

内部资料
仅供参考



全球观察

GLOBAL WATCH

对外经济贸易大学国家（北京）对外开放研究院主办

2021 年第 6 期 / 总第 20 期

本期聚焦

外交学者：法国亚太联合指挥官概述法国印太防务计划

路透社：中国考虑采用混合新冠疫苗以提高保护率

气候变化新闻网：英国于七国集团峰会上承诺把增加适应气候变化融资作为优先事项

美国战略与国际问题研究中心：法国能否成为欧洲与印太地区间的桥梁？

国际货币基金组织：新冠疫情后遗症或致中期经济发展受损

布鲁金斯学会：全球经济艰难迈入双轨复苏模式

目录

一、主流媒体报道	1
(一) 《外交学者》：日本与美国能否引领通往 6G 的道路？本周的美日峰会 有助两国在“超越 5G”技术方面的合作定下基调	1
(二) 《外交学者》：法国亚太联合指挥官概述法国印太防务计划	2
(三) 路透社：中国考虑采用混合新冠疫苗以提高保护率	6
(四) 《巴伦周刊》：美日首次会谈即形成对华统一战线	7
(五) 气候变化新闻网：英国于七国集团峰会上承诺把增加适应气候变化融资 作为优先事项	9
二、顶级组织与智库	11
(一) 美国战略与国际问题研究中心：法国能否成为欧洲与印太地区间的桥 梁？	11
(二) 国际货币基金组织：新冠疫情后遗症或致中期经济发展受损	16
(三) 布鲁金斯学会：全球经济艰难迈入双轨复苏模式	17



一、主流媒体报道

（一）《外交学者》：日本与美国能否引领通往 6G 的道路？本周的美日峰会有助两国在“超越 5G”技术方面的合作定下基调

日本首相菅义伟和美国总统拜登等领导人发现自己陷入两难。随着 5G 移动通信网络的日益推广，他们被迫在中国公司生产的硬件零部件和欧洲或韩国公司生产的硬件零部件之间做出选择。前者威胁国家安全，不可接受；后者成本更高。在 5G 网络刚刚开始商业化时，美国和日本的领导层就已经在思考如何才能让本土的龙头企业处于“6G”或“超越 5G”技术的前沿。广义上讲，潜在的合作领域有很多，包括支持新技术的基础研究、帮助建立透明的全球技术标准、鼓励采用开放的而非封闭的（专门针对供应商）的硬件系统，以及在第三国推广行业最佳做法和提供商业上可行的网络选择等。美日企业已经展开合作，以推动名为“开放式无线接入网”（Open RAN）的新网络架构。美国和日本政府正在大力投资 Open RAN 研究，并资助由多家公司参与的试点项目，以便在现实情景下评估此类系统，不过两国还需要有更强的紧迫感。

预计美日两国还将推动制定透明、不与一国偏好挂钩的技术标准。美日政府有必要在国际标准制定机构中拥有一些代表，但将这一过程去政治化可能会产生更好的效果。外交官在国际标准制定机构发表的评论往往充满地缘政治色彩。然而，两国政府可



以通过补贴规模较小的本国企业来扩大私营部门的参与，这些小企业的工程师由于缺乏资金，历来很少参与这些论坛。

美国和日本还迫切地向欠发达国家推广使用 **Open RAN** 和可靠供应商的硬件。两国可以利用发展融资计划来帮助实现这一目标，同时还能有助于应对中国日益增长的经济影响力。发展融资公司往往依赖优惠贷款，为国外新建基础设施项目提供资金。如果美日的目标是确保发展中国家的关键网络基础设施足够安全，那么也应该考虑使用捐赠和股权融资等手段。与其他志同道合的国家合作非常有意义，但也需要协调。去年宣布的帕劳海底电缆项目由美国、日本和澳大利亚（新成立的“四方安全对话”机制除美日外的另一成员国）三方共同参与。项目结合了上述原则，可以作为今后支持发展中国家基建项目的一个范例。“四方安全对话”还将就新兴技术问题设立自己的工作组。

