

内部资料
仅供参考



全球观察

GLOBAL

WATCH

对外经济贸易大学国家（北京）对外开放研究院主办

2021 年第 2 期 / 总第 16 期

本期聚焦

纽约时报：欧盟与英国争夺稀缺的疫苗

彭博社：欧盟计划夏季前为至少 70% 的人口接种疫苗

BBC：欧盟与阿斯利康就疫苗问题达成新协议

BBC：欧盟疫苗推广为何如此缓慢？

Bruegel：全球大流行病为人类敲响警钟

目录

| | |
|--|----|
| 一、主流媒体报道 | 1 |
| (一) 《纽约时报》：欧盟与英国争夺稀缺的疫苗 | 1 |
| (二) 阿纳多卢通讯社 (Anadolu Agency)：塞尔维亚疫苗接种进度居欧洲第二， 媒体称武契奇为疫苗“侠盗” | 2 |
| (三) 彭博社：欧盟计划夏季前为至少 70% 的人口接种疫苗 | 4 |
| (四) BBC：欧盟与阿斯利康就疫苗问题达成新协议 | 6 |
| (五) BBC：欧盟疫苗推广为何如此缓慢？ | 7 |
| (六) FiercePharma：继辉瑞 -BioNTech 后，阿斯利康也削减交付给欧盟的疫苗 | 11 |
| (七) 美国政治新闻网：乱成一团，拜登上任 10 天后仍陷疫苗疑云 | 12 |
| 二、顶级组织与智库 | 14 |
| (一) Bruegel：欧盟为何迟迟不实施新冠疫苗接种计划？ | 14 |
| (二) Bruegel：全球大流行病为人类敲响警钟 | 17 |



一、主流媒体报道

（一）《纽约时报》：欧盟与英国争夺稀缺的疫苗

由于疫苗生产过慢，欧盟疫苗接种进度落后，欧盟与英国政府正陷入相互威胁、指控的漩涡，“疫苗之争”的硝烟已经在欧洲内部燃起。过去几个月中，富裕国家大肆采购新冠疫苗，大手一挥就将全球疫苗一扫而光，相对贫穷的国家只能对着“2021 年内结束疫情”的目标望洋兴叹。然而本周，富裕国家阵营里也燃起了硝烟。英国与欧盟之间的这场“疫苗争夺战”，开启了新一轮“撕破脸”的民族主义竞争，这不仅会危害双边关系，更会令全球抗疫“开倒车”。

本周，由于疫苗接种进度过慢，欧盟威胁称将会收紧政策，限制比利时生产的疫苗运往英国；而另一边，英国指控欧盟参与敲诈活动，这可能会使双边关系长期恶化。如果富裕国家间的疫苗之争推高疫苗价格，对于本就处于劣势地位的贫穷国家而言，采购疫苗可能更加遥遥无期。问题的关键在于比利时多家疫苗厂商生产延期，而辉瑞 -BioNTech 疫苗、阿斯利康及牛津团队研发的疫苗均在此生产。随着一种传染性更强的新型变异病毒在欧洲多个国家蔓延，确诊病例激增，疫苗的延迟交付使得上百万人的疫苗接种受到影响，也加剧了全球的疫苗竞争。疫苗产能不足早已路人皆知，但这还只是问题的一方面。除此之外，公共卫生专家表示，当前的全球疫苗采购体系存在漏洞，会使各国无视公平、



恶性竞争，对实现各国携手终结疫情的目标毫无益处。

疫苗接种的问题加剧了对欧盟时而臃肿、低效的官僚作风的批评。欧盟高层无法让厂商加速生产疫苗，便转头威胁称将在出口环节做文章。这一迹象表明，由于远远落后于英美，欧盟正面临着巨大的压力。英国和美国早在疫苗采购阶段便抢占了先机，其后的疫苗审批和接种进度也都快于欧盟。

英国与欧盟间的脱欧谈判持续超过四年，直至几周前才尘埃落定，双边关系早已风雨飘摇，英国政府也对为欧盟疫苗问题“背黑锅”表示愤怒。

分析人士认为，英国与欧盟之间的疫苗之争实际上表明英国已在疫苗接种进度上遥遥领先。目前，英国已有 10% 的人口接种了新冠疫苗，而欧盟仅有 2%。周一傍晚，两家德国报社声称阿斯利康 - 牛津疫苗对老年人完全无效，尽管事后证明此新闻为虚假报道，但欧盟与阿斯利康之间的冲突形势还是急转直下。欧盟委员会目前要求阿斯利康公开生产计划以进行审查。

