

内部资料
仅供参考



全球观察

GLOBAL

WATCH

对外经济贸易大学国家（北京）对外开放研究院主办

2021 年第 18 期 / 总第 32 期

本期聚焦

美国政治新闻网：科技巨头期望发展金融业务，西方关注中国的应对

布鲁金斯学会：全球经济复苏面临停滞的风险

美国战略与国际问题研究中心：中国、亚洲，以及海湾和中东北非地区战略重要性的演变

目录

一、主流媒体报道	1
(一) 路透社：米歇尔与习近平主席通话后表示中欧商定举行峰会.....	1
(二) 美国政治新闻网：科技巨头期望发展金融业务，西方关注中国的应对.	2
(三) 美国消费者新闻与商业频道：普京总统看台湾问题：“中国不需要使用武力”	6
二、全球顶尖智库	7
(一) 布鲁金斯学会：全球经济复苏面临停滞的风险.....	7
(二) 美国战略与国际问题研究中心：中国、亚洲，以及海湾和中东北非地区战略重要性的演变.....	9



一、主流媒体报道

（一）路透社：米歇尔与习近平主席通话后表示中欧商定举行峰会

周五，欧洲理事会主席夏尔·米歇尔（Charles Michel）在与中国国家主席习近平通话后表示，欧盟和中国将很快举行峰会。自新冠疫情爆发前，中欧作为全球贸易领域两个最大的经济体还未曾在线下举行过正式的峰会。双方上次视频会议还是在 2020 年 12 月 30 日召开的。此后，中国与欧盟因人权问题相互实施针对性制裁措施，由此导致双方已达成但尚待欧洲议会批准的一项双边投资协定遭到搁置。欧盟峰会主席米歇尔在推特上表示，“就中欧关系而言，虽然存在各种分歧，但开展对话仍至关重要。”他还发文称，“双方同意举行中欧峰会，加强对话”，但并未给出确切时间。

一位欧盟官员说，“在这次通话中，双方领导人确认了召开下次中欧峰会的意向。他们还将探讨在后期与欧洲理事会的所有成员国举行会议，”也就是同欧盟 27 国所有国家领导人另行举行峰会。

3 月 22 日，欧盟曾会同美国、英国、加拿大就人权问题对中国官员实施制裁，而中方对人权问题予以否认，欧盟随后立即面临中方对欧洲议会议员的制裁，双方上述举措阻碍了中欧投资协定获得审批通过。这位官员表示，“欧盟认为对欧洲议员的制裁



是不正当、不能接受的。欧盟将继续追求更加平衡的经济关系。”

与此同时，欧盟还制定了战略，以增加在印太地区的存在，抗衡中国不断增加的影响力。一位欧盟官员就此次通话表示，“米歇尔主席重申欧盟对中国人权状况的担忧。”这位官员还说道，同样令人担忧的还有，中国军机最近巡航台湾地区相关空域，以及中国对南海诸岛主权的声索。

作者：Catherine Evans、Steve Orlofsky，2021 年 10 月 15 日

翻译：李洁心

(<https://www.reuters.com/world/europe/eu-china-agree-hold-summit-michel-says-after-xi-call-2021-10-15/>)

（二）美国政治新闻网：科技巨头期望发展金融业务，西方关注中国的应对

随着科技巨头更加深入地涉足金融领域，虽然看似不太可能，但西方的政策制定者们正在从中国政府的反应中得到指引。通常，西方并不期待能从中国借鉴政策措施，何况中国被西方污称存在人权问题、贸易倾销、在南海加强军事部署等，导致当前中西外交关系有所恶化。但是，随着科技巨头涉足金融，货币危机威胁隐现，西方转向中国寻求政策指引的不寻常局面由此出现。两年前，脸书（Facebook）宣布与其他 25 家公司开展联合项目，推出名为 Diem（原名 Libra）的虚拟货币。自此以后，经济界对科技



巨头的金融业务规划越来越警惕。

政策制定者都有一个共同关心的关键问题：规模。脸书在全球拥有近 30 亿用户，Diem 币最终会向所有用户开放，将会削弱央行为社会提供货币的能力，而这是央行最基本的服务。失去对货币供应的控制会削弱政策制定者拯救经济灾难的能力，一旦 Diem 币崩溃，这也让他们无力帮助投资于该虚拟币的大众。上周，国际清算银行行长阿古斯泰恩·卡斯滕斯（Agustín Carstens）在一次会议上点名脸书和 Diem 币，警告说：“科技巨头的网络规模庞大，（虚拟币）一旦推广，速度会很快，范围也会很广……这或将导致市场力量进一步集中在少数人手中，威胁金融稳定、公平竞争和数据治理。”

