

内部资料
仅供参考



全球观察

GLOBAL WATCH

对外经济贸易大学国家（北京）对外开放研究院主办

2021 年第 7 期 / 总第 21 期

本期聚焦

外交学者： 欧盟印太战略十大要点

卫报： 新西兰对华立场对五眼联盟影响巨大

纽约时报： 拜登和菅义伟宣布美日将在 5G 领域合作

对话： 五眼变六眼？日本期望加入西方情报联盟

澳大利亚广播公司： 奥运步步逼近，日本仅剩 85 天控制疫情

欧盟外交事务委员会： 欧盟印太战略是向中国和欧洲盟友传达明确信息的契机

目录

一、主流媒体报道	1
(一) 《外交学者》：欧盟印太战略十大要点.....	1
(二) 美国政治新闻网：欧洲战略远景：在印太地区部署更多军舰.....	4
(三) 《卫报》：新西兰对华立场对五眼联盟影响巨大.....	7
(四) 《纽约时报》：拜登和菅义伟宣布美日将在 5G 领域合作.....	9
(五) 对话：五眼变六眼？日本期望加入西方情报联盟.....	11
(六) 美国消费者新闻与商业频道：上任 100 天：在与中国的科技战中，拜登既保留了特朗普执政时期的制裁，又向其盟友寻求帮助.....	13
(七) 《外交学者》：中国对台军事施压，中美陷入安全困境.....	16
(八) 澳大利亚广播公司：奥运步步逼近，日本仅剩 85 天控制疫情.....	17
二、顶级组织与智库	20
(一) 麦肯锡：新冠疫情对全球经济信心的影响.....	20
(二) 欧盟外交事务委员会：欧盟印太战略是向中国和欧洲盟友传达明确信息的契机.....	23



一、主流媒体报道

(一) 《外交学者》：欧盟印太战略十大要点

4月19日，欧盟通过了令人期待已久的印太战略，名为“欧盟印太合作战略”。这份由欧洲理事会签订的协定长达10页，27个欧洲国家就印度-太平洋问题进行了辩论并达成一致意见。以下是该文件的十大要点：

1. 与伙伴合作。促进合作是欧盟处理印太问题的核心立场。在面对与欧洲有着共同价值观的长期朋友和盟友时，在与“第三国进行互利合作”时，以及在加强区域多边组织内的合作时，包括以东盟为中心的机制或亚欧会议（Asia-Europe Meeting, ASEM），欧盟均秉承着合作的态度。长期以来，布鲁塞尔一直倡导进行灵活务实的合作，不断加强战略自主权，保障自己在地区区间的利益。

2. 中国正在崛起。欧洲针对中国在战略中所扮演的角色进行了激烈而模糊的辩论，并做出了决定：如果中国是问题的一部分，那么中国也是解决方法的一部分。从中欧全面投资协定（CAI）到亚欧会议进程（北京是其中的一部分），与中国合作是必要的。这一点在德国和荷兰最近公布的政策指导方针中，以及英国的综合审查中均有所体现，他们都在寻求一种更为包容和平衡的策略，重视在共同关切的问题上与中国进行接触。

3. 不指手画脚。这份文件遵循了欧盟的战略传统，避免了点



名批评。文件没有明确指责或者质疑哪个国家或地区，而是以“地缘政治竞争”、“供应链以及技术、政治和安全领域局势紧张”、“人权普遍性”受到威胁等表述指出了区域稳定性正面临着挑战。为确保欧洲各国间立场保持一致，战略也更具灵活性，可以经得起时间考验，文件着重强调了原则而非行动。

4. 在软问题上态度强硬。应对全球气候变化、生物多样性减少和新冠肺炎暴发带来的不良社会经济影响等全球性问题是欧洲的首要任务之一，也是欧洲能为该地区带来的附加值中最高的一部分。从两性平等到绿色伙伴关系，从可持续海洋治理到卫生健康领域的合作，欧盟旨在于双边和多边环境中带头推动联合国可持续发展目标议程。

5. 海上安全：行动迫在眉睫。自由、开放和安全的海上供应路线是这个世界上最大贸易集团的重要战略利益。除法国和英国外，德国和荷兰也在考虑加强在该地区的海军驻军，以保障相关利益，同时提高所有欧盟成员国的海洋意识。自 2008 年欧盟在亚丁湾部署反海盗行动以来，欧盟一直注重建设海洋领域意识（MDA），保护关键的海上航线，并准备在印度洋地区和东南亚推广这一纲领。

6. 高质量和可持续的连接。2018“连接欧亚战略”（Strategy for Connecting Europe and Asia）（又称欧盟“互联互通战略”）概述了欧盟可持续、透明和基于规则的互联互通原则。互联互通议程具有多层面操作，日趋完善的特性。未来，欧盟将为其配置



更多的资源，通过与志同道合的国家（日本、印度、东盟）建立伙伴关系，并与该地区现有的倡议相联系，让该议程发挥更重要的作用。

7. 对贸易充满信心。欧洲在捍卫其经济利益方面雄心勃勃且充满自信。继与日本、韩国、新加坡和越南签署自由贸易协定后，布鲁塞尔决心深化与其他地区伙伴的经济联系，为印太地区创造公平的竞争环境。为了更好地增强欧洲经济复原能力和推动世贸组织改革，欧盟已将促进供应链多样化一事提上日程。

