald Trump），都强调了在这一方面有所作为的重要性，但他们并没有采取任何有意义的行动。拜登利用包括参议院少数党领袖米奇·麦康奈尔（Mitch McConnell）在内的关键共和党人的支持，在这个两极分化的体系中使上述法案得以通过。白宫认为该法案会“重建美国的道路、桥梁和铁路，扩



大清洁饮用水的供应,确保每个美国人都能使用高速互联网,同时,它将解决气候危机,促进环境正义,并对落后的社区进行投资”。美国政府预估,如果参议院也通过了这项价值 1.75 万亿美元的“重建更好未来”(Build Back Better)计划——目前,该计划遭到共和党人的一致反对——未来十年将每年创造出 150 万个就业机会。美国土木工程师协会将《基础设施投资和就业法案》定义为对美国有形基础设施极为重要的“首付”。这点出了一个关键点,即此法案需要持续性投资。中国在核心交通基础设施上的支出是其国内生产总值的 10 倍。更重要的是,作为一个新兴的经济大国,中国也在从无到有地按照 21 世纪的标准建设其大部分基础设施,而美国却必须将投资的很大一部分用于修复遗留下的基础设施系统。据美国土木工程师协会估计,即使通过了这项法案,美国也要再花费 1.4 万亿美元来填补其到 2029 年的“投资缺口”。而美国无法承受数十年如一日地对基础设施进行重大投资。同时,如何充分利用这些新资源已经构成了巨大的挑战。布鲁金斯学会(The Brookings Institution)建议,如此大规模的资源投入需要联邦政府进行“内部规划、内部和公共审查、雇佣员工及建立知识资源库”。并且如果想要明智地使用这些资金,州和地方政府也要采取类似的行动。鉴于美国的联邦体系,政府必须努力协调这些投资。拜登任命前新奥尔良市长米奇·兰德里欧(Mitch Landrieu)监督该法案的实施,这是一个极好的开端。然而,联邦政府应该更进一步,建立一个国家基础设施规划程序,在明确战略需求的同时,衡量

这些需求的进展。最后，为了获得对后续投资的支持，政府必须对《基础设施投资和就业法案》为公众带来的益处进行强调和有效宣传。该法案将带来广泛且多样的成果，以至于公众可能很难看到整体影响。正如《纽约时报》所指出的那样，基础设施法案的最终受欢迎程度“将取决于人们能否举出具体例子，描述出该法案对他们的生活产生了何种影响”。这就需要国家和地区推行标志性的项目以及进行明确的品牌宣传。这项法案其实是一项重大突破。如果它代表着新时代的到来，彰显了美国对自身进行投资，政府开始提供必要资源帮助工人、企业家和公司在未来几十年中茁壮成长，那么法案的影响力势必会进一步增加。

作者：Bernard Schwartz，2022 年 1 月 6 日

翻译：董杭

(<https://www.ft.com/content/c0dd4f89-b198-4a37-84f5-7ad8402678f1>)

主编：王颖 执行主编：海尔（Pelagia Karpathiotaki） 编辑：徐天鹏 版面：盛茜



2022 年第 1 期（总第 43 期）

内部资料 免费交流

主办单位：对外经济贸易大学国家（北京）
对外开放研究院

印制时间：2022 年 1 月

地 址：北京市朝阳区惠新东街 10 号
对外经济贸易大学科研楼 602 室

网 址：<http://acoes.uibe.edu.cn>

电 话：010-64494662

邮 编：100029

声 明：

1. 本报告中的信息和数据来自于公开资料，仅供内部参考，不代表本研究院立场。

2. 未经授权，不得擅自引用及传播。