作者：詹姆斯·斯考夫，约书亚·利维，2021 年 4 月 13 日

翻译：谭茜莹

(<https://thediplomat.com/2021/04/can-japan-and-the-us-lead-the-way-to-6g/>)

（二）《外交学者》：法国亚太联合指挥官概述法国印太防务计划

近年来，法国巧妙地将自己定位为印太地区安防的主要参与者。由于在印太地区拥有相当多的战略领地，法国正日益成为区



域内其他大国的首选合作伙伴。这些国家在面对中国的“不妥协”和美国政策的不确定性时，一直寻求区域内伙伴关系的多样化。另一方面，法国也加倍重视以多边方式应对该地区的安全挑战，包括恐怖主义和中国的海洋权益诉求。通过一系列军事演习及长期驻军，法国转向印太地区的行动似乎比其欧洲伙伴，特别是德国和英国的行动更为有力。

在接受本刊安防编辑阿比扬·雷杰 (Abhijnan Rej) 的邮件采访时，法国驻亚太地区武装部队联合指挥官、海军少将让-马蒂厄·雷伊 (Jean-Mathieu Rey) 概述了法国的印太防务计划，详细介绍了法国即将开展的各种军事活动，以及这些活动背后的总体战略目标。他还描绘了法国在印太的许多安全伙伴关系，法国应对跨国挑战的兴趣，以及其塑造欧洲对印太方针的能力。

雷伊少将补充道，法国在印太地区开展行动，得益于其永久性的军事资产，包括 7000 名国防人员、15 艘军舰和 38 架飞机等。法国海军“圣女贞德”战斗群 (Jeanne d’Arc task group) 于上周在孟加拉湾参加“拉佩鲁兹” (La Perouse) 联合军演，以加强与法国主要合作伙伴 (美国、澳大利亚、印度和日本) 的协同能力。然而，法国并非“四方安全对话” (Quad) 的一员。“圣女贞德”战斗群将继续在印太地区部署，为期三个月，并与日军和美军开展联合军事演习，这是一场在日本举行的重要海陆演习，代号为“ARC21”。这将彰显法国在印太地区的存在，传达出法美日之间合作和协同作战的信息。



此外，作为法国在太平洋地区的联合指挥官，雷伊少将的首要任务是保护法国的领土、人口和利益，确保法国的行动能力，以维护安全。2019 年发布的法国印太防务战略就是出于这个目的。他的第二个目标是为法国海外领土周围的地区安全作贡献。这意味着参与支持航行自由，防止核扩散，加强对维护地区稳定至关重要的多边机制，并支持区域内各国与现有的各种威胁作斗争，包括非法走私、海盗、环境和气候危害、过度捕捞、网络和海上恐怖主义等。为了共同应对各种威胁，法国充分参与了有关“海域认知” (Maritime Domain Awareness) 的合作。此外，法国在 2016 年建立了法国海军海事信息合作与感知中心 (MICA)，旨在通过国际海事网络在世界范围内长期分享海事信息和分析结果。法国还与印太国家进行战略层面的对话，并积极加入区域组织，讨论有关区域问题，特别是反恐问题，如印度洋海军研讨会 (IONS)、国防部级香格里拉对话 (Shangri-La Dialogue)、国防参谋长会议 (CHOD)、西太平洋海军专题研讨会 (WPNS)、太平洋和印度洋航运工作组 (PACIOS) 等。

谈到法国印太战略的发展轨迹和迄今取得的进展，这位指挥官补充说道，如今法国对印太安全作出的承诺十分具体明确，法国也将大力承担国际责任。在以中美日益激烈的竞争为重点的战略背景下，法国得益于作为联合国安理会常任理事国的身份，成为了许多东南亚国家的可靠选择。法国在印太地区还拥有长期驻扎的军事力量和海外主权领土，并通过定期部署本土资源不断予