在这方面，中国已领先西方介入市场，以减少风险。中国已采取新政策，监督科技巨头腾讯和支付宝，这两家公司在线支付业务占国内市场的 94%。他们能够不受限制地获取消费者数据，所受到的监管也相当少，这些让银行只能梦寐以求的有利条件，使得两家公司短短几年间得以迅猛发展，因此中国政府不得不采取干预措施，遏制不公平竞争，之前的那种宽松局面已经结束了。现在，中国对科技巨头常常说的是：相同业务适用相同规则。

中国人民银行行长易纲在同一次会议上指出，大型科技公司“必须成立一家金融控股公司，并将所有从事金融活动的子公司纳入其中……这将有助于区分金融业务和技术服务。从某种意义上讲，还切断了（与其他业务）的直接联系。”



在 2020 年，中国采取了严格监管科技巨头的措施，成为了各大媒体争相报道的新闻。当时，政府推出了网络贷款新规，打乱了支付宝母公司蚂蚁集团在上交所和港交所上市融资 370 亿美元的计划。此后，中国当局出台了更多关于移动支付的规章制度，制定了防止科技巨头金融垄断的指导方针，中国官媒称此举有利于防止“资本无序扩张”。

相比之下，七国集团（G7）各国的政策制定者仍在权衡其监管方案。周三，七国集团财长和央行行长们在华盛顿召开会议，重申道：各国准备就绪之前，不应推出“全球稳定币”（一种支持 Diem 币的数字资产）。会议公报中写道，这意味着数字货币需要“通过合理设计，遵守适用标准”，以符合“相关法律、监管和监督要求”。

Diem 币将在今年清除这些障碍，西方因此需寻找新的监管技术，审查大型科技公司在金融市场的活动，确保公司承担一切违规行为的责任。目前，欧盟委员会已经提出了主要针对垄断的法案。欧盟立法者也在制定保护措施，保护购买数字资产和全球稳定币的投资者。Diem 币新闻报道推出后，出现了相关保护措施，包括反洗钱检查、赎回权和披露要求等。上述措施目的都是建立安全的加密市场。这些保护措施以及政府对脸书支付计划的反应，让 Diem 币的实现有所推迟，但并没有抹杀实现的可能，所以金融监管问题还是悬而未决。

中国的应对政策之所以具有吸引力，是因为该政策措施要求

从科技巨头中分离出一个实体，金融监管机构因此可以要求公司提供信息，必要时还可以罚款。相比之下，仅仅监督大型科技公司的市场活动不能阻止公司收集用户数据，并利用数据获得超越竞争对手的巨大优势。欧洲央行管委会委员、法国央行行长维勒鲁瓦·德·加洛（Francois Villeroy de Galhau）说：“从这些企业的商业模式，就能看到之间存在的很强的内部联系。”他指的是科技巨头在内部保存的有关其他行业客户的数据。政策制定者应考虑在监管中结合使用“基于活动和基于实体的方法”，确保科技巨头按市场规则行事，不利用他们拥有而其他较小公司所不具备的庞大的数据储备优势。加洛认为，如果公司的支付活动是“系统性的”（Diem 会努力做到这一点），且其数据总量和金融溢出效应相当大时，监管机构就需要加大监管力度。

金融稳定委员会（Financial Stability Board, FSB）现任副主席克拉斯·克诺特（Klaas Knot）的观点具有重要意义，因为他将成为该国际组织的下一任主席。金融稳定委员会于 2008 年经济衰退后成立，负责监督市场并提出市场监管标准的建议。

金融稳定委员会已经在为像 Diem 币这样的全球稳定币制定标准，而中国则是该委员会的成员国。克诺特希望金融稳定委员会能够发挥更大作用，成为数据、反垄断和金融监管机构的平台，以讨论和制定针对科技巨头进入金融行业的政策。二十国集团（G20）财长和央行行长重申支持金融稳定委员会的工作，敦促金融稳定委员会考虑是否修改稳定币的标准或指南。在 2023 年，



