

内部资料
仅供参考



全球观察

GLOBAL WATCH

对外经济贸易大学国家（北京）对外开放研究院主办

2020 年第 6 期 / 总第 12 期

本期聚焦

纽约时报：拜登如何与各国重建密切关系

BBC：拜登外交政策团队

布鲁金斯学会：政治局势严峻，拜登外交政策如何发展

美国国家公共广播电台：拜登给欧洲带来福音，但中国挑战仍然存在

美国消费者新闻与商业频道：拜登比特朗普更令中国担心

目录

一、主流媒体报道	1
(一) 《外交政策》：拜登团队如何与中国打交道?	1
(二) 《纽约时报》：拜登的对华政策——要兼顾各方利益.....	1
(三) 《纽约时报》：“美国优先”落幕，拜登如何与各国重建密切关系... 3	
(四) BBC：拜登新任外交政策团队透露了什么信息?	4
(五) 美国政治新闻网 (Politico)：拜登带领的野心家团队.....	6
二、全球顶级智库	7
(一) 布鲁金斯学会：政治局势问题重重，拜登外交政策如何发展.....	7
(二) 美国战略与国际问题研究中心 (CSIS)：下一步，拜登会怎么做?	9
(三) 美国国家公共广播电台 (NPR)：拜登给欧洲带来福音，但中国挑战仍 然存在.....	12
三、顶尖学者	14
美国消费者新闻与商业频道：经济学家吉姆·奥尼尔认为，拜登比特朗普更令 中国担心.....	14



一、主流媒体报道

（一）《外交政策》：拜登团队如何与中国打交道？

对即将上任的美国政府来说，若不优先处理涉华外交事务，一定会酿成大祸。

美国新当选总统乔·拜登已经成立了新一任外交及国家安全事务团队。与特朗普的团队相比，新任团队虽然能力更专业、经验更丰富，但有一个缺点：即使他们在处理华盛顿及中东地区事务上得心应手，但都缺乏和中国打交道的经验。如今，中国已取代苏联，成为美国最具挑战、最棘手的对手。在此背景下，这个缺陷会带来不少问题。

拜登团队并不相信美国撤出东亚会使中国在国际舞台上安分守己，在共和党竭力打造拜登对华软弱形象的压力下更不会如此。但拜登政府试图恢复美国在盟友心中的威望，并且可能重新加入《伊核协议》，因此还是计划将涉华事务列为第二或第三重要的优先事项。

作者：詹姆斯·帕尔默，2020 年 11 月 25 日

翻译：张昀

（二）《纽约时报》：拜登的对华政策——要兼顾各方利益

新当选总统拜登明年一月上任时，不仅要着手处理杀伤力巨

大的新冠疫情，提振疲弱经济，还要处理与世界第二大经济体的紧张关系。届时，拜登将面临两难选择，例如：到底是继续对价值 3600 亿美元的中国出口货物征收关税，不顾因此给美企及消费者增加的成本，还是放宽关税限制，以谋求中国在经济议题或气候变化等领域做出让步呢？

拜登必须谨慎处理。他和顾问都认为，特朗普切断中美经济往来的政策毫无章法、代价巨大、目光短浅，并表示新政府将会采取更加灵活的做法：既与中国携手应对全球变暖、新冠疫情等挑战，又与中国争夺科技主导地位，并在军事及贸易领域与中国对峙。

即使拜登放弃特朗普惩罚性的做法，新政府也会急于继续对中国施加影响，以实现自己的政策目标。拜登政府将面临来自两党议员的压力，他们都认为中国对美国国家安全构成威胁，并提出了旨在惩罚中国的立法。

拜登几乎没有透露中美关系计划的细节，只表示希望拉拢欧洲和日本等美国盟友，向中国施压，要求其进行经济改革。拜登承诺要加大投入，以提升美国制造能力、促进基础设施和科技发展，从而确保即使中国大力发展电信、人工智能和半导体等产业，美国仍可以保持对中国的优势。但拜登将面临来自两党的压力，阻止其不要重复自己和多任前总统都曾采取过的方式，即试图通过将中国经济融入全球经济来改变中国的经济实践。

同样，国会大多主张对中国采取强硬态度。数百份与中国有



关的法案已在议员中传阅，其中有几份两党都支持的法案与拜登立场一致，都提议投资国内量子计算、人工智能等产业来抗衡中国。

作者：安娜·斯旺森，2020 年 11 月 16 日

翻译：董杭

(<https://www.nytimes.com/2020/11/16/business/economy/biden-china-trade-policy.html>)