以加强。此外，与法国合作意味着将开展大量活动，这对促进对话与和平解决冲突至关重要。不仅如此，法国正越发支持人道主义和环境安全，包括与太平洋岛国、人道主义援助和救灾组织等合作，以及参与多边演习（如马拉拉演习、南十字星演习）。同时，法国还通过其在新加坡的区域人道主义援助和救灾协调中心为区域协调作贡献。

谈及对印太地区抱有兴趣的其他欧洲大国，雷伊少将表示越来越多的欧洲国家最近开始对印太地区产生兴趣。德国和英国的部署计划就是推动印太多边方式的一个机会，法德英在去年 9 月发布的“E3 普通照会”（E3 note verbale）就十分积极，它向国际社会传达强烈信号，表明三国对印太战略局势的分析非常相近。此外，欧洲共同计划得以实现，特别是关于海上安全的“加强亚洲安全合作”（ESIWA）和“印度洋关键航线”（CRIMARIO 2）。虽然欧洲对印太地区的影响是否扩大仍待确认，但欧洲各国明显持有共同的利益和观点。作为唯一在该地区有永久军事力量的欧盟国家，法国有专业知识，可以为各种共同采取的行为方式提供帮助，并十分愿意这样做。

作者：阿比扬·雷杰，2021 年 4 月 13 日

翻译：谭茜莹

(<https://thediplomat.com/2021/04/french-joint-commander-for-asia-pacific-outlines-paris-indo-pacific-defense-plans/>)

（三）路透社：中国考虑采用混合新冠疫苗以提高保护率

中国最高疾控官员表示，中国正式考虑采用混合新冠疫苗，作为进一步提高疫苗效力的一种方式。现有数据显示，在效力方面，中国的新冠疫苗落后于包括辉瑞和莫德纳在内的其他公司研制的疫苗，但前者在储存时对温控的要求较低。巴西研究员周日发表的一篇论文提到，根据巴西一项三期试验数据显示，中国科兴生物公司开发的新冠疫苗，在两针注射时间间隔小于三周的情况下，有效率为 49.1%，低于世界卫生组织规定的 50% 的门槛。但一个子组的数据显示，当两针注射时间变为间隔三周或更长时，有效率增加到 62.3%。试验中，该疫苗的总体有效率略高于 50%。

中国已经研发了四种获准用于大众接种的国产疫苗，另外还有一种疫苗获准用于较小规模的应急使用。一位官员周六表示，到今年年底，中国可能将生产 30 亿剂疫苗。中国国药集团生产的疫苗尚未公布详细的有效率数据。该公司表示，从中期结果来看，其开发的两种疫苗有效率分别达 79.4% 和 72.5%。今年 3 月，世卫组织的专家小组表示，这两家疫苗生产商各自提交了研发的新冠疫苗数据，表明疫苗有效率符合世卫组织的要求。

中国已经将数百万支疫苗运往国外，官员和央媒在质疑其他疫苗的安全性和物流能力的同时，也激烈地捍卫本国疫苗。中国疾病预防控制中心主任高福反驳了一些媒体报道中关于他说中国新冠疫苗



保护率低的说法，并在接受《环球时报》采访时表示，这“完全是误解”。

作者：佚名，2021 年 4 月 12 日

翻译：谭茜莹

(<https://www.reuters.com/world/china/china-considering-mixing-covid-19-vaccines-due-low-efficacy-rates-2021-04-11/>)

（四）《巴伦周刊》：美日首次会谈即形成对华统一战线

美国总统拜登和日本首相菅义伟在联合记者招待会上共同表示，美日将坚定地站在一起，共同应对中国。同时，他们指出，美日将在气候变化和下一代技术等方面加强合作。拜登将这次美日领导人会晤视为展示美日联盟关系的机会，他对菅义伟说，美国将在安全与其他问题上为日本提供“极其强大”的支持。联合声明不仅没有抵触对华交流，反而还呼吁同中国进行“坦诚对话”，这增加了人们对中国的海上行动、涉港和涉疆措施以及对台湾日益紧张局势的担忧。“我们反对任何国家企图单方面改变中国东海现状。”菅义伟这样强调道。