金融稳定委员会的建议将受到审查。到那时，决策者将有时间考虑政策方案，有的方案远不只遏制科技巨头吞噬国家支付系统那么简单。

作者：Bjarke Smith-Meyer, 2021 年 10 月 14 日

翻译：严格

(<https://www.politico.eu/article/west-china-big-tech-finance-facebook-diem/>)

（三）美国消费者新闻与商业频道：普京总统看台湾问题：“中国不需要使用武力”

周三，俄罗斯总统普京表示，中国大陆“不需要使用武力”来实现与台湾的统一。在继台湾地区紧张局势持续了一周后，上周，中国国家主席习近平宣示要通过和平手段与拥有 2400 万人口的台湾地区实现统一的目标。

中国将台湾地区视为分裂出来的一个省份，而台湾则认为自己独立于中国大陆，从 1949 年内战结束、与中国大陆分离后就一直实行“自治”。周日，台湾地区领导人蔡英文在讲话中宣布将投资提高军事力量以“彰显我们捍卫自身的决心”。

周三，在莫斯科举行的俄罗斯能源周会议上，普京在回应美国消费者新闻与商业频道主播哈德利·甘布尔（Hadley Gamble）时，指出习近平关于和平统一的讲话表明存在和平解决的可能性，



以及中国的“国家哲学”，也意味着军事冲突的威胁不会发生。“我认为中国大陆不需要使用武力。中国是一个非常强大的经济体，就购买力平价来看，中国现在已超过美国，成为全球第一大经济体，”俄罗斯总统说，“发挥这种经济潜力，中国是有能力实现其国家目标的。我看不到有任何威胁。”

普京还谈到了中国南海的紧张局势。中国一直以来声称对南海附近的广袤海域拥有主权，但国际上存在争议。对此，俄罗斯试图保持中立。普京说：“至于中国南海，确实存在一些利益冲突，但俄罗斯的立场基于以下事实：我们需要给该地区的所有国家提供机会，使之能够不受域外国家干预，秉持国际法基本原则，开展合理对话。”

“这应当是一个不断磋商谈判的过程，碰到任何争端，我们就应该这样解决，而且，我相信，我们能够做到这点，只不过目前这种方式还未充分利用。”

作者：Elliot Smith，2021 年 10 月 14 日

翻译：李洁心

(<https://www.cnbc.com/2021/10/13/president-putin-on-taiwan-china-does-not-need-to-use-force.html>)

二、全球顶尖智库

（一）布鲁金斯学会：全球经济复苏面临停滞的风险



世界经济因新冠大流行经历了短暂而严重的衰退，目前正在复苏，但迅猛的复苏势头似乎有可能停滞。布鲁金斯学会-英国《金融时报》全球经济复苏追踪指数（TIGER）2021年10月的最新更新显示，全球经济增长势头正在减弱，特别是美中两个全球经济增长主要引擎速度放缓突出。

市场一直担心德尔塔（Delta）和其他新冠变异毒株的影响，供给约束正在收紧，另一方面，通胀也在加剧，成为制约保障正常增长的相关政策支持的重要因素。能源价格飙升表明，供应中断造成的问题最终可能损害总体需求。特别是如果各国央行被迫采取更积极的措施遏制通胀，总体需求受到的影响会更加严重。尤其是新兴市场和低收入经济体等许多国家，2020年的经济衰退会持续严重打击经济增长和就业市场。

美国经济正处于重要关口，美国国内通货膨胀压力加大，但内需和劳动力市场的优势并不均衡。尽管失业率低于5%，某些行业出现了用工荒，表明劳动力市场紧俏，但近几个月来，总体就业增长放缓。消费者需求依然强劲，但企业和消费者信心削弱，国内需求未来可能出现疲软。提交国会的两项主要支出法案的目的是提高长期生产力，固然值得肯定。但短期内，法案会刺激需求，给通货膨胀带来更多上行压力。这种情况，再加上通胀预期上升，或许会迫使美联储采取行动，至少也会推出更激进的紧缩措施。