作者：本杰明·穆勒，马蒂娜·斯特维斯 - 格里尼夫

2021 年 1 月 29 日

翻译：张冕筠

(<https://www.nytimes.com/2021/01/27/world/europe/eu-uk-covid-vaccine.html>)

（二）阿纳多卢通讯社（Anadolu Agency）：塞尔维



亚疫苗接种进度居欧洲第二，媒体称武契奇为疫苗“侠盗”

尽管欧盟与巴尔干半岛各国都在争先抢购新冠疫苗，但塞尔维亚的疫苗接种进度仍高居欧洲第二。根据政府报告，以每百万居民中已接种新冠疫苗的人数计算，塞尔维亚的疫苗接种进度在欧洲排名第二，仅次于英国，排在之后的有马耳他、冰岛、丹麦、罗马尼亚、斯洛文尼亚和西班牙。目前，塞尔维亚已有 37.532 万人接种新冠疫苗，在西巴尔干地区高居榜首，罗马尼亚、斯洛文尼亚、匈牙利、克罗地亚和保加利亚紧随其后。

近日，塞尔维亚总统武契奇将新冠疫苗在欧洲的分配，比作泰坦尼克号的沉没，指责富裕国家正坐视相对贫穷的巴尔干半岛国家“沉没”。他还补充道，塞尔维亚是唯一允许居民选择疫苗种类的国家，民众可在美国的辉瑞疫苗（Pfizer）、俄罗斯的“卫星 V”疫苗（Sputnik V）和中国的国药疫苗（Sinopharm）中自主选择。武契奇说道：“难道塞尔维亚还没从所谓的‘民主’、‘人权’和‘捍卫人民健康’中吸取教训吗？欧洲倒是民主的摇篮，却没有一剂疫苗，没有一丝对邻邦的慈悲之心，居民都被封锁在家里，不知要到什么时候。”

武契奇强调，尽管塞尔维亚曾与世界卫生组织发起的新冠肺炎疫苗实施计划（COVAX）签署合约，预订了 650 万剂新冠疫苗，却一剂也没有收到。着眼巴尔干地区，武契奇表示，塞尔维亚的邻国同样面临疫苗短缺问题。他说道：“看看我们的邻国，他们没有疫苗。波黑没有，黑山没有，北马其顿也没有。塞尔维亚会



向邻国伸出援手。”由于塞尔维亚政府从富裕国家手中“抢夺”疫苗，拯救本国及西巴尔干地区其他国家民众的生命，当地一些媒体将武契奇称为巴尔干地区的“侠盗罗宾汉”。

目前，塞尔维亚收到了中国国药集团研发的疫苗 100 万剂，辉瑞 -BioNTech 疫苗 1.95 万剂，以及俄罗斯的“卫星 V”疫苗 25 万剂。

作者：塔尔哈·奥兹特克，2021 年 1 月 28 日

翻译：张冕筠

(<https://www.aa.com.tr/en/europe/serbia-europes-2nd-fastest-covid-19-vaccine-rollout/2126629>)

（三）彭博社：欧盟计划夏季前为至少 70% 的人口接种疫苗

根据将于周二发布的最新疫情应对建议草案，欧盟执行机构将敦促各成员国制定新冠疫苗接种目标，在夏季前保证为至少 70% 的欧盟人口接种疫苗。根据彭博社得到的草案，欧盟委员会还决定在一月底前与成员国就有关疫苗接种认证的协议达成共识，该协议主要涉及“接种何种疫苗可以获得欧盟医疗体系的认证，并与世界卫生组织一同在全球范围内推广”。该认证可以代替隔离与检测，证明“某人在旅途中不再具有感染的高风险”。

该草案起草时，正逢封城措施引发经济衰退，但由于感染人



数不断增加，欧盟仍然不得不延长该政策。直至周二草案正式发布前，具体政策仍有变动的可能。与此同时，各国的疫苗接种也在如火如荼地进行中，但欧盟的接种进度远落后于美国、英国及其他发达国家。该草案反应出希腊等高度依赖旅游业的国家急于保住夏季旅游旺季的诉求。然而，由于面临疫苗紧缺问题，且法国等国家希望疫苗强制接种，所以其不愿意欧盟的疫苗接种认证立刻生效。