周六，中国驻美大使馆对上述言论予以回击，并表示“强烈关切和坚决反对”。随后大使馆发表的一份声明中指出，美国承诺建立一个“自由和开放”的印太地区，“然而现在却打着‘自



由和开放’的名义，煽动分裂、建立针对其他国家的小集团，十分具有讽刺意味！”声明中还指出，这一问题“关系到中国的根本利益，中国不允许其他力量介入”。在这次的会晤上，虽然日本领导人措辞谨慎，但仍是其自 20 世纪 70 年代美日分别从承认台湾转向承认大陆以来，首次与美国总统一同就台湾问题发表声明。

日本领导人菅义伟就美国国内情况发表了极不寻常的评论，还对美国发生的一系列针对亚裔人士的袭击表示担忧。拜登的另一个优先事项是气候问题，他表示会和菅义伟共同做出“雄心勃勃”的气候承诺，两国将很快宣布 2030 年的目标。根据巴黎协议，日本承诺到 2030 年将碳排放量减少 26%，但这是建立在 2013 年的基础上——专家们一致认为这一目标不够大胆，无法实现菅义伟提出的 2050 年实现日本碳中和的目标。

拜登和菅义伟表示，美日两国会共同加强发展合作，进行第五代互联网和未来第六代技术的联合开发和测试。拜登指出，美国和日本必须“保持和提高我们的竞争优势”，“由共同的民主准则制约技术”，并确保“这些准则由民主国家制定”尽管美国对中国华为公司施加了巨大压力，但华为在 5G 领域已占据主导地位，成为推动全球经济发展的重要角色。然而华盛顿方面认为，这对安全和隐私构成严重威胁。

联合声明还提到，美国和日本分别承诺了 25 亿美元和 20 亿美元的资金支持。菅义伟的特别顾问 Masashi Adachi 告诉记者，

该声明更多是关于联合开发的相关内容，而非新资金。他也指出了日本正在进行的几个 5G 开发项目。

拜登与菅义伟还重申致力于朝鲜无核化的承诺，并对特朗普同朝鲜不同寻常的个人外交之后，美国的下一步行动进行了讨论。

作者：肖恩·坦登，2021 年 4 月 15 日

翻译：董杭

(<https://www.barrons.com/news/us-japan-plan-5g-push-with-eye-on-china-in-biden-s-first-summit-01618536914>)

（五）气候变化新闻网：英国于七国集团峰会上承诺把增加适应气候变化融资作为优先事项

在 6 月召开的七国集团会议上，因削减对外援助而饱受批评的英国承诺将带头增加资金，帮助弱势国家应对日益严重的气候变化。会议记录显示，面对各国部长，英国承诺会追加捐助资金。第 26 届联合国气候大会候任主席阿洛克·夏尔马（Alok Sharma）认为，富裕国家履行每年投入 1000 亿美元的承诺，帮助发展中国家应对气候变化是“至关重要”的。同时他还表示，未来的捐助必须“只增不减”。

来自捐助国、新兴经济体、发展中国家、小岛屿国家和多边机构的 50 多名代表出席了会议。为期一天的峰会旨在重建世界最贫穷和最富裕国家之间的信任，并采取务实措施解决气候与发展

的挑战。英国认为，此次峰会能帮助发展中国家在第 26 届联合国气候大会举办前“制定全球议题”。

会议期间，气候脆弱国家提出的问题并不新鲜。要消除全球气候变化影响，每年仍需额外投入 700 亿美元；目前，只有五分之一的的气候资金流入适应项目。国际关怀组织（Care International）认为，富裕国家或许夸大了帮助穷国应对气候挑战的资金援助。根据会议摘要，发展中国家强调了从绿色气候基金（Green Climate Fund）等多边机构获取资金援助的困难。