（三）《纽约时报》：“美国优先”落幕，拜登如何与各国重建密切关系

与拜登结识数十年的人认为，这位新当选总统应该会谨慎行事，采取重大的标志性行动来安稳人心。他迫切想要废除指导外交政策的“美国优先”原则，并且丝毫不加以掩饰。在接受《纽约时报》采访时，拜登表示“美国优先”让世人认为，美国只会“建墙”，出了事才会想起与盟友合作，因此誓必要废除这一口号。在他看来，该口号让美国无法与国际社会共同抗疫，从而令 1200 万人丧生。然而，言之易，行之难。虽然拜登保证会像二战战后一样与国际社会联手应对大部分挑战，但美国四年间到处“退群”，再加上疫情加重了各国民族主义情绪，真正改变策略并不容易。各国已不像四年前拜登在白宫履职时那样置身事外。因此，拜登上台或许会令美国盟友们感到欣慰，他在市政厅会议上作出“‘美国优先’令美国孤立无援”的发言，也许会令盟友们非常满意，



但他们同样也承认，自己绝不相信美国不会突然又重铸高墙。

在俄罗斯问题上的急剧变化，让我们得以一窥拜登去年春末组成的过渡团队旨在扭转特朗普对世界态度的详细计划。拜登组建的外交政策团队由正式及非正式的顾问组成，其中大部分人都是奥巴马政府的中层和高级官员，并且已经蓄势待发。团队早已安排好时间进行谈判、重新缔约以及尽早举办峰会，但这些安排明显与奥巴马政府的策略不同。显然，拜登正重新思考自己在参议院以及白宫秉持的立场。官方人士称，拜登重新思考对华战略就是最明显的例子。虽然涉华事务是最重要的议题，但在拜登即将实行谋划已久的政策之际，涉华问题只是其中一个方面而已。

作者：大卫·桑格尔，2020 年 11 月 30 日

翻译：张昀

(<https://www.nytimes.com/2020/11/09/us/politics/biden-foreign-policy.html>)

（四）BBC：拜登新任外交政策团队透露了什么信息？

美国新当选总统拜登挑选的三位外交政策团队负责人，均在外交领域从政数十年，经验丰富。但也正因为他们为美国政府服务多年，有人指责他们循规蹈矩、不知变通。

这三位分别是安东尼·布林肯 (Antony Blinken)、琳达·托马斯·格林菲尔德 (Linda Thomas-Greenfield) 和杰克·沙利文 (Jake Sullivan)，他们将对美国境外问题向拜登提供建议，不过这几位



只是在华盛顿的圈子内比较有名。他们都曾在奥巴马时期担任过一官半职，是拜登忠实的支持者，赞成实行外交中立政策。

安东尼·布林肯与拜登共事近 20 年，已被任命为美国国务卿，最高级别外交官。

琳达·托马斯·格林菲尔德是美国知名黑人女外交官，多年来一直致力于非洲事务，已被任命为美国驻联合国大使。

杰克·沙利文曾在美国国务院任职，是希拉里·克林顿的助手，在 2015 年伊朗核协议谈判中发挥了关键作用。他还在拜登出任副总统期间，担任其国家安全顾问。

四年来，特朗普一直在削弱一些组织、联盟和条约的实力，甚至解散它们。而拜登团队则恰恰相反，他们的当务之急是重新加入这些组织，让美国重返《巴黎协定》，保留世界卫生组织的成员身份。拜登团队还将修改伊朗核协议，加强与北约的联系，争取达成贸易协定，对抗中国日益增长的影响力。在此过程中，拜登面临的最大挑战是如何说服外国听众，甚至包括合作伙伴和盟友，让他们相信美国仍具影响力，正如拜登所说的那样，“美国回来了”。这是四年来，美国第二次在外交政策方面做出彻底转变。即将上任的美国政府决心恢复美国 70 多年来一直依赖却早已破损的盟友关系，但他们有很多工作要做。

多数专家一致认为，拜登正在组建的团队比特朗普任命的团队更有经验。他们三观一致，都希望美国可以继续领导世界，组建国际联盟。这三人都曾在国务院任职，他们将重新审视大国外



交和国际合作的局势，以迎接全球流行病、气候变化和中国崛起等带来的挑战。

作者：塔拉·麦克维和马克斯·马特扎，2020 年 11 月 24 日

翻译：董杭

(<https://www.bbc.com/news/election-us-2020-55048975>)