该草案还表示：“为确保完成宏大的疫苗接种工作，具体的目标必不可少。截止到 2021 年 3 月，各成员国应使医护人员、社会服务人员和 80 岁以上老年人的疫苗覆盖率达到 80%；至 2021 年夏季，成年人口的疫苗接种率应达到 70%。”

欧盟委员会的建议对成员国不具有法律约束力，该草案还包括如下建议：

1. 对至少 5% 的新冠病毒阳性样本进行基因测序，以识别和追踪变异毒株，测序比例达到 10% 为最佳；
2. 扩大快速检测规模；
3. “强烈建议”避免一切非必要旅行，直至疫情好转；
4. 制定更为具体的措施以替代笼统的旅行限制。

欧盟委员会还承诺将“加快批准建设新的疫苗工厂”，帮助各成员国建设接种中心，建立网上预约系统。这些建议体现了欧盟各国对当前疫苗产能不足和已获批疫苗供应短缺等问题的担忧。

作者：阿尔贝托·纳德利，2021 年 1 月 18 日



翻译：张冕筠

(<https://www.bloomberg.com/news/articles/2021-01-18/eu-to-set-target-for-vaccinating-70-of-its-population-by-summer>)

(四) BBC：欧盟与阿斯利康就疫苗问题达成新协议

在疫苗接种计划连续几日饱受批评后，欧盟表示，英国与瑞典合资的医药公司阿斯利康将会在 3 月底前提供额外 900 万剂新冠疫苗。但由于疫苗严重短缺，目前计划接种的 4 千万剂疫苗也仅达到此前预期的一半。本周，欧盟委员会与英国和阿斯利康之间发生纠纷，前者甚至威胁要在北爱尔兰边境加设检查站，以防止欧盟生产的新冠疫苗流入英国，此举备受批评。自英国决定脱欧，边境问题便是近日达成的脱欧协议谈判中最大的难题之一。在疫苗短缺时，英国从阿斯利康公司取得了在英国制造的疫苗，欧盟对此怒不可遏。因此，欧盟也宣布将会对自己生产的疫苗加设出口限制，以保证欧盟内部的疫苗供应。脱欧协议则要求确保爱尔兰与北爱尔兰之间可进行无障碍贸易。

欧盟曾在 2020 年 8 月与阿斯利康签订 3 亿剂新冠疫苗的采购协议，还保留了另外 1 亿剂的购买权。欧盟曾希望 2021 年第一季度阿斯利康可以交付 8000 万剂疫苗（其他数据称其可交付 1 亿剂疫苗），但阿斯利康表示其位于荷兰和比利时的工厂出现了生产问题。媒体称这意味着阿斯利康的疫苗供应至 3 月底将会减少 60%。随后，双方就合同义务进行了简短交流。欧盟表示合同仍具



有法律效力，理应遵守，但阿斯利康则表示自己只需“尽力而为”。由于双方都想赢得争论，合约内容已被部分公开。欧盟委员会指出，阿斯利康可以向欧盟供应英国生产的疫苗，但英国表示将会坚决捍卫英方与阿斯利康之间的供货协议。早在 2020 年 12 月 30 日，阿斯利康疫苗就在英国获批，英国也是第一个批准使用该疫苗的国家，而直至本周五，该疫苗才在欧盟获批。周五，欧盟还宣布了其所谓的“透明机制”，在该机制下，如果疫苗生产企业没有履行与欧盟的现有合同，欧盟成员国有权拒绝批准疫苗出口。欧盟试图在爱尔兰边境采取措施的做法受到广泛谴责，英国与欧洲各行业的高层人士也警告欧盟不要实施出口禁令。

作者：卡蒂亚·阿德勒，2021 年 1 月 31 日

翻译：张冕筠

(<https://www.bbc.com/news/world-europe-55879345>)

（五）BBC：欧盟疫苗推广为何如此缓慢？

据欧盟消息人士透露，阿斯利康制药公司将于 3 月底前向欧盟提供约 2500 万剂疫苗，数量仅有原定计划的四分之一，这将危及数百万人的生命。另一家制药巨头辉瑞公司表示正在调整生产方式，因此暂时放缓疫苗交付。新冠疫苗供应量不断减少，马德里已经取消两周内的第一针疫苗注射。巴黎的地区医院也表示处于类似的情况，院方正在推迟注射第一针疫苗的预约，以确保已经接种第一剂疫苗的公民能进行第二次注射。葡萄牙发布警告：