8. 时刻关注跨国安全。作为倡导安全合作的行动者，应对跨国安全挑战早已深深印刻在欧盟的 DNA 中。布鲁塞尔在推动数字治理、数据保护和网络空间合作方面发挥了带头作用，新战略将继续倡导这一主张，进一步展示欧盟的监管能力。欧盟在该战略中全面多方位地表达了希望与印太地理边缘现有倡议相联系的想法，并表示将与非洲伙伴和太平洋岛国一并努力，共同解决海洋污染、自然灾害和灾后重建、海盗、网络犯罪和贩运等跨国问题。

9. 欧盟是有原则的安全行动者。对于一个规范的联盟来说，价值观在战略中占据显著位置并不奇怪。欧盟认为倡导民主、法治、人权和国际法不仅对当地社会的稳定和复原力至关重要，还能有效保障欧盟在该地区的长期战略利益，促使欧盟成为全球安全行动者。

10. 欧盟外交政策的里程碑。欧盟印太战略，可以解读为欧洲理事会的协定代表了欧盟 27 个成员国之间达成的共识。日本首



次提出“印度-太平洋”概念是在十多年前，而印太战略是欧盟内部长期辩论的结果，反映了各成员国战略在优先事项上存在的差异，也展现出了欧盟对地区安全挑战的看法在不断演变，以及在某种程度上欧盟扮演着外交政策行动者的角色。

作者：伊娃·佩佐娃，2021 年 4 月 20 日

翻译：董杭

(<https://thediplomat.com/2021/04/the-eus-indo-pacific-strategy-in-10-points/>)

（二）美国政治新闻网：欧洲战略远景：在印太地区部署更多军舰

欧盟预计于周一着手准备在印太地区派驻“实质性”海军力量，但目前尚不清楚许多欧洲国家是否愿意（甚至有能力）冒着惹恼中国的风险，采取这一行动。作为欧盟新型印太战略内容之一，此番行动对欧盟本身而言，属于一项重大的外交举措。目前，法国是唯一一个在该地区派有重要海军力量的欧洲国家。由于拜登领导下的美国军方日益视中国为威胁全球安全的主要因素，欧盟其他成员国正面临与日俱增的增兵压力。

在周一的外交事务委员会会议上，各国外长代表的欧盟国家预计将通过一份文件，首次制定欧洲针对印太地区的全面战略。根据草案内容，该战略旨在应对中国崛起，并提出了从减少对中国的经济依赖到扩大欧洲在东南亚数字化中的作用等一系列问题。



此外，最具争议的是，该战略计划将承认“欧洲实质性海军力量在印太地区的重要性”。

长期以来，欧盟大部分成员国都对面向印太地区（相隔半个地球之遥）的军事冒进倾向表示反感，除了执行象征性的海军任务以外，任何额外行动都意味着地缘战略方向的巨大转变。一直以来，美国都是该地区的海军警察，意图制衡中国和朝鲜。而至今为止，欧洲所扮演的角色则无足轻重。

当然，这一切都取决于欧盟是否能够贯彻始终，在因英国脱欧而失去拥有核力量的英国海军的情况下尤其如此。事实上，印太战略计划草案表明，欧洲的当务之急并不是单打独斗，而是寻求合作伙伴。

欧盟外交官纷纷表示，难以在 27 个成员国内部就印太战略形成统一战线，因为许多国家不愿使自身与中国之间的重大贸易利益受损。因而，战略文件的最终版本所强调的是合作而非对立，其名称定为“欧盟印太合作战略”。这份文件很大程度上反映了美国在印太地区的一些战略规划，特别是在“自由开放”的海上补给路线、安全和贸易多元化方面。日本、越南、菲律宾以及澳大利亚等亚太地区主要国家频频对中国海上行动表达了担忧。法国曾牵头制定了一项计划，以加强欧盟关键海上航线（CRIMARIO）信息交流与危机管理。而根据战略内容，这项计划将不仅涵盖印度洋，还会扩展到南亚、东南亚以及南太平洋。此外，欧盟还表示将“根据以《联合国海洋法公约》为代表的国



际法确立起对海上安全和航行自由的全面监督”。

除了海上计划外，欧盟的印太战略草案还致力于减少对中国的经济依赖，至少在关键行业减少依赖，而这种依赖性在新冠疫情期间表现得尤为明显。

草案指出，“供应链的多样化应有助于欧洲经济恢复，特别是对最敏感的工业生态系统，并有助于减少对关键原材料的战略依赖”。确切来讲，是“实现医药健康领域的产业供应链的安全性和多元化”，这一问题在疫情期间非常突出。