第 26 届联合国气候大会将在今年 11 月于英国格拉斯哥举办。在此之前，还会召开另一场部长级会议，以寻求在资金援助方面取得进展。联合国副秘书长阿米娜·穆罕默德（Amina Mohammed）认为，联合国气候大会必须“在适应性和复原力方面取得突破”，并呼吁各捐赠国在 6 月份的七国集团峰会前，将至少一半以上的气候资金用于适应气候变化。她还敦促美国、加拿大、日本、意大利、德国、法国以及英国将 2021 年至 2025 年的公共气候资金以及拨款资金比例翻倍。为了讽刺英国，她坚持七国集团所有国家必须将 0.7% 的国民收入用于海外发展援助。英国是富国集团中唯一一个削减援助以应对疫情的国家。

在提交给联合国的一份更新的气候计划中，越来越多的发展中国家和小岛屿国家呼吁富裕国家提供更多资金，帮助它们应对与全球变暖相关的经济损失和其他损害。在讨论债务免除问题时，意大利在会上宣称，自己正努力在 20 国集团成员国之间达成共识，



将偿债期限延长至 2021 年底。

作者：伊莎贝尔·格雷特森，2021 年 4 月 1 日

翻译：张昀

(<https://www.climatechangenews.com/2021/04/01/uk-pledges-make-scaling-adaptation-finance-priority-g7-summit/>)

二、顶级组织与智库

（一）美国战略与国际问题研究中心：法国能否成为欧洲与印太地区间的桥梁？

过去几个月，法国海军在印太地区活动极其频繁，展现出法国在这片竞争越发激烈的是非之地夺取更多话语权的野心。凭借分布广泛的海外领土、强大的海军力量投射，以及活跃的外交活动，法国想要成为印太地区更加坚定的一份子，成为欧洲与该地区间的桥梁。

由于在印度-太平洋地区拥有马约特（Mayotte）、留尼汪（La Réunion）、法属新喀里多尼亚（New Caledonia）、法属波利尼西亚（French Polynesia）等众多海外领土，以及在此居住的 160 万居民，法国将自己视作印太地区的一个“岛国”。这些外海领土为法国提供了世界第二大的专属经济区，面积多达 1100 万平方千米，仅次于美国。此外，除了广阔的海上足迹，法国还与印度洋上的 5 个国家和太平洋上的 12 个国家接壤。



过去几年里，法国与印太地区的经济联系日益紧密。法国超三分之一的非欧盟出口都流向该地区。2018 年，法国在该地区的直接投资达到 3200 亿欧元，相比 2008 年增长了 75%。同时，法国还在此地拥有超过 7000 家子公司，2010 年至 2016 年间，这些公司的收入增长高达 40%。

除人口、地理和经济联系外，法国在印太地区有着强大的军事力量。法国国防部将该地划分为多个“责任区”，并在该地的多个军事基地提前部署了 8000 名士兵、数十艘军舰。这些部署旨在保护法国领土，协助打击非法走私以及提供自然灾害援助等。在印太地区部署的军力占法国海外永久驻军的近 60%。

自 20 世纪 90 年代以来，法国就在积极参与印太地区事务，与该地区不同国家进行高级对话，加强军事合作伙伴关系，参加军事演习，参与南太平洋防长会议以及印度洋海军论坛等地区论坛。法国与印度、澳大利亚的战略合作伙伴关系正代表了其长期外交工作的重点。

冷战期间，为推动印度将军事结盟重心从苏联转移，法国曾试图为印度提供更多军售选择，如战斗机和潜艇。冷战后，法国政府运用了自己作为印度主要国防合作伙伴的地位继续提升战略关系，尽管这种做法在当时受到了质疑，但在 1998 年印度开展核试验之后，法国确实在印度核武器项目和国际核不扩散条约之间起到了桥梁的作用，缓和了其间的摩擦。