可能要用比原计划多两个月的时间才能完成第一阶段的疫苗接种。德国总理默克尔已安排周一与疫苗生产公司的德国地区领导和代表举行视频会议。此前，她的卫生部长延斯·施潘（Jens Spahn）警告说“至少还有 10 周的短缺”。

欧洲理事会主席夏尔·米歇尔（Charles Michel）于周四表示，希望疫苗交付的延期问题能够得到解决。如果不能，他支持使用“一切法律手段和强制措施，以保证为欧盟生产和供应有效疫苗”。与此同时，欧盟正试图控制制药公司从欧盟生产基地出口的疫苗数量。预计将于周五晚些时候宣布欧盟成员国有权限制疫苗出口。

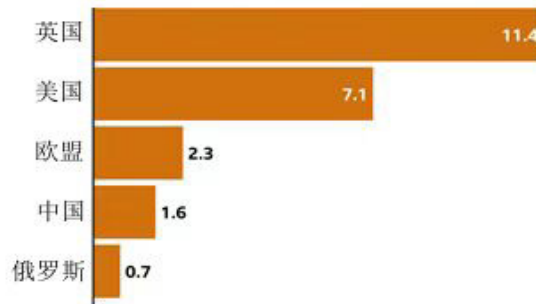
阿斯利康、BioNTech 和辉瑞制药公司都在欧盟有生产基地。尽管美国 Moderna 公司是在非欧盟成员国瑞士生产疫苗，但却是在西班牙向美国以外的国家完成疫苗出口。欧盟想知道制药公司在推迟疫苗交付的同时，是否从欧盟生产基地出口疫苗或为其他地方生产疫苗提供所需成分。欧盟官方坚称未来不会禁止疫苗出口，并声称成员国限制疫苗出口是为了提高透明度。但情况在不断变化。

阿斯利康声称生产问题导致交付给欧盟的疫苗出现大幅延误，但欧盟对此起疑，并于本周要求比利时的调查人员检查阿斯利康疫苗生产链中的一家工厂。欧盟还询问该医药公司，是否将在欧盟生产或部分生产的疫苗提供给了英国。同时，欧盟还要求阿斯利康转移其在英国生产基地生产的疫苗，以增加对欧盟的供应。



人均疫苗拥有剂量

据报道的每百人拥有疫苗剂量



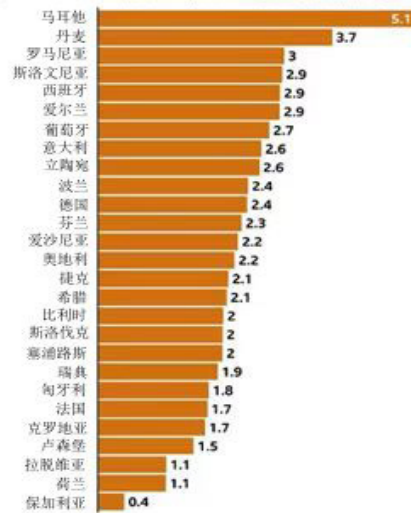
注意：此处疫苗数是指拥有的疫苗剂量数，并非实际接种疫苗的人数

数据来源：Our World In Data, 1月28日最新数据

起初，欧盟对阿斯利康公司进行了似乎极为情绪化的攻击——表示已经投资了超过 3 亿欧元（2.65 亿英镑；3.64 亿美元）来帮助该公司开发疫苗并大量生产，并希望以此进行施压。但实际上，欧盟承诺的投资资金，大部分尚未支付。

欧盟各国人均疫苗拥有剂量

据报道的欧盟各国每百人拥有疫苗剂量



注意：此处疫苗数是指拥有的疫苗剂量数，并非实际接种疫苗的人数

数据来源：Our World In Data, 1月28日最新数据

欧盟曾希望其疫苗采购计划能成为欧洲团结和力量的灯塔。这与欧盟成员国在疫情初期给人留下“各行其道”的印象形成鲜

明对比，当时欧盟各国关闭边境，德国和法国率先禁止向其他欧盟国家出口急需的个人防护设备。在欧盟看来，这也与美国在特朗普领导下出现的“疫苗民族主义”形成鲜明对比。欧盟外交官称，欧盟“非常渴望”避免其成员国为本国民众争取疫苗时出现“丑陋的”国家争夺而彼此对立。但随后欧盟委员会三管齐下，以较低的价格与不同的制药公司签订多份合同，确保公司自身承担更多的法律责任，这无疑拖慢了进程。