中国在决心推动东南亚数字化进程的同时，欧盟也明确表示要发挥自身作用。

在一些政治敏感度不高的问题上，欧盟将承诺制定“宏大的气候和生物多样性政策”以及“远期脱碳战略”，同时与印太伙伴国家一道加强金融可持续发展。此外，还涉及渔业治理和高等教育合作这两个方面。美国与其亚太盟国已明确表示将把中国排除在外。然而，有趣的是，欧盟在印太战略内容中的贸易部分囊括了其与中国投资协议。欧盟这种设法避免排斥中国的意图还体现在战略文件所涉及到的亚欧会议（ASEM）上，而中国正是亚欧会议的一员。

作者：斯图亚特·刘和雅格布·巴里加齐

2021 年 4 月 18 日

翻译：李洁心

(<https://www.politico.eu/article/europes-strategic-long-shot-more-warships-in-the->



indo-pacific/)

（三）《卫报》：新西兰对华立场对五眼联盟影响巨大

来自中左翼党派工党（Labour Party）的新西兰总理杰辛达·阿德恩（Jacinda Ardern）表示并未准备让新西兰像澳大利亚一样卷入与中国的贸易战，此举冒犯了英语文化圈的虔诚支持者。

五眼联盟的情报共享伙伴关系成形于二战之后，并在冷战期间发展壮大。阿德恩对新西兰“主权”的重申对该联盟影响重大。确实，有人表示，新西兰已经确认自己是美、英、加、澳情报链中的薄弱一环。

如何应对中国以及通过何种机构抗衡中国的争议已经存在了一段时间。阿德恩在第一个任期将很多外交政策交给了外交部长、新西兰优先党（NZ First Party）党魁温斯顿·彼得斯（Winston Peters），但后者有意在阿德恩的第二个任期内执掌大权。同澳大利亚一样，新西兰与中国的贸易往来体量巨大，其 29% 的出口收入来自中国。中国从 2017 年起就成为了新西兰第一大贸易伙伴，也因此，阿德恩在处理中国有关问题的证据时小心翼翼。新西兰已与中国签署贸易协议，并且几个月之前，也并未参与五眼联盟对中国涉疆事务的谴责。

新西兰清楚地认识到，澳大利亚对中国的挑战对贸易造成了



严重冲击。而周四，澳大利亚政府以不符合国家利益为由，撕毁了维多利亚州（Victoria state）与中国签署的多个“一带一路”协议。未来，争端仍会持续。

一些英国“脱欧”支持者曾预言，英语文化圈和五眼联盟将会成为反华外交情报联盟强有力的“心脏”，而新西兰新任外交部长马胡塔（Mahuta）的话可能会令他们大失所望。安东尼·威尔斯（Anthony Wells）在关于五眼联盟的新书《炮台》（Casemate）中这样评价中国：“明智地运用海军力量对保持经济动脉的畅通至关重要。五眼联盟可以通过成为情报收集和分析的中心来提供支持。”

近几个月，一些迹象表明，退出欧盟但仍急于在印太地区寻找新盟友的英国正在模糊政策和情报之间的界限，推动五眼联盟向更加政治化的方向发展。例如，2020年11月，五眼联盟发表了一份联合声明，谴责中国涉港事务。此外，英国也一直在拐弯抹角地劝说最清楚中国安全意图的日本加入五眼联盟。

或许作为联盟中最弱小的一员，新西兰已经可以预见到自己被拖入一个庞大而野心勃勃的联盟，却对其毫无掌控力的局面。过去，阿德恩也仅仅是暗示过五眼联盟可能并非发表针对中国声明的最佳平台。当时，她大声发问：“是在一个安全情报平台、在一群国家高举的大旗下发布对中国的声明更好，还是和一群有着相同价值观、但可能并不属于五眼联盟的国家一同这样做更好？”



英国政府通讯总部（GCHQ）下属的国家网络安全中心（National Cybersecurity Centre）前首席执行官西亚兰·马丁（Ciaran Martin）表示，认为新西兰动摇了五眼联盟的根基是低估该联盟特殊的安全作用。他曾在推特上这样写道：“五眼联盟政府可以选择通过扩盟等方式协调对华政策，但是他们并未这样做，这会大大改变联盟的工作方式。目前，新西兰并不反对任何一方已经（公开）发表的任何意见。”

但澳大利亚国立大学（Australian National University）国家安全学院（National Security College）的罗瑞·麦德考夫（Rory Medcalf）却对阿德恩的意见提出了质疑。他表示，五眼联盟是一个“非常值得信任，且历久弥坚的情报共享组织”，且“一直致力于协调各方政策”。

作者：帕特里克·温图尔，2021 年 4 月 23 日

翻译：张冕筠

(<https://www.theguardian.com/world/2021/apr/23/new-zealands-stance-on-china-has-deep-implications-for-the-five-eyes-alliance>)

（四）《纽约时报》：拜登和菅义伟宣布美日将在 5G 领域合作

上周五，美国总统拜登和日本首相菅义伟（Suga）承诺，将共同加速推动 5G 通信技术发展，防止中国一家龙头企业主宰全球



市场。特朗普执政期间，美国与其同盟国关系紧张，而拜登此举是加强同盟关系标志性的第一步。不过，这次会议实际是为了应对中国在印度 - 太平洋和其他地区的影响力和挑衅行为。拜登认为这是其执政期间一大关键挑战。拜登的顾问警告称，若美国不让盟友竞相追赶，美国自身国家安全或将面临严重威胁。因为，世界上越来越多的互联网流量和对话将经中国控制的线路传输。顾问表示，日本和美国将花费 20 亿美元进行一个联合项目，以寻找替代方案。上世纪八十年代以来，美日双方将彼此视为潜在的技术竞争对手，而此举表明两国看法出现极大转变。