同样，在 20 世纪 90 年代，法国也试图在太平洋地区扮演更



具建设性的角色。比如，1996 年法国终止了饱受争议的法属波利尼西亚核试验项目，并且在 1998 年签署了《努美阿协议》（*Nouméa Accord*），让法属新喀里多尼亚走上了独立之路。法国的做法帮助提升了与澳大利亚政府和整个印太地区的双边关系。2016 年，法属新喀里多尼亚和法属波利尼西亚在澳大利亚的协助下成为了太平洋岛国论坛（*Pacific Islands Forum*）的正式成员，这象征着澳大利亚认可了法国太平洋国家的地位。

在这一系列步步为营的举措之后，法国政府最终顺理成章地决定在 2018 年接纳“印度 - 太平洋地区”这一概念。2007 年，日本首次使用这一概念，随后澳大利亚在 2013 年也使用了这一名词，而法国则是第一个接纳这个概念的欧盟国家。2018 年 3 月 3 日，在悉尼花园岛（*Garden Island*）军事基地的一次讲话中，法国总统马克龙首次将法国形容为“印度 - 太平洋国家”，并公布了法国对该地区的战略纲要和国防方针。

在接纳“印度 - 太平洋”概念的过程中，法国意识到了该地区的一致性，及其与日俱增的地理中心性。各个国家对“印度 - 太平洋地区”地理位置的定义往往有所差异。法国给出的概念十分广泛，即“从吉布提（*Djibouti*）到波利尼西亚之间的所有地区”，表明法国想要给予印度洋地区和太平洋地区同样的关注。与之相反，美国认为印太地区只到印度海岸为止，定义更为狭窄。

除去对地理位置的定义，法国的地区战略还充分了解了印太地区的地缘政治挑战。中国意在涉足全球公共领域，重新定义印

太地区的战略平衡，中方“坚定自信的态度”令法国担忧不已。除美国的双边安全保证之外，印太地区本就缺少稳固的区域安全框架，由此引发的紧张局势可能会造成军事冲突。

在此背景下，法国正致力于在与中国必不可少的斡旋以及避免激化与中国矛盾的需要间维持平衡。法国将自己视作一个“调停、包容、稳定的角色”，意在提升该地区“稳定且有法律依托的多极秩序”，其中有三点值得注意。

首先，法国将提升地区军事平衡视为重中之重。过去几年，法国政府一直在通过军事合作、信息共享和联合海上军演，不断深化与澳大利亚、印度、日本、韩国、印度尼西亚、新西兰和新加坡的战略伙伴关系。这些都是与法国有着相似价值观和利益的印度 - 太平洋国家。

第二，法国一直坚定地将多边主义视作印太地区的稳定支柱。法国加入了多个印太地区的区域性论坛，比如 2003 年的南太平洋防长会议和 2020 年的环印度洋区域合作联盟（**Indian Ocean Rim Association**）。同时，法国政府也在积极与志同道合的国家结盟。例如，法国与澳大利亚、新西兰、美国组成的太平洋四方防御协调小组（**Pacific Quadrilateral Defense Coordination Group**）和马克龙在 2018 年提议创立的“巴黎 - 德里 - 堪培拉轴心”（**Paris-Delhi-Canberra axis**）。该轴心组织在 2020 年 9 月首次举办了三方论坛。法国意在通过加入这些组织和同盟，加强该地区在军事安全和可持续发展等方面的区域合作。



第三，法国积极支持欧洲参与印度 - 太平洋事务。正因如此，欧盟参与印度 - 太平洋区域论坛的次数有所增加，最新的例子即 2020 年 12 月，欧盟与东盟签署协议结成战略合作伙伴关系。此外，法国政府提升了欧洲对印太地区的关注。与德国、荷兰一样，法国在起草印太战略一事上为欧盟提供了一臂之力，这份战略预计在今年 4 月实行。法国还在欧洲干预倡议（**European Intervention Initiative**）的框架下建立了一个负责印太地区的专门工作小组，此举旨在加强与参与该倡议的 14 个国家间的务实军事合作。最后，法国也在协助提升欧洲海军在印太地区的曝光度，最明显的例子即定期在海上巡逻中聚集欧洲舰队。同时，法国与英国还期望加强两国在该地区的军事部署协调性。