虽然面对电力短缺带来的严重影响，部分地区也零星出现新病例，但中国政府仍致力于解决经济失衡这一长期问题。鉴于此，



中国经济增长势头有所放缓。房地产行业一直是经济增长的重要驱动力，但近期，中国政府推动去杠杆，打击房地产投机，房地产市场活动有所抑制。政府允许一些公司和房地产开发商违约，这表明，即使面临金融市场出现短期波动的代价，中国政府仍然希望积极培养市场纪律。尽管不太可能发生金融危机，但政府对民企态度不甚明确，可能会拖累经济增长。几乎所有指标都表明，国内需求正呈现疲软，如果电力短缺影响工业活动，需求疲软问题还会加剧。年底前，中国可能至少会出台一轮温和经济刺激措施。

作者：Aryan Khanna、Eswar Prasad，2021 年 10 月 10 日

翻译：严格

(<https://www.brookings.edu/research/october-2021-update-to-tiger-the-global-economic-recovery-is-in-danger-of-stalling/>)

（二）美国战略与国际问题研究中心：中国、亚洲，以及海湾和中东北非地区战略重要性的演变

美国将战略重点从打击中东恐怖主义和在阿富汗、伊拉克和叙利亚进行的“长期战争”转向与中国竞争，导致中美在台湾地区和南海的对抗不断升级，可能引发战争。同时，许多人因为美国国内石油和天然气的产量增加，认为对美国而言，海湾、中东北非地区的能源出口是否畅通已不再至关重要。

以上两种说法其实都有更合理的解释，因此都不太站得住脚。



美国完全有理由避免因台湾问题和南海问题与中国开战，也有理由避免在中国能最有效调动其军事力量的地区与中国对抗。美国不能将视野局限于东太平洋地区，而是要与中国在全球范围内打交道，通过向中国施压迫使其专注于合作与和平竞争，而不是冲突与对抗。

其次，中国越发依赖石油进口，则意味着中断或限制出产于波斯湾，并经印度洋和马六甲海峡运输进口的石油，就会越来越容易对中国造成严重影响。美国在中东北非地区，特别是在海湾地区拥有战略伙伴关系，再加上印度洋和马六甲海峡的海上交通路线的脆弱性，都成为了美国施加其战略影响力的关键，也在某种程度上弥补了其相对中国在地理方面临近台湾和南海所处的劣势。美国还能为合作伙伴带来稳定和安全，确保将石油平稳输送给日本、韩国和全球经济。

中国在对美竞争方面具有广阔的视野。因此，美国在应对中国崛起时也必须开拓视野。作为大国，中国的崛起是全球性的，不仅限于东太平洋、台湾地区和南海。中国正寻求在军事发展和技术等几乎所有方面与美国开展直接竞争。中国正致力于提高自己在全全球范围内投送力量的能力，并扩大在中亚、印度洋、地中海、海湾、中东北非地区、欧洲、非洲和拉丁美洲的影响和控制力。

除了军事，中国在民生方面也采取行动。“一带一路”倡议的经济项目具有战略意义，旨在与美国在民用领域（white area）开展竞争。这与中国在军事领域（gray area）不断增强其竞争力



一样，对美国而言同样构成了一个严峻的挑战。

广泛来看，美国不能在中国具有地理和作战能力最大战略优势的地区，与中国陷入直接军事冲突。美国可能会也可能不会为了台湾“独立”或确保南海航行自由而无限期地挑战中国。然而即便是当前，美国通过研究和兵棋推演，发现过去拥有的优势已遭到削弱，还可能在某些情况下“输掉”战争。

如果美国想成功威慑中国并胁迫其进行和平竞争与合作，那么美国必须在全球范围内与中国展开竞争。从全球的角度来看，若以局部对抗威胁中国，要付出的代价将超过获胜所得。因为这需要美国在其他地区保持战略影响力的同时，以某种中国人擅长的形式，在东太平洋地区取得匹敌甚至超越中国的优势。

所以，在全球范围展开竞争，意味着美国在与中国的政治、经济和军事竞争中要充分利用每一个主要优势。上文述及的民用领域（white area）的竞争，不是指字面意义上的战争，而是采取如同中国当下战略学说和《孙子兵法》所阐明的避战和慎战的竞争形式，这才是赢得胜利的最佳方式。依赖军事手段不仅要付出巨大代价，对人民百害而无一利，而且将在以下方面产生巨大的风险，即军事支出对国民经济造成沉重负担，主要战区冲突致使美国及其战略伙伴遭受损失，以及尽管有限但依然存在的战争升级为核战的可能性。

