

内部资料
仅供参考



全球观察

GLOBAL

WATCH

对外经济贸易大学国家（北京）对外开放研究院主办

2021 年第 13 期 / 总第 27 期

本期聚焦

卫报：中国新冠确诊病例创今年 1 月以来新高

彭博社：中国经济复苏放缓，关键工厂指标有所下滑

日经亚洲：中国为何应当惧怕欧盟碳边境税？

布鲁盖尔：支离破碎的全球疫苗生产与贸易

目录

一、主流媒体报道	1
(一) 美国政治新闻网：近期涉华新闻集合	1
(二) 《卫报》：中国发出警告后，英国表示不计划与中国在南海对峙	7
(三) 《卫报》：中国新冠确诊病例创今年 1 月以来新高	9
(四) 《今日印度》：北京和其他 14 个城市的新冠病例数量增加	11
(五) 彭博社：中国经济复苏放缓，关键工厂指标有所下滑	11
(六) 美国政治新闻网：欧盟再次考虑对中国政策进行审查	14
(七) 美国政治新闻网：欧盟官员声援新冠病毒溯源合作，中国予以回击 ..	16
(八) 《日经亚洲》：中国为何应当惧怕欧盟碳边境税？	17
二、顶级组织与智库	20
布鲁盖尔：支离破碎的全球疫苗生产与贸易	20



一、主流媒体报道

(一) 美国政治新闻网：近期涉华新闻集合

一路顺风。在今年的夏日出游季，很少有人会像往常一样外出度假，但外交官、部长们或者总统们却不会有类似的烦恼。在出席东京奥运会主会场举办的开幕式后，法国总统马克龙已经开启了“环法之旅”，跨越半个地球，前往南太平洋的法属波利尼西亚（French Polynesia）。马克龙与日本首相菅义伟共进午餐后，宣布将会在法国担任欧盟理事会轮值主席国期间，于明年上半年“动员”欧盟“加强在印太地区的战略定位、影响以及行动”。

美国在亚洲的三重奏（甚至多重奏）。本周，美国第一副国务卿温迪·舍曼（Wendy Sherman）访问天津，这是拜登政府在处理中美关系时最引人瞩目的访华之旅。不出意料，中国政府接待温迪时语气强硬。从另一方面看，美国继续在亚洲打造同盟。美国国务卿安东尼·布林肯访问印度，美国国防部长劳埃德·奥斯汀（Lloyd Austin）乘机抵达新加坡并发表演讲（当然，中国占据演讲大部分内容）。此外，亚洲还出现了一个新面孔，据报道，美国副总统哈里斯正准备在接下来几周访问越南和新加坡。

奥林匹克争议。中国外交官指责路透社为奥林匹克举重金牌得主侯志慧挑选的照片“不好看”。中国官媒 CGTN 挑选了一张新照片。

病毒溯源。国际社会正对中国施压，要求中国接受世界卫生



组织继续进行病毒溯源调查。周二，欧盟与美国、澳大利亚及日本发表联合声明，直接要求中国配合调查。在联合声明中，各国表示：“我们一致要求中国政府重新考虑，是否拒绝世卫组织开展新一轮新冠病毒溯源调查。若中国能全力配合此次科研调查，对世界而言具有重大意义。作为科研大国，中国同样也有责任帮助世界各国从疫情中吸取教训。”

溯源研究与政治无关。由于中国坚称此次调查具有政治色彩，因此该声明由上述国家及组织主管科技领域的部长或顾问发布。显然，此举是为了“去政治化”。例如，欧盟负责签署声明的是玛丽亚·加布里埃尔 (Mariya Gabriel)，她是欧盟创新、研究、文化、教育和青年委员，并不负责外交事务。

中国仍未妥协。中国驻欧盟使团发言人称：“中国在溯源问题上一向采取科学、专业、严肃和负责任的态度，我们奉劝有关方面停止在溯源问题上搞政治操弄，停止利用溯源问题甩锅推责，停止蓄意破坏国际溯源研究合作。”

实验室泄露说。在溯源第二阶段调查工作中，世卫组织总干事谭德塞拒绝推翻病毒从实验室泄露这一结论，中国对此反应强烈。7月份，谭德塞表示：“我曾是实验室技术人员，也是免疫学专家。我知道，实验室事故很常见。”

澳大利亚与中国。还记得澳大利亚得罪中国的下场吗？去年，澳大利亚政府曾呼吁开展溯源调查。几周过后，中国先是以卫生问题为由停止进口澳大利亚四家大型屠宰场的牛肉，并于几天后



对澳大利亚出口大麦征收至少 80% 的关税。此外，中国还“无限期”推迟所有与澳大利亚的高级经济对话。

懊悔不已。本周，曾于 2014 年与中国签署贸易协议的澳大利亚前首相托尼·阿博特（Tony Abbott）抱怨称，指望中国实现政治自由化完全是“一厢情愿”。阿博特目前担任英国政府贸易顾问（U.K. Board of Trade）。