随着新一届美国政府迅速把目光转向印太地区，美、法间的合作空间也进一步加大。尽管两国国防合作已经十分紧密，出于避免加剧该地区分化和不稳定性的考量，法国还是有意回避中美间的紧张局势。现在，随着拜登政府提出更加平衡的战略，试图兼顾与中方的竞争及美国与盟友、合作伙伴的合作，情况已经有所不同。

由于在印太地区“常驻”，法国可以加强与该地区志同道合的国家间的一致性，在美国的战略中起到重要作用。这种趋势已经在法、印、澳三国的对话间初现端倪。同时，法国可以帮助欧盟将政策中心向该地区转移，以确保欧洲国家也可以在此起到宝贵的协调作用。作为一个印度 - 太平洋“岛国”，法国可以与美



国展开更有效的合作，携手与中国竞争。

作者：皮埃尔·莫尔科斯，2020 年 4 月 1 日

翻译：张冕筠

(<https://www.csis.org/analysis/france-bridge-between-europe-and-indo-pacific>)

（二）国际货币基金组织：新冠疫情后遗症或致中期经济发展受损

周四以往经济衰退后的复苏多次表明，经济衰退可能留下严重的后遗症，在新冠疫情影响深远的背景下尤甚。对历史上行业层面冲击的分析显示，供应及需求受到的冲击会引发行业溢出效应，影响范围广，持续时间长。特别是对部门生产率的冲击，会产生持久的影响。一般而言，受影响的行业生产力在较长时间里持续下滑。尽管如此，当下的危机在很多方面也不同于以往的经济衰退，经济发展前景目前面临着巨大的不确定性。

目前观点认为，疫情可能会引发巨大的中期生产损失，但具体金额在各国各地区之间有着较大差距。尽管全球疫情后经济复苏增长高于往常，但是 2024 年全球产出可能会比疫情前预测水平低 3%。由于各国迅速采取政策手段，支撑国民收入，成功阻止金融混乱，这些预期损失比全球金融危机期间的损失要低。然而，相比于发达国家，新兴市场和 Developing 国家的疫情后遗症将会更为严重。这在一定程度上反映出它们受疫情冲击的行业风险更大，

而政策反应也更温和。

各国经济复苏进展分化，其中许多财政空间有限的国家更容易发生破坏力更强的疫情后遗症。复苏分化，意味着前路坎坷。政府若能在经济复苏势头稳固之前一直提供有效的政策支持，将有助于缓解长期存在的危害。此前，历史上最为严重的经济衰退后遗症引发了一系列金融危机。鉴于此，在不断改善抗疫政策之际，还需预防出现财务困境。为了最大程度地利用有限的财政空间，政策制定者应该因时制宜，大力支持受损最为严重的行业与企业。为顺利积累人力资本、增加就业岗位、促进劳动力再分配而制定的政策，也能极大地弥补长期 GDP 损失，缓解日益严重的不平等现象。最后，各国若能携手确保疫苗产量充足、全球分配及时，将可有效避免发展中国家留下更为严重的后遗症。

作者：佚名，2021 年 4 月

翻译：张昀

（三）布鲁金斯学会：全球经济艰难迈入双轨复苏模式

2020 年，全球经济发展前景黯淡，各地难以迅速统一复苏，经济复苏分化趋势明显。布鲁金斯 - 《金融时报》全球经济复苏追踪指标 (Brookings-Financial Times Tracking Indexes for the Global Economic Recovery, 以下简称 TIGER) 的最新数据显示，

人们有理由对全球经济复苏前景保持乐观。但相关结果也让人们更加担心强势经济复苏会受到阻碍。民众曾热切期待疫苗接种以及迅速且广泛的经济复苏，然而新一轮疫情席卷而来，危及各国，向民众高涨的热情泼上了一盆冷水。