其次，美国对中东北非地区出口石油的直接依赖已经降低，如今美国在石油和天然气方面几乎可以自给自足。但美国能源信

息署（EIA）明确表示，尚不确定美国还能“独立”多久，这很大程度上取决于用可再生能源替代化石燃料的计划能否成功。当前面临的能源危机表明，这些计划中并没有明确的产量和定价。

从战略角度来看，更重要的是 EIA 在 2021 年 10 月发布的《国际能源展望》所作出的关于全球能源的明确预测，即中国和亚洲对中东北非和海湾地区出口石油的依赖将急剧增加，并可能将一直持续到 2050 年。此外，上述预测还阐明俄罗斯和其他出口国的局限性。美国在中东和北非地区的影响力和战略伙伴关系使其具备了重要的潜在战略优势，这在实践中，也许比过去为了保证石油顺利出口至美国所付出的努力更为重要。

EIA 已经明确表示有关数据存在不确定性。即便以今天的能源资源和技术考量，未来的能源状况也可能是不同的。EIA 的上述关于更加依赖油气能源的预测，还是在中国当前煤炭供应危机、欧洲可再生能源意外减产和全球水电供应出现某些不确定因素之前作出的。就算只对 EIA 数据做快速回顾也能清楚看到，除非在生产可再生能源或某种形式的核能方面出现真正重大的技术突破，否则 EIA 对 2040 年中国越发依赖中东北非出口石油的预测将大体正确。

EIA 的预测还显示，中东北非地区是中国当前大部分石油进口以及满足未来增长需求的唯一可靠来源。和亚洲其他国家一样，中国将依赖阿尔及利亚、利比亚、埃及和叙利亚等能源出口国，以及阿拉伯沿波斯湾国家（巴林、科威特、阿曼、卡塔尔、沙特



阿拉伯、阿联酋和也门)。

美国与中俄的竞争，海湾、中东北非地区和制衡力量

鉴于以上趋势，美国在中东北非地区的战略重点已经从确保石油进口转移至与中俄竞争和维持有利自身的全球经济体系。中东北非和海湾地区当前的战略重要性没变，依旧和美国最依赖石油进口的时期一样。对美国而言，其具有重要的战略意义，其重要性未来还可能会更高。

亚洲依赖石油进口，使得美国在中东北非地区的战略伙伴关系成为维持美国对中国的制衡力量、帮助美国在亚洲的伙伴，以及解决中东北非地区长期存在的不稳定威胁、恐怖主义和极端主义的关键工具。这使得美国保护其战略伙伴免受伊朗和区域内其他威胁的能力，具有持续而重要的战略利益。

同时，中国对石油进口的日益依赖表明，将美中竞争扩大到军事层面之外，寻求在民众事务方面的政治和经济实力及全球影响力的策略至关重要。在民用领域（white area）的竞争中，能源只是技术与科学、技术、工程、数学（STEM）研究，制造业能力，贸易和基础设施竞争的其中一个方面。

综上所述，这些因素使得民用领域的实力与军事实力至少具有同等的重要性。而且，民用领域的实力相比军备竞赛和构建军事力量，能够提供更多的机会，帮助双方由竞争和对抗过渡到某种可行的合作形式。即使在短期内，通过惨烈的实际战争取得的“军事胜利”，也很可能成为一个自相矛盾的说法。而有效的军民两



方面的努力，可能会带来非常不同的潜在结果。

作者：Anthony Cordesman，2021 年 10 月 16 日

翻译：谭茜莹

(<https://www.csis.org/analysis/china-asia-and-changing-strategic-importance-gulf-and-mena-region>)

主编：王颖 执行主编：海尔（Pelagia Karpathiotaki） 编辑：徐天鹏 版面：盛茜



2021 年第 18 期（总第 32 期）

内部资料 免费交流

主办单位：对外经济贸易大学国家（北京）
对外开放研究院

印制时间：2021 年 10 月

地 址：北京市朝阳区惠新东街 10 号
对外经济贸易大学科研楼 602 室

网 址：<http://acoes.uibe.edu.cn>

电 话：010-64494662

邮 编：100029

声 明：

1. 本报告中的信息和数据来自于公开资料，仅供内部参考，不代表本研究院立场。

2. 未经授权，不得擅自引用及传播。