拜登说：“日本和美国都致力于投资创新、着眼未来。要确保两国投资，保护那些将保持且增强我们竞争优势的技术，并确保这些技术受两国共享的民主规范管理，即管理规范由民主国家制定，而非其他国家制定。”菅义伟在谈到“中国的影响”时，没有脱开手稿，而是小心谨慎，这点不让人惊讶。他说：“日美两国反对任何国家试图以武力或胁迫手段改变东海和南海现状，威胁该地区其他国家。”后来，菅义伟直接提到台湾。民主制度的台湾岛目前仍被中国视为流氓省份，中国战机曾多次对其进行骚扰。

他未对中国发出任何警告，只表示两国领导人同意维护台湾海峡“和平与稳定具有重要意义”。上述发言像是引自 52 年前的一则声明。时任美国总统理查德·尼克松（Richard M. Nixon）和日本首相佐藤荣作（Eisaku Sato）共同发表声明。佐藤荣作在声



明中说“维护台湾地区和平与安全，对日本和平与安全也具有重要意义。”

两国领导人回答记者提问时，拜登被问及枪支管制问题。此前，美国印第安纳州中部城市印第安纳波利斯的一家联邦快递工厂发生一起大规模枪击案，造成 8 人丧生。今天早些时候，菅义伟对此表示哀悼。日本禁止持有几乎所有类型的枪支，并且同其他各国相比，日本枪支犯罪率极低。在玫瑰园，当拜登呼吁禁用攻击性武器时，菅义伟则默默站在一旁。

拜登政府也一直向日本政府施压，要求其与美国站在一起，共同宣布新温室气体排放承诺，以求到 2050 年前实现零排放。根据两国领导人说法，美国已敦促日本在 2030 年前将排放量降至 2013 年水平的一半。官员们曾希望，日本周五会宣布停止为海外燃煤电厂的开发提供资金，但菅义伟没有做出这样的公开承诺。

作者：戴维·桑格、凯蒂·罗杰斯，2021 年 4 月 16 日

翻译：严格

(<https://www.nytimes.com/2021/04/16/us/politics/biden-5g-japan.html>)

（五）对话：五眼变六眼？日本期望加入西方情报联盟

随着与中国的紧张关系不断加剧，日本正企图采取行动加入“五眼”情报共享联盟。本周，日本驻澳大利亚大使山上信吾(Shingo



Yamagami) 对《悉尼先驱晨报》(Sydney Morning Herald) 表示, 他对自己的国家加入该组织感到“乐观”。

“(我) 希望看到这个想法在不久的将来能成为现实。”与此同时, 新西兰表达了对“五眼”情报联盟向中国施压的关切。

1943 年美英签署情报交换协议, 1946 年英美防卫协定正式签署, 五眼联盟成立。随后, 1948 年加拿大加入, 1956 年澳大利亚和新西兰也成为联盟成员。随着时间的推移, 该组织的关注点从冷战时期的苏联转向 2001 年“9·11”恐怖袭击后的伊斯兰恐怖组织, 后又转向如今被视为威胁的中国。

日本向来有重视情报的传统。战后, 日本情报部门在美国的监督下进行了改组, 现由一系列部门组成, 其中包括提供地区信号情报专门知识的防卫省信号情报局。从地理位置上看, 日本临近中国、朝鲜和俄罗斯, 这一优势颇具吸引力, 很可能促使日本成为五眼联盟的新成员。

日本一直优先与西方分享正式情报。澳大利亚考虑到日本与美国长期进行合作, 便于 2012 年与日本签署了一项信息安全协议。2016 年底, 美国、日本和澳大利亚签署了类似的三边协议, 深化了彼此之间的秘密安全合作。

虽然“五眼”组织经常与日本的情报机构以及法国、德国和以色列的情报机构进行临时合作, 但迄今为止, “五眼”成员国一直不愿正式扩大联盟。更为复杂的是, 在五眼联盟向中国施压这一问题上, 新西兰表现出了犹豫不决的态度。这不仅可能破坏

联盟的团结和稳定，甚至可能出现新西兰离开五眼联盟的情况。

日本与中国的关系可能是一个绊脚石。在安倍政府的领导下，这种关系管理得相当成功，贸易和投资的互惠互利被放在了首位。在菅义伟执政期间，这种局面基本上会继续维持，但已有政府鹰派成员开始主张对中国采取强硬态度。随着钓鱼岛领土争端的持续，以及中国人民解放军更加强硬的武力示威，中日关系开始逐渐恶化。考虑到日本处于中国的“第一线”，加入五眼联盟可以让日本得到联盟伙伴的强力支持，从而提高日本战略地位。