欧盟还被指责在扩大疫苗产能方面投资不足。此外还有一个复杂因素，一些成员国最初怀疑德国、法国和荷兰等国的动机，后者都是大型疫苗生产商的所在地。欧盟表示最终通过合同签下 23 亿剂疫苗，但比利时国家广播公司（RTBF）的一篇在线文章将目前的疫苗情况比作对欧盟的政治羞辱，特别是在英国脱欧之后。文章中说，即使欧盟作为集团成功地谈下了疫苗合同，且欧盟在新冠疫苗的研发中发挥了重要作用，但其最终还是未能实现“疫苗主权”。

欧盟官员还提出，欧洲药品管理局（EMA）为了严格确保安全，批准新疫苗的速度较慢。例如，尽管对阿斯利康公司进行了一周的排查，但欧盟仍未实际批准该公司的疫苗。相比之下，英国政府在一个月前就批准了该疫苗。EMA 预计将于周五下午宣布批准疫苗。外交官员指出，与 2020 年相比，今年欧盟公众对疫苗的怀疑程度有所降低，即便是在反疫苗人数众多的法国也是如此。他们认为这是由于公众对 EMA 充满信心。



因批准疫苗的速度比英国慢而受到抨击，德国政府不得不承认，已于 9 月份与辉瑞公司签订了一份单独的疫苗合同。默克尔必须等到所有欧盟国家都按照欧盟与辉瑞的合同收到分配的疫苗后，才能使用这些额外的疫苗，但与此同时，匈牙利已经同意购买 200 万剂俄罗斯的“卫星 V”疫苗（Sputnik V）。由于欧盟与俄罗斯没有签订合同，匈牙利总理维克托·欧尔班（Viktor Orbán）随时可以合法地开始这批疫苗的接种。

向欧盟供应的疫苗将在 3 月后大幅增加，但欧盟公民看到英美疫苗的高接种率，恐惧和怀疑的情绪不断蔓延。在最初寻找疫苗的竞赛中，大多数国家都谈到了公平的必要性。

作者：卡佳·阿德勒，2021 年 1 月 29 日

翻译：谭茜莹

(<https://www.bbc.com/news/world-europe-55844268>)

（六）FiercePharma：继辉瑞 -BioNTech 后，阿斯利康也削减交付给欧盟的疫苗

阿斯利康公司备受期待的新冠疫苗即将在欧洲获批，然而该公司通知政府官员，其首批发货量将少于预期。两家德语出版物《Bild》和《oe24》报道称，阿斯利康本周通知欧盟官员，其第一季度交货量将低于预期。阿斯利康发言人将疫苗数量减少归因于“公司在欧洲供应链内一个生产基地的产量降低”。这一消息



是本月早些时候阿斯利康在为其与牛津合作的疫苗申请欧洲批准之后发布的。报道称，该疫苗可能在 1 月底左右获批。

目前为止，辉瑞和美国 Moderna 公司的 mRNA 疫苗已经在欧洲获批。在一项三期试验中，阿斯利康公司的疫苗总体有效率为 70%，但部分受试者注射剂量出现错误，因此产生了更高的疗效。先接受半剂后接受全剂的受试者，疗效达到 90%。那些接受了两针全剂量的受试者，有效率为 62%。这一结果引起人们对疫苗的质疑，并促使阿斯利康公司进行另一项试验。与此同时，阿斯利康第一季度疫苗生产剂量减少，对欧盟来说无疑雪上加霜。尽管制药公司表示，工厂升级能帮助他们在 2021 年生产更多剂量的疫苗，但一些国家仍对生产放缓表示反对。

作者：埃里克·萨戈诺夫斯基，2021 年 1 月 22 日

翻译：谭茜莹

(<https://www.fiercepharma.com/pharma/astrazeneca-covid-19-vaccinedeliveries-europe>)

(七) 美国政治新闻网：乱成一团，拜登上任 10 天后仍陷疫苗疑云

拜登承诺会组建一支能力过硬、久经考验的团队来应对新冠疫情，他制定了宏大的疫苗接种计划，并实施了严格的公共卫生措施。入主白宫时，拜登及其团队已经备好 200 页的疫情应对计