（五）美国政治新闻网（Politico）：拜登带领的野心家团队

过渡期刚开始这几天的表现，越发凸显出拜登对于人员选择有着明确的偏好。多年来一直在拜登身边处理人事调动的人都清楚这一点。

来自华盛顿的专业人士颇受拜登喜爱，他们出自精英机构，专业水平无可挑剔。拜登是继罗纳德·里根之后，第一位没有常春藤大学本科或研究生学位的总统。据拜登身边的工作人员描述，拜登有时能敏锐地捕捉到同事对学术的执着，偶尔也会因此有点敏感。这表明，拜登与前任总统类似，他们都被公认十分擅长人事工作安排。

拜登毕业于特拉华大学，每科都在及格线边缘徘徊，成绩差得令人叹气。这也是几十年来拜登身上的矛盾之处。多年来，拜登一直以谦虚睿智著称，就在这次竞选中，他还因此受到了特朗普的嘲讽。但是回溯到几十年前，拜登就已经展现出了一种持久



的能力：能够发掘出自己员工的下一代中，从小就颇为聪明的那些孩子，更重要的是，他还能留住他们。据拜登身边的参议员和副总统办公室的工作人员说，这是因为拜登其实跟他塑造的公众形象不太一样，实际上他对重大政策问题非常熟悉，也总要参与这些问题决策。他尊重有抱负的年轻人，给予他们一定的权力，这也是这些年轻人一直渴望的。但反过来，这些年轻人同样会给拜登（拜登在很年轻的时候就进入了参议院）他想要的东西：一种安心感，即全美最有能力的人都在他的麾下，为他服务。

第二类深受拜登喜爱的人才也体现了这种逻辑。他们刚到华盛顿的时候可能还拿不出那些令人瞩目的学术证书，但经过压力和磨练，他们很快就会成长为出类拔萃的政治家。

作者：约翰·哈里斯，2020 年 11 月 24 日

翻译：董杭

(<https://www.politico.com/news/magazine/2020/11/24/joe-bidens-team-of-careerists-440177>)

二、全球顶级智库

（一）布鲁金斯学会：政治局势问题重重，拜登外交政策如何发展

拜登的团队中有一群民主党中间派人士，他们正就美国外交政策未来的发展方向进行辩论，但这场辩论基本没人注意。这些



民主党人士中有一个群体，可以称为“复辟派”，他们支持的外交政策与奥巴马时期的大体一致，坚信美国应该小心谨慎地处理冷战后的国际秩序，循序渐进为佳。他们希望美国与中国进行抗衡，但又不想将自己的战略定义为大国竞争。在气候变化、全球公共健康等问题上，他们对中美开展双边合作寄予厚望。他们赞同拜登召开民主峰会，恢复民主政治，鼓励各国合作，但又对民主政治与威权主义之间的意识形态竞争持谨慎态度。他们支持重返伊朗核协议，继续发挥美国在中东地区的传统作用。在自由贸易协定方面，他们普遍表示支持，坚决拥护全球化浪潮。

民主党中间派人士中的另一个群体，可以称为“改革派”，他们从奥巴马时期就质疑正统观念。从哲学上讲，这些顾问认为，若要对付特朗普主义和民族民粹主义，美国的外交政策必须进行根本性变革。与“复辟派”相比，这群人更愿意承担一定范围内的风险，也更能接受与竞争对手和部分盟友的摩擦。他们视中国为美国的最大威胁，认为政府应该采取比奥巴马时期更激进的方式。在他们看来，与其他自由国家进行合作是美国外交政策的核心，即使这样的伙伴关系可能导致美国与盟友中一些不太重要的威权国家发生冲突。他们希望政府减少对中东地区的干预，并利用对伊朗和海湾阿拉伯国家的影响力达成新协议，以取代伊朗核协议。此外，他们还支持政府对外交经济政策进行重大改革，把重点放在国际税收、网络安全、数据共享、产业政策和技术上，而非传统的自由贸易协定。



拜登的眼界很宽，同时兼容了“复辟派”和“改革派”。他对奥巴马政府的许多高级官员表示出了明确的信任，对他们的政绩非常满意。但同时，他又对奥巴马谨小慎微的态度和采取的渐进主义政策颇为不满，例如，当时拜登希望向乌克兰提供多方面援助，可奥巴马却并不赞成此举。就美国与中国和俄罗斯的竞争而言，拜登比奥巴马的态度更为明确，他赞同美国外交为中产阶级服务。需要注意的一点是，“复辟派”和“改革派”看似水火不容，但实际上他们是相处融洽的一群人。“复辟”听起来有点贬义，因为这个词看起来像是在回顾过去，但实际上并不是这样。奥巴马时期，美国外交在多方面取得了成功，所以“复辟”这一时期的政策合情合理，当然这也是为什么拜登要对奥巴马的许多政策进行变革。美国很多官员在某些问题是“复辟派”，而到了另一些问题上，他们又是“改革派”的坚定支持者。