总体而言，更具威胁性的国际环境会加速五眼联盟向“六眼联盟”的转变。如果所有成员国均同意日本加入，特别是美国赞同的话，日本成为联盟一员的局面也就基本确定无疑了。如果地区安全环境持续恶化，“五眼”变“六眼”将释放出一个明确的外交信号，即六国决心与中国在情报和间谍活动方面进行对抗。

作者：佚名，2021 年 4 月 22 日

翻译：董杭

(<https://theconversation.com/from-five-eyes-to-six-japans-push-to-join-the-west-intelligence-alliance-159429>)

（六）美国消费者新闻与商业频道：上任 100 天：在与中国的科技战中，拜登既保留了特朗普执政时期的制裁，又向其盟友寻求帮助



担任总统的前 100 天里，拜登已经明确表示将致力于确保美国在诸多领域超过中国，其中技术领域是重中之重。

拜登呼吁，美国需为芯片、人工智能等关键技术领域投资数十亿美元。

拜登一方面维持特朗普时期对中国企业的制裁，另一方面致力于与盟国在技术领域结成战略联盟。

拜登保留了特朗普执政时期就已向中国科技企业施加的强硬出口管制政策，同时增加了新元素。美国将与盟国在芯片等关键领域开展合作，并专注提高国内研发能力。对于特朗普而言，保证美国在芯片等关键领域的技术不落到中国企业手中至关重要。拜登也坚持相关政策，甚至还出台了激励创新的举措。拜登在“美国就业计划”（The American Jobs Plan）中呼吁国会投资 1800 亿美元，“提高美国在关键技术领域领导地位、升级美国科研基础设施”。拜登还呼吁要为两党共同支持的《为芯片生产创造有效激励措施法案》（CHIPS for America Act）拨款 500 亿美元，以投资制造业和科研。

本月初，很多民主党与共和党议员提议将《无尽前沿法案》（Endless Frontier Act）重新引入立法程序。该提案建议将美国国家科学基金会（NSF）更名为美国国家科学技术基金会（NSTF）。该基金会是美国政府的独立机构，旨在推进科学研究。新命名后的国家科学技术基金会将成立技术理事会，在五年内将获得 1000 亿美元资金，以助力“美国重振技术探索、应用能力，重新引领



全球领先的关键技术”。理事会将资助人工智能、芯片、机器人、材料科学、先进通信技术等 10 个关键领域的研究。

虽然到目前为止，拜登公布的政策覆盖范围非常广，但其最关心的仍是芯片领域。芯片被应用在很多日常电子设备中，地位至关重要。将重点放在芯片上，部分原因是为解决全球芯片短缺问题。目前，芯片短缺已经影响了汽车制造业和其他行业。拜登希望此举能确保芯片供应链安全，满足美国芯片需求。但政策更长期的目标是提高美国芯片自主制造能力。而部分芯片供应链已经大量转移至亚洲，特别是台湾和韩国。

拜登与特朗普在对中国和科技问题上的另一个不同之处在于是否重视“多边主义”。本月初，拜登和菅义伟宣布，美国和日本将在人工智能和生物技术等领域进行研发合作。两国还表示，“为推动并保护对两国安全和繁荣至关重要的关键技术”，将在“芯片等产品供应链”上进行合作。拜登在其总统任期的前 100 天里关注科技，在一定程度上是对中国日益增长的科技雄心的回应。

与此同时，中国也在推动全球标准的制定，以支持未来技术的发展。另一问题是，美国能否与中国竞争，“将本国开发的技术大规模应用于全球”。技术标准只是一个方面。一家咨询机构联合创始人布鲁耶（Bruyere）说：“目前，最大问题是美国是否能够推行全面战略技术框架，有效与中国竞争。”

作者：阿尔琼·哈帕尔，2021 年 4 月 28 日

翻译：严格

(<https://www.cnbc.com/2021/04/29/Biden-100-days-china-tech-battle-sees-sociations-remain-alliances-made.html>)

（七）《外交学者》：中国对台军事施压，中美陷入安全困境

上周，美国总统拜登派遣非正式代表团出访台湾，重申美对台的安全承诺。此前，人们担心美国为维护对华关系将减少对台支持。但是，此次访问，外加台湾最高代表受正式邀请出席拜登就职典礼一事，以及拜登对台的支持性政策和声明，消除了这一疑虑。中国政府认为，台湾是中国隔岸分治的省，必须重归中央控制。因此，中方举行实弹军事演习回应拜登派遣代表团访台一事，这是台美关系更加密切时，中方的常规反应。

中国在台湾问题上的强硬和不宽容的立场，加上越来越倾向于使用军事力量，将美国带入了一个两难境地。尽管美国利用“战略模糊”政策避免承诺保护台湾免受中国武统，但中国的军事威胁日益显现，美国必须持续且直接地支持台湾和其他伙伴，表明不会放弃台湾及其民主制度。但是，美国对台支持反过来会促使中国做出更多军事威胁，以在心理方面施压，这将迫使美国采取更多支持台湾的行动，以维护其承诺的可信度。