划书以待实施。然而过去一周里，拜登政府大部分时间都在应对“疫苗失踪谜案”，这场愈演愈烈的危机使政府的束手无策无处遁形，也使举国上下开始冷静思考到底多久才能回归正常。

上任一周后，拜登政府仍在努力寻找发放到各州却不知所踪的 2000 万剂新冠疫苗的下落，这场“疫苗疑云”严重拖慢了美国争分夺秒的疫苗接种进度。目前，疫苗储备已所剩无几，拜登政府正在寻找新的办法来加快疫苗生产。此外，政府也在密切关注一系列可能扰乱抗疫局面的变异新冠病毒。一名无权公开讨论的知情人士说道：“正如美国著名前职业拳击手麦克·泰森所说：‘所有人都计划周密，直到被一拳揍到脸上。’政府官员也计划周密、能力过人，只是身居高位，要顾全各个方面，任务太过沉重。”

为更好应对疫情，拜登政府已经在本周举办了一系列常规的情况介绍会，以向公众介绍疫情现状和防疫措施，并且让公众尽快接种疫苗，但介绍会上的内容仍过于笼统，缺少细节。政府官员表示，拜登政府还在忙于了解基本信息，同参与疫情应对的各部门工作人员联络，并制定长期的疫情防控策略。拜登过渡团队成员、罗伯特·伍德·约翰逊基金会（Robert Wood Johnson Foundation）执行副主席朱莉·莫利塔（Julie Morita）表示：“没有人了解疫情的全貌，目前正在制定的计划都是基于一个预设，即拜登正式就职后会立刻掌握更多信息并予以公开。”

这将会是一个巨大挑战，但政府官员表示对此已早有准备。在艰难的过渡时期，拜登团队要迅速做出疫苗分配计划，并协调

各州卫生官员。然而自正式上任以来，应对新冠疫情的团队所面临的混乱状况却远超预期——“疫苗失踪谜案”引发了公众的严厉质疑，这令拜登原过渡团队的一些成员始料未及。

知情人士表示，政府目前最担心的是疫苗供应短缺问题。拜登政府仍在积极寻找那超 2000 万剂失踪疫苗的下落。这批疫苗由美国联邦政府购买，分配到各州后却不翼而飞，没有留下接种记录。拜登政府认为，在这批失踪疫苗中，仅有极小部分（两名官员称约 200 万剂）是由于上报信息滞后才未留下记录的，这意味着剩下的疫苗或尘封在仓库里，或闲置在冰柜中，或散落在从中央到各州的复杂分配环节中的任何一处。疫苗接种的难题早在拜登上任之前就已经存在，拜登也曾将特朗普任期内疫苗接种的前几周批评为一场“惨败”。

作者：泰勒·佩哲，亚当·坎克里恩，约翰尼·凯南

2021 年 1 月 30 日

翻译：张冕筠

(<https://www.politico.com/news/2021/01/30/biden-covid-vaccinestates-463953>)

二、顶级组织与智库

（一）Bruegel：欧盟为何迟迟不实施新冠疫苗接种计划？



对于欧盟来说，迅速推广新冠疫苗对于挽救生命、防止医疗资源短缺至关重要，此外还能将封锁带来的巨大经济损失降到最低。但欧盟的问题较为复杂，其疫苗接种计划已经落后于以色列、英国和美国。即使是表现最好的欧盟成员国丹麦，每 100 人中也只有 3.6 人接种了疫苗，而以色列有 45 人，英国有 10 多人。德国和法国则更加落后。更令人担忧的是，没有任何迹象表明欧盟正加快疫苗接种。英国和美国的情况则不同，过去几周，英美的疫苗日接种率大幅上升。为什么欧盟会落后？核心问题与其说是组织问题，不如说是缺乏疫苗。在如此复杂的情形中，出现这种情况的原因并非只有一个。

部分原因是欧盟订购疫苗太少且太迟。即使辉瑞 -BioNTech 疫苗率先上市，且疗效也已得到证实，但欧盟仍迟迟没有订购。因为研发技术非常新颖，欧盟成员国在要求欧盟订购更多疫苗时犹豫不决，而欧盟的领导层也没有足够努力地推动增加采购。由于欧盟坚持认为疫苗对健康产生负面影响的责任需由制药公司承担，并因此拒绝早期紧急授权，这使得订购速度进一步放缓。因为存在责任问题，许多欧盟国家既不希望也不要求加快授权。利弊有待商榷，但许多欧盟国家规避风险确是事实。反疫苗接种运动可能也给决策者施加了压力。欧盟的资金也被证实不足。去年欧盟疫苗战略为预购协议、疫苗研究和提高产能分配了 27 亿欧元，9 月份又增加了 10.9 亿欧元。但与美国通过“Operation Warp Speed”行动提供的 180 亿美元相比，欧盟的出资是小巫见大巫。