作者：托马斯·赖特，2020 年 11 月 22 日

翻译：董杭

(<https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2020/11/23/the-fraught-politics-facing-bidens-foreign-policy/>)

（二）美国战略与国际问题研究中心（CSIS）：下一步，拜登会怎么做？

预测一个政客在竞选后的举动，远比预测他在竞选中会做什



么要难得多。在大选的过程中，竞选者只需做出承诺，如果民意调查足够靠谱，完全可以参考里面的数据来表态。而到了大选之后，如果竞选者恰好当选了总统，那就要开始做出抉择，当初给予的承诺中有哪些是要兑现的，又有哪些是要束之高阁的，或者在四年后新一轮的大选中能再掏出来用一用的。这些承诺大多都是 18 个月左右的有效期，一旦超过了这个期限，它们就会逐渐失效。失效的原因要么是因为这些想法从一开始就不是什么好主意，要么就是需要国会同情心泛滥十足，这些想法才能被批准实施，不过这样的国会在政府分裂的时期很少见。

对比两位候选人	
特朗普	拜登
单边主义	多边主义
无视机构	领导机构
关税政策	多种方式
贸易逆差	劳动力和环境
执行力强	执行力强
双边协定	未达成任何协定
购买美国货	购买美国货
对中国态度强硬	对中国态度强硬

两人最大的区别在于前两栏内容。特朗普是一个坚定的单边主义者，对合作不感兴趣。而拜登是一位公认的多边主义者，他赞成组建联盟，鼓励合作，创立多边机构。拜登表明他有重新加



入《巴黎协定》和世界卫生组织的打算，所以再也无需担心会有人突然发推特宣布美国将退出世界贸易组织了。事实上，世贸组织新任总干事人选的决定已经因此推迟了。很可能推迟到明年 1 月底，特朗普下台，新政府掌权后，恩戈齐·奥孔乔·伊韦拉才能真正当选为世贸组织的总干事。我们可以预见未来几年，美国会与世贸组织建立新的联系，彼此间进行更积极的互动，解决那些令世贸组织陷入瘫痪的争议性问题。

对拜登来说，不管是在世贸组织的问题上，还是其他问题上，特朗普都是一个诊断正确、处方错误的案例，需要引以为戒。在很多事情上，拜登政府认可特朗普的意见，但他们会采取截然不同的解决方法。例如，民主党与共和党都认为美国面临的重大挑战是中国，但拜登会通过联盟或谈判的方式来与中国打交道，而不是单方面征收关税（拜登肯定会和特朗普一样毫无进展，但那另当别论了）。

在贸易协议上，特朗普支持双边协议；而拜登不赞成任何双边协议，至少起初他是这样表态的。拜登说得很对，美国现在国内局势险峻，贸易所占比重大幅增加，如果不能推动经济向前发展，政府就有可能重蹈奥巴马时期的覆辙，即拖太久才行动，最后一事无成。如果当前的谈判在 1 月 20 日之前未能完成，拜登可能会将其继续进行下去（如果不这样做，将会令肯尼亚、英国和日本非常难堪）。但目前仍然难以确定这三国能否赶在快速通道关闭前（6 月底）结束谈判。同样不确定的是，拜登政府是否会急于



延长该协议。目前，美国似乎不打算续约，但未来他们会后悔的，因为美国需要这一贸易协议。不过拜登政府可能要到最后一刻才能意识到这点，而且拖得越晚，贸易协定越难达成。

最后，两位候选人都主张美国人应该“购买美国货”，我在前一篇专栏中谈过这一点。如果拜登建议美国进行联邦采购，将会激怒欧盟和加拿大，但在经济上不会产生太大的影响。然而，如果拜登的建议是关于重新引进本国制造业公司的话，那产生的影响将会十分深远。30 年前，我就发表过国家竞争力的主题演讲，激励美国公司留在本土是三驾马车中的关键。另外两驾马车为贸易的受害者做事，会在创新竞争中跑得更快。看来拜登团队也有类似的看法。重新引进本国公司是胡萝卜，而不是大棒。企业会做符合其经济利益的事情，所以真正的挑战是如何让它们把长远的成功看作经济利益，而非每个季度的盈利。也许政府运用激励措施让这些公司重新进行全盘考虑可能会更好，至少比使用惩罚措施导致他们完全转移至海外要强的多。