考虑到中国倾向于惩罚台湾，而不是加强与台湾关系的国家，这种困境会更加棘手。就台湾问题，中国对美国官员和外企惩罚



仅是象征性且缺乏连续性的；但在威胁台湾方面，中国的决心却相当坚定。中国认为其瞄准台湾的 2000 多枚导弹不足以阻止台湾独立，且中国庞大的市场也并没有让台湾民众更期盼统一。因此，无论美国对台提供何种支持，中国都将加大对台军事施压。

作者：乔·金，2021 年 4 月 20 日

翻译：严格

(<https://thediplomat.com/2021/04/beijings-military-heavy-approach-to-taiwan-locks-the-us-and-china-in-a-security-dilemma/>)

（八）澳大利亚广播公司：奥运步步逼近，日本仅剩 85 天控制疫情

距离奥运会开幕还有不到 90 天，东京却还处于新冠疫情紧急状态。本周，日本新冠死亡人数达到 1 万，仅有不到 1% 的人口完成了疫苗接种，还有上千名新冠患者等待着医院的床位。一个月前，日本首相菅义伟重新承诺，要让东京奥运会“成为战胜新冠疫情的证明”。

奥运会组织者仍保持着奥运会将在 7 月 23 日按时开幕的信心。他们马不停蹄地进行测试赛，对从防控措施到场馆内减少运动员接触的具体路线都事无巨细地检查，还发布了一份升级版的《行动指南》，并将这份指南视为举办一届安全奥运会的关键。

日本的第四波感染高峰让奥运准备工作难上加难，一些运动



员也因此越发焦虑。本周末，东京将举办奥运跳水资格赛，但澳大利亚运动员并不会参加。澳大利亚跳水协会（Diving Australia）表示，由于日本疫情过于严重，此时前往过于危险。这让澳大利亚跳水队损失了 5 个参赛名额，甚至失去了保住上届夺得的奥运跳水铜牌的机会。

运动员们纷纷借助社交媒体平台抨击国际泳联（FINA）坚持举办此次比赛。

很多问题，包括东京奥运会如何举行开幕仪式，都仍亟待解决。

东京奥组委主席、前奥运运动员桥本圣子（Seiko Hashimoto）表示，她想让东京奥运会在这个艰难时刻为人们带来希望。组织者表示他们会等到六月做出涉及国内观众的决定，而今年早些时候，国外观众已经被禁止前去观赛。

澳大利亚广播公司曾 6 次向澳大利亚外交事务和贸易部（Department of Foreign Affairs and Trade）询问，随着日本疫情进一步恶化，是否对本国运动员的健康有所担忧，但均未获回应。和田（Wada）教授表示相信东京奥运会仍有可能举办，因此支持一直刻苦训练的运动员们至关重要。运动员们面临着极大的风险，对于国际奥委会也同样如此。

上一届奥运会中，转播权占到了国际奥委会总收入的近四分之三，高达 51 亿美元。然而目前，手握奥运转播权的媒体却被奥运延期截断了现金流。日本已经向本国民众卖出了 445 万张奥运



会门票，这也是奥组委的重要收入来源之一。但是现在，控制疫情才是日本和各国政府的第一要务。日本还处于国家紧急状态中，但这与其他国家曾采取的严格的封城措施又有所区别。

随着救治压力增大，全日本的医院都迫切地想减缓疫情蔓延。日本医院的工作人员都在尽己所能地增加床位。

和田教授表示，目前东京医院仍有救治余力，但今日开始的“黄金周”假日期间，医院有可能满员。同时，东京奥组委本周宣布，他们正试图确保赛事期间有 500 名护士提供医疗服务，这显然是一个巨大挑战。组委会表示不会牺牲地区医疗服务。主办方最终希望为场馆配备约 1 万名护士和医生，但医护工作者表示疫情已经造成医护人员短缺，实现这个目标难度很大。据信，奥组委正在努力协调，指定东京的 10 家医院和日本其他地区的 20 家医院接收核酸检测呈阳性的运动员。

尽管日本仍在避免其他一些国家经历过的病毒爆炸式传播，但政府因其疫苗接种推广迟缓受到了猛烈抨击，而疫苗接种主要由地方政府负责。本月，日本已经开始为其庞大的老年人口接种新冠疫苗，但全国 1.26 亿人口中仅有 1.5% 完成了疫苗接种。甚至奥运会开始时运动员能否接种疫苗都还是未知数，更别提届时能有多少普通民众完成接种。

日本政府一直在强调疫苗的重要性，并且希望接下来的几周里，疫苗接种率能有所提高。距离奥运会开幕仅剩 85 天，要让日本民众相信奥运能够、也应该如期举办，仍然任重道远。



民调显示，大部分日本民众不想在今年举办奥运会。日本首相宣布今年将举行大选，取消奥运会对他而言是一个巨大打击。奥运会和残奥会的命运可能会终结他的领导之路，而如果两项赛事安全、成功地举办，则会稳固他的地位。

一步行差踏错，可能就是万丈深渊。

作者：杰克·斯特莫和尤米·阿萨达，2021 年 4 月 29 日

翻译：张冕筠

(<https://www.abc.net.au/news/2021-04-29/japan-has-85-days-before-olympics-to-sort-covid-19-outbreak/100096494>)