欧盟单支疫苗采购价格较低，可能进一步减缓了交付速度。

最近几天，人们一直在争论某些制药公司是否违反了与欧盟的合同条款。欧盟已经预先资助阿斯利康疫苗的开发和生产，如今欧盟希望知道阿斯利康在何处生产了多少疫苗，以便评估其是否违反了合同义务。欧盟以出口透明度机制作为威胁，来确保阿斯利康万一违反合同，也须履行合同义务。但阿斯利康 CEO 指出，英国比欧盟早 3 个月签下合同，位于英国的工厂早前也开始运营，提高了供应能力。此外，据阿斯利康所说，其与欧盟的合同并不强制要求提前交货。只有公布合同，才能让外界评判孰是孰非。

有一种观点认为，欧盟在制定增加疫苗生产的产业战略方面反应迟钝。竞争对手的工厂本应尽快动员起来，增加疫苗的总供应。赛诺菲公司（Sanofi）现已同意利用其在法兰克福的工厂生产更多辉瑞 -BioNTech 疫苗。诺华公司（Novartis）位于德国马尔堡的工厂不久后也将大量生产疫苗。但为什么政府不早点推动更多此类协议，增加财政资源，使它们为企业带来利润？

最后一点，欧盟没有为这场疫情做好准备。只有在疫苗竞赛开始后，欧盟国家才授权欧盟委员会进行联合采购。而早在 2020 年 2 月，美国就有生物医学高级研究与发展局（Biomedical Advanced Research and Development Authority）等机构支持研究。比赛开始后才造车，已经太迟。

如果欧盟没有共同行动，很难说事情会如何发展。但可以肯定的是，许多欧盟国家都无法与制药公司谈下更早的疫苗交付时



间。同时，特朗普政府能施压制药公司优先为美国市场供货，但欧盟国家单独的影响力则小得多。此外，欧盟内部的疫苗民族主义政治可能也会造成影响。

但欧盟现在必须吸取教训，需要有类似的机构应对这种情况。欧盟委员会关于发展欧洲卫生应急准备和响应管理局（European Health Emergency Response Authority）的倡议值得支持。欧盟公民应该想清楚他们在疫苗授权和责任方面愿意承担多大的风险，领导人应该为疫苗开发和采购提供更多的资金。目前，欧盟的首要任务必须是调动一切财政和政治资源来增加疫苗供应。

作者：冈特拉姆·沃尔夫，2021 年 1 月 28 日。

翻译：谭茜莹

(<https://www.bruegel.org/2021/01/why-has-the-eu-been-so-slow-to-rollout-a-covid-vaccination-programme/>)

（二）Bruegel：全球大流行病为人类敲响警钟

对欧洲、亚洲甚至北美来说，巴西亚马逊州的首府马瑙斯，再遥远不过。但最近在那里发现的新冠病毒 501. Y. V3 变种，已经被确定为全球威胁。马瑙斯全市三分之二的市民在 2020 年春季已经感染新冠病毒，变种病毒的出现表明已获免疫力并不能抵御该种病毒。科学家在猜测 501. Y. V3 病毒是否会对现有的一些疫苗免疫。即使基于核糖核酸 (RNA) 的疫苗可以快速修改，但就在推广大规模疫苗接种时，出现无效的风险也是极其可怕的。



当然，病毒一直在变异。虽然许多变异无伤大雅，但危险的变异经常出现。无论何时，感染人数越多，出现危险变异或新毒株的可能性就越大。每个人的身体都是变异病毒的潜在培养皿，每天新增新冠病毒感染者约有 60 万，也就是说目前全世界有几百万个这样的潜在培养皿。因此可以肯定的是，会有更多突变出现。这种威胁使国际社会面临一个严峻的选择：要么设计并实施全面的全球战略，要么封锁国界，让各国自己与病毒抗衡。没有有效的折衷办法。目前普遍存在的将疫苗民族主义与半开放边界结合的战略是失败的。