作者：威廉·艾伦·莱因施，2020 年 11 月 16 日

翻译：董杭

(<https://www.csis.org/analysis/what-will-biden-do>)

（三）美国国家公共广播电台（NPR）：拜登给欧洲带来福音，但中国挑战仍然存在



美国新当选总统乔·拜登选择了一个支持美国传统盟友的国家安全团队。在遭受特朗普总统近四年的敌意之后，欧洲大部分地区终于可以松口气了。以拜登提名的国务卿安东尼·布林肯 (Antony Blinken) 为例，他曾在巴黎度过一段童年时光，会讲一口流利的法语，并公开表示支持跨大西洋关系。

毫无疑问，在拜登的领导下，美欧关系会更好。但美国和欧洲之间也存在着实质性分歧，这些分歧并不是因为特朗普担任美国总统导致的，而是涉及了一系列的问题，例如向空客提供非法政府补贴的长期贸易争端，以及北约 (NATO) 一些成员国未能达到国防开支目标。拜登将在事关美国利益的重大问题上寻求欧盟的帮助，比如遏制日益强硬的中国。

欧盟对此至少原则上是同意的。英国《金融时报》援引欧盟政策建议草案，呼吁美国抓住这一“千载难逢”的机会，正视当前的紧张局势，建立全球联盟，以应对中国的“战略挑战”。但《星条旗下的星星：欧盟与美国之间的重要伙伴关系》一书的作者加德纳 (Gardner) 也承认，让欧盟的 27 个成员国都对抗中国并非易事，因为一些国家把中国作为重要的出口市场。

由于美国在军事上愈加聚焦中国，因此拜登政府还期待欧洲各国能够采取更多行动来维护他们的本土利益。去年，拜登在英国皇家国际事务研究所发表讲话，“我们正处于拐点时期，既要与不断崛起的中国建立新的关系，还要处理与日渐衰落但越发咄咄逼人的俄罗斯之间的关系。”很多欧洲国家表示质疑：在面对

中国时，北大西洋公约的军事力量能起到多大作用。当初建立北约是为了保护欧洲，而非亚洲。

作者：弗兰克·兰菲特，2020 年 11 月 30 日

翻译：董杭

(<https://www.scpr.org/news/2020/11/30/95508/biden-is-good-news-foreurope-but-china-challenges/>)

三、顶尖学者

美国消费者新闻与商业频道：经济学家吉姆·奥尼尔认为，拜登比特朗普更令中国担心

本周五，经济学家吉姆·奥尼尔（Jim O'Neill）接受了美国消费者新闻与商业频道“抗议欧洲”板块（Squawk Box Europe）的采访，他表示比起执政了近四年的唐纳德·特朗普，乔·拜登当选总统对中国政府来说是一个更大的难题。

特朗普对中美关系采取了不同以往的方式，他对中国单方面征收关税。这与欧洲的做法截然不同。例如，后者经常利用世界贸易组织和 20 国集团等传统机构与中国进行商业争端谈判。而新当选总统拜登也愿意在多边贸易的谈判桌上推动达成这些协议，这就意味着美国在与中国打交道时会采取更具体的行动。奥尼尔曾是美国高盛公司的首席经济学家，现任英国皇家国际事务研究所的主席，他认为拜登团队在关键问题上更相信“哲学”。“我



感觉比起特朗普政府，其实中国人更担心拜登政府的所作所为，”他还补充道，“而且拜登的幕僚试图更多地按照世界卫生组织、20 国集团、世界银行等国际论坛的标准来让中国承担责任，这不同于之前深受特朗普喜爱的谈判方式。”

作者：西尔维娅·阿马罗，2020 年 11 月 27 日

翻译：董杭

(<https://www.cnbc.com/2020/11/27/why-biden-is-more-concerning-forchina-than-trump.html>)

主编：王颖 执行主编：海尔（Pelagia Karpathiotaki） 编辑：徐天鹏 李明伟 盛茜



2020 年第 6 期（总第 12 期）

内部资料 免费交流

主办单位：对外经济贸易大学国家（北京）
对外开放研究院

印制时间：2020 年 12 月

地 址：北京市朝阳区惠新东街 10 号对外
经济贸易大学科研楼 602 室

网 址：<http://acoes.uibe.edu.cn>

电 话：010-64494672

邮 编：100029

声 明：



1. 本报告中的信息和数据来自于公开资料，仅供内部参考，不代表本研究院立场。
2. 未经授权，不得擅自引用及传播。