二、顶级组织与智库

（一）麦肯锡：新冠疫情对全球经济信心的影响。尽管疫情是阻碍经济增长的最大风险，但人们依然对经济发展保持乐观。

麦肯锡全球经济调查表明，尽管疫情仍是最大的增长风险，企业高管的态度依然同他们在三月时一样积极。印度疫情形势十分严峻，在实地调查一周后，印度每日新增病例数量创下了新的世界纪录。全球 73% 的受访高管认为，世界经济状况将在未来六个月内改善。态度乐观的受访者比例达全年最高，而预计条件恶化的受访者比例在过去三个月中已经缩减了一半以上。

即使是大中华区或印度以外地区，各国各地区前景同样乐观，



连续八次调查中，受访者认为自己国家经济前景最为乐观。值得注意的是，自上次调查以来，印度受访者态度发生了极大转变。尽管他们对印度经济仍然持积极态度，但预计未来六个月内经济进一步改善的人数比例从 3 月份的 86% 下降到了目前的 64%。

一如 3 月，新冠疫情依然是阻碍世界各国经济发展的最大风险。所有受访者中，48% 的人认为新冠疫情是风险，相较而言，仅有 17% 的人将失业视为风险（失业是第二大常见风险）。印度受访者尤其担忧疫情，77% 的人认为疫情是国内增长的风险，而在之前调查中，该比例只有 28%。当时，众多受访者均表示失业才是最常见的风险。

受访者回答其预测的所有潜在增长风险时，出现了部分地区差异，值得注意。受访者中，65% 来自发达经济体的高管会提到新冠疫情、资产泡沫、高水平国债和供应链中断，来自不发达经济体的高管中也有 55% 提到上述因素。新兴经济体更加担心的，是政府支持力度不足、失业、通货膨胀和需求疲软。

企业层面，对消费者需求的预期将继续改善，对利润的预期也将保持高水平。招聘前景也日益向好，43% 的受访者表示其公司未来六个月内招聘人数将增加。

在世界卫生组织宣布新冠疫情为全球大流行病一年后，麦肯锡最新全球调查结果显示，目前人们对经济和企业前景比疫情之初更为乐观，甚至在部分领域，比疫情暴发前几年还要乐观。然而，需求疲软继续威胁企业增长，疫情仍然是对国家增长的最大风险。



近几月，虽然全球经济预期出现动荡，但目前受访者对世界经济的预期是疫情暴发以来最乐观的。69%的受访者认为全球经济状况将有所改善，高于此前调查的56%。近73%的高管预计未来六个月本国经济情况会改善，高于1月调查的56%。除拉美外的所有受访者中，乐观人数均大于悲观人数。大多数受访者预计，今后数月经济情况定会有所改善。

与过去几个月相比，对失业的担忧似乎也在消退。尽管各地区存在明显差异，目前43%的受访者预计失业率会下降，38%预计失业率会上升。大多数欧洲受访者预计失业率仍会上升（在过去的两次调查中都是如此），而大多北美受访者预计失业率会下降。北美地区，69%的受访者预计失业率会下降，仅16%的受访者预计失业率会上升。

企业层面，预计前景乐观的人数也创新高。63%的受访者认为未来数月对其公司产品和服务的需求会增加，而一年前，该比例仅为39%。65%的受访者预计其公司利润会增加，创下近三年最高记录。招聘前景保持稳定，多数受访者表示，公司职员人数在疫情期间不会发生变化。但37%的受访者预计员工规模将增加，该比例比疫情暴发前更高。

尽管多数人对国家经济增长前景持乐观心态，但疫情仍然是经济增长的最大阻力。除拉丁美洲和印度外，世界各地的受访者谈到最多的，首先是疫情，其次是失业和国内政治冲突。与之前的调查一样，拉丁美洲和欧洲的受访者谈到失业的频率最高。而



在本月调查中，印度受访者紧随其后。

对于受访者自己的公司而言，虽然行业竞争压力不断攀升，但是疲软需求仍是增长的最大威胁。各行业中，来自消费商品包装和零售业的受访者对此感受最深。该行业中，41%的受访者认为这是对公司增长的风险，而在其他行业中则只占 28%。

作者：佚名，2021 年 4 月

翻译：严格

(<https://www.mckinsey.com/business-functions/strategy-and-corporate-finance/our-insights/the-coronavirus-effect-on-global-economic-sentiment>)

（二）欧盟外交事务委员会：欧盟印太战略是向中国和盟友传达明确信息的契机

无论是朋友还是对手，都将密切关注欧盟印太战略的内容。从目前战略内容来看，盟友可能要大失所望。

周一，欧盟理事会要求欧盟委员会和高层代表于今年 9 月前起草一份印太战略。通过此举，欧盟理事会明确表明了战略重点内容。而仅在一年前，欧盟委员会还对印太战略表示坚决反对。如今之所以制定印太战略，原因之一便是法国、德国以及荷兰等成员国的施压，这些国家在几个月前分别公布了本国的印太战略。不过，更为重要的是，欧盟别无选择，只能承认地缘政治形势不断演变所带来的挑战。