在德国已经发现了南非和马瑙斯的病毒变种。在一个开放的世界里，富裕的国家将试图保护其本国人民，而贫困的国家却做不到。病毒将反复突破边境，挫败最完善的卫生政策。理论上，在全球行动和关闭边界中做选择是很容易的。被世界银行归为低收入和中低收入国家的总人口约为 40 亿。假设疫苗单价为 10 美元，若为这部分人口的四分之三接种疫苗将花费 300 亿美元，这仅仅是因疫情造成发达经济体财政损失的二百分之一。若仅从狭隘的经济角度来看，即使疫苗成本高出十倍，富裕国家为遏制贫困国家疫情而进行的投资也会带来巨大利润。若不这样做，为遏制疫情而完全关闭边界的做法将发出可怕信号，并大规模地破坏繁荣。

富裕国家意识到了这一挑战，尽管规模小得多，但他们实际上仍支持了此类计划。世界卫生组织、欧盟委员会和法国于 2020 年 4 月发起的 COVAX 计划，旨在帮助参与国与疫苗生产商共同协



商采购，并向贫困国家捐赠足够的疫苗，覆盖约 20% 的人口。虽然这不足以控制病毒传播，但足以保护老年人和卫生工作者，并为进一步行动奠定重要的基础。到 2020 年底，COVAX 已经筹得 24 亿美元，并预购了足以让 10 亿人接种的疫苗，但它仍然在努力筹集额外的 50 亿美元，为该计划提供资金支持。然而，特朗普领导的美国拒绝提供支持。此外，疫苗制造商青睐利润更高的富裕国家市场，这些国家的政府愿意支付溢价以加快疫苗供应。

不出所料，世界卫生组织总干事谭德塞最近警告称，世界“正处于灾难性道德失败的边缘”。但除了道德上的失败，这种行为所代表的集体行动的失败更令人困惑。不仅仅是出于责任感，自身利益也决定了富国应该做得更多，但为什么它们不这样做？

第一个原因是目光短浅。在国内，政府也做得不够。欧洲对疫苗研发的投资远不及美国在“Operation Warp Speed”行动中投入的 180 亿美元。奇怪的是，欧盟价值 3900 亿欧元（4730 亿美元）的复兴措施基金（Recovery and Resilience Facility）中并不包括对疫苗研究的联合资助。

第二个原因是搭他人便车的传统诱惑。富裕国家的政府有强烈的动机保护本国公民，但对穷困国家的支持很容易被搭便车，因为每个参与者的目的都是让他人为共同利益买单。由于特朗普领导下的美国在呼吁采取联合行动时宣布退出世卫组织，自春季以来，国际社会的领导力明显缺失。

第三个原因是治理混乱。全球卫生领域是复杂、分散的，具



有机构重叠的特点。由于人们广泛认为世卫组织是一个无效、政治化的机构，所以在盖茨基金会等私人捐助者、各国政府和公共机构的临时合作下，发展制定了一系列的倡议。由此产生的资金分布让人难以想象。如果只需有限的动员和资源就能应对新出现的挑战，那么这种做法没有问题，但大流行病需要的行动规模完全不同。

世界能否改变策略？幸运的是，拜登领导下的美国已经宣布有意加入 COVAX。直到最近，人们还认为修复国际贸易和重新参与气候行动将是拜登对外的首要任务。各种事件很可能把疫情的协调工作变成检验拜登全球领导力的试金石。但是，如果要美国作出承诺，那么就需要更广泛的联合行动，以防止一场道德、医疗和经济灾难。

作者：让·皮萨尼-费里，2021 年 1 月 26 日

翻译：谭茜莹

(<https://www.bruegel.org/2021/01/a-global-pandemic-alarm-bell/>)

主编：王颖 执行主编：海尔（Pelagia Karpathiotaki） 编辑：徐天鹏 版面：盛茜



2021 年第 2 期（总第 16 期）

内部资料 免费交流

主办单位：对外经济贸易大学国家（北京）
对外开放研究院

印制时间：2021 年 1 月

地 址：北京市朝阳区惠新东街 10 号
对外经济贸易大学科研楼 602 室

网 址：<http://acoes.uibe.edu.cn>

电 话：010-64494662

邮 编：100029

声 明：

1. 本报告中的信息和数据来自于公开资料，仅供内部参考，不代表本研究院立场。

2. 未经授权，不得擅自引用及传播。