2021 年，美国与中国逐渐实现复苏，成为全球经济增长的主要动力。两国的家庭消费与商业投资均实现强劲增长，同时也大幅提振了私营部门信心。大多数国家的工业生产都出现了反弹，促进了大宗商品价格的坚挺和国际贸易的强劲增长。然而，在 2021 年底之前实现 GDP 超过疫情前水平的主要经济体可能只有美国、中国和印度（连同印度尼西亚与韩国）。大部分其它地区在 2020 年陷入 GDP 下滑、就业形势不佳的困境，其遗留下来的恶劣后果可能会长期存在。

由于大规模财政刺激、宽松的货币政策和被压抑的需求推动了 GDP 的快速增长，美国经济即将迎来突破性的一年。消费者和企业信心的恢复反映在消费和企业投资的总体强劲增长上，而金融市场继续表现良好。尽管过去几个月，美国各地在增加工作岗位、减少失业方面进展不一，但劳动力市场表现也同样振奋人心。

由于 2020 年世界经济低迷，不久之后或出现通货膨胀增长的假象。如果将这一恶果与基本工资以及物价压力分开分析，将使 2021 年的货币政策复杂化。政府债券收益上涨表明，增长前景更加美好，通货膨胀可能出现，并且引发债务增加的担忧。剖析此番增长态势能揭示政策制定者试图解读、管理市场预期时面临



的挑战。在理想状态下,任何额外的刺激措施既需要提振整体需求,又需要促进长期生产力。

中国经济增长势头保持强劲平衡,重点关注中期结构性问题和金融体系风险防控。最近闭幕的全国人民代表大会在会议结束时再次将重点放在了以家庭消费为导向的需求再平衡,以及将增长来源向高端制造业、服务业和中小企业转移。中国政府似乎倾向于宏观经济政策的常态化,预计今年早些时候将出现较低的财政赤字和一些紧缩的货币政策。管控房地产泡沫的审慎监管措施证实了这一推测。拜登政府期间,中美贸易可能继续保持紧张局势,但这种状况再也不会成为扰乱两国私营部门情绪或经济增长的主要因素。

点击综合指数末尾的国家名称,即可获取主要的 TIGER 数据:

(<https://www.brookings.edu/research/april-2021-update-to-tiger-the-world-economy-stumbles-toward-a-two-track-recovery/>)

(在《金融时报》的协助下,布鲁金斯研究员埃斯瓦尔·普拉萨德 (Eswar Prasad) 与康奈尔大学教授亚利安·康纳 (Aryan Khanna) 和达伦·张 (Darren Chang) 编排了一套追踪全球经济复苏状况的综合指数。读者可在《金融时报》上查阅全球经济复苏追踪指标 (Tracking Indexes for the Global Economic Recovery, 简称 TIGER)。本文同时刊登于报业辛迪加 (Project Syndicate) 。)

作者:埃斯瓦尔·普拉萨德,亚利安·康纳,达伦·张



2021 年 4 月 4 日

翻译：张昀

(<https://www.brookings.edu/research/april-2021-update-to-tiger-the-world-economy-stumbles-toward-a-two-track-recovery/>)

主编：王颖 执行主编：海尔（Pelagia Karpathiotaki） 编辑：徐天鹏 版面：盛茜



2021 年第 6 期（总第 20 期）

内部资料 免费交流

主办单位：对外经济贸易大学国家（北京）
对外开放研究院

印制时间：2021 年 4 月

地 址：北京市朝阳区惠新东街 10 号对外
经济贸易大学科研楼 602 室

网 址：<http://acoes.uibe.edu.cn>

电 话：010-64494672

邮 编：100029

声 明：



1. 本报告中的信息和数据来自于公开资料，仅供内部参考，不代表本研究院立场。
2. 未经授权，不得擅自引用及传播。