印太地区占全球一半人口，产生了全球 40% 的 GDP，并且拥有一些全球发展最快的经济体。正因为如此，该地区的重要性不容忽视。不过，单凭经济因素不足以证明制定印太战略的合理性。印太地区的经济形势是重新构筑以中国为主导的区域国际秩序的基础之一。因此，欧盟印太战略的前景是对中国在国际体系中角色的看法发生较大转变的结果。一方面，近来中国不断提高军事自信，另一方面，欧洲和其他国家在关键商品和原材料方面过度依赖中国，而新冠疫情危机又加剧了意识形态之争。

此外，去年 11 月份，东盟十国与澳大利亚、中国、日本、新西兰以及韩国签署了一项自由贸易协定，也就是《区域全面经济伙伴关系协定》。该协定的签署只会加剧欧洲对新兴亚洲经济集团的恐惧，而中国在集团中不可避免地发挥着重要作用。

本周，欧盟理事会在报告中提及地缘政治竞争、供应链冲突、人权普遍性、遵守国际法、贸易投资互惠性以及互联互通等内容，暗示了中国构成的威胁。报告指出，欧盟有必要通过在整个印太地区（按欧盟委员会的定义，指从东非一直到太平洋西部）实施高标准自由贸易协定来发挥其经济影响力。

欧盟理事会表示会帮助加强各大区域性组织，更广泛地推动解决气候变化、海上安全等全球性问题。

有趣的是，即便所有这些问题，包括在澳大利亚、印度以及日本之间选择合作伙伴在内，都直接或间接地与中国有关，但欧盟理事会从未提及中国。诚然，印太战略最终会以和平方式重新



平衡欧洲与中国的关系。不过，这一战略也应当成为欧盟入驻印太地区、重建国际秩序的入场券。基于我们本周的观察，欧盟有可能无法在该地区占有一席之地。

一项战略无论多么合理、出发点有多好，都不仅仅是目标的简单叠加组合。战略首先必须是一条政治信息，应当被盟友和对手所理解，并且战略决心和内容同样重要。从这点来看，欧盟理事会到底要向中国传达什么信息呢？理事会的话语中甚至没有称中国为“竞争者、重要对手和伙伴”，而在中欧战略中则指明了这一点。

同样，欧盟理事会又向欧盟目前以及未来的伙伴传达了什么信息？理事会表示，欧盟还打算在与印度、日本和韩国现有关系的基础上继续发展。这些国家中的大多数都欢迎与欧洲加强接触，并且都不希望对抗中国。但是，它们都认为不应再持有暧昧态度。没有美国的合作，欧盟的印太战略将难以实行。同样，美国也期待欧洲能在其它问题上亮明立场，即便无法在军事方面，至少应该在政治上表明态度。

值得注意的是，除了法国外，没有一个欧盟成员国是印太地区的常驻大国，因此欧盟必须加倍努力证明自己的决心。欧盟需要表明自己意欲致力于为印太地区总体目标作出贡献，而并非仅仅是纸上空谈。欧盟不要指望仅仅通过驻军就能削弱中国在该地区的影响力。每当中国与其谈判代表出现对峙时（在对峙中，巨大的实力悬殊使得中国握有话语权），欧盟还需要提供经济、政治、



以及战略解决办法。同样，区域盟友将会对欧盟所说的促进海上安全的行动给予特殊关注。

这样一个强有力的战略不会排除与中国的合作，并且包容性正是印太战略制定进程的核心。但是，包容不应当演变为姑息纵容。事实上，当前的战略方法一味强调现有合作，或许仅仅是为了避免中国问题，但同时也忽略了这种关系的潜在问题。一份优秀的战略计划不仅能够涵盖与中国的利益冲突和价值观差异，而且还会囊括与中国的合作。同时，优秀的战略计划还可以利用这些差异鼓励中国接受国际上认可的标准和行为。

本周欧盟理事会的领导正体现了这一矛盾态度。现在轮到欧盟委员会和高层代表来承担责任，阐明欧盟印太战略的意图，确保战略不会沦为空谈。

作者：弗雷德里克·格拉尔，2021 年 4 月 22 日

翻译：李洁心

(<https://ecfr.eu/article/the-eus-indo-pacific-strategy-a-chance-for-a-clear-message-to-china-and-europes-allies/>)

主编：王颖 执行主编：海尔（Pelagia Karpathiotaki） 编辑：徐天鹏 版面：盛茜



2021 年第 7 期（总第 21 期）

内部资料 免费交流

主办单位：对外经济贸易大学国家（北京）
对外开放研究院

印制时间：2021 年 4 月

地 址：北京市朝阳区惠新东街 10 号对外
经济贸易大学科研楼 602 室

网 址：<http://acoes.uibe.edu.cn>

电 话：010-64494672

邮 编：100029

声 明：



1. 本报告中的信息和数据来自于公开资料，仅供内部参考，不代表本研究院立场。
2. 未经授权，不得擅自引用及传播。