芬兰与中国。上周，芬兰外交部长佩卡·哈维斯托（Pekka Haavisto）与中国外交部长王毅于四川省会成都举行会晤后（马耳他外交部长也在同一时间访问成都），接受本栏目独家专访。哈维斯托表示：“我与王毅部长举行了三次会谈，大约持续 4 小时。”

辣椒与熊猫的故乡。中国主席习近平承诺要在 2060 年前实现碳中和，但并未采取足够的实质性行动。哈维斯托呼吁中国加快应对气候变化行动，表示：“我们鼓励中国更加积极地实现气候目标。当然，所有人都期待着各大国在 11 月份于英国格拉斯哥举办的第 26 届缔约方大会（COP26）上提出更加雄心勃勃的目标。”

哈维斯托还敦促中国推动实施与欧盟的投资协议。由于中国拒绝撤销针对部分欧洲议会议员的制裁，该投资协议目前陷入僵局。哈维斯托表示：“在此议题上，我非常尊重欧洲议会的感受。我们想对中方说的是，这些制裁与欧盟的决定并不对等，而这些决定能大力推动投资协议的进展。”

芬兰毗邻俄罗斯，尽管俄罗斯和中国关系日益紧密，但哈维斯托表示芬兰对此并未感到非常担忧。他补充道：“中国或俄罗



斯均无法取代欧洲市场。两国需要的不仅仅是对方的市场，还需要更加广阔的市场。如果从经济体量上考虑，我认为欧洲市场非常重要。如果从俄罗斯的天然气管道、原材料、石油等因素考虑，欧洲在这些领域是重要的合作伙伴。当然，对中国而言，欧洲市场也同样重要。”

冬奥会。尽管欧洲议会呼吁欧盟各国考虑抵制冬奥会，但芬兰明确表示计划参与明年举办的北京冬奥会。哈维斯托称：“我认为抵制冬奥会对当前局势没有帮助。”尽管如此，他还补充称，若明年跨国出行受到严重影响，芬兰或许会考虑是否参会。

继续举行对话。哈维斯托表示：“我认为，各方可以举行对话，甚至讨论非常棘手的话题，比如人权、新疆问题等等。当然，并不是每次对话都能让各方达成共识，但是对话本身就是取得共识的重要一步。我认为一定要继续举行对话。”

中国友好接待塔利班。中国外交部长王毅与塔利班二把手穆拉·巴拉达尔 (Mullah Baradar Akhund) 在天津举行会晤。仅在 48 小时之前，温迪·舍曼 (Wendy Sherman) 就坐在同一张椅子上与中国外长交谈。中国极力确保塔利班在接手阿富汗后不会资助妄图分裂新疆的伊斯兰极端主义分子。

“扩大共识”。会后，中国政府表示已与塔利班“扩大共识”，但并未指明具体领域。王毅表示：“中国希望塔利班能谋求和平，打造正面积极的形象，实施包容政策。”

塔利班的承诺。塔利班发言人穆罕默德·纳伊姆 (Mohammed



Naeem) 表示：“代表团向中国承诺，绝不会允许任何人在阿富汗的土地上对抗中国。”

又是达赖喇嘛。访问德里时，美国国务卿布林肯与西藏流亡政府驻印度代表仲琼欧珠 (Ngodup Dongchung) 举办短暂会晤。仲琼欧珠向布林肯献上达赖喇嘛赠予的哈达。

习近平赴拉萨调研。与此同时，中国主席习近平本周前往西藏。这是习近平于 10 年前当选主席后首次前往西藏调研。除了西藏首府拉萨，他还前往林芝市。该地区距离中印争议边境不到 200 公里。

“四”面埋伏。在与印度外交部长苏杰生 (Subrahmanyam Jaishankar) 举办的联合新闻发布会上，布林肯称四方安全对话联盟 (the Quad alliance, 包括美国、印度、日本以及澳大利亚) 本质上并非军事同盟。布林肯补充道：“该同盟并非军事同盟，其宗旨是加强国际规则，深化价值观，同时促进应对地区挑战的合作。”

马耳他与中国。马耳他外交部长伊伐瑞斯特·巴特洛 (Evarist Bartolo) 同样也前往成都与中国外交部长王毅会晤，讨论消除现存威胁的方法。马耳他官方消息称：“巴特洛部长认为人类的存亡并不仅仅取决于能否逆转气候危机，同样也取决于能否采取预防性措施，防止全球陷入新一轮军事对抗。”他强调，各国应学会如何共存以及处理分歧，而不是成为旨在摧毁对方的敌人。

欧盟回应？欧盟外交官接受《中国直通车》采访时表示，欧



盟无法就下一步行动达成共识，包括派遣欧盟人权问题特别代表埃蒙·吉尔摩（Eamon Gilmore）与所有 27 个成员国外交部官员访问香港。

人数。据本报内部统计，生活在香港的法国侨民数量在過去一年间下降了约 10%。

碳排放税。欧盟称，主张对碳排放高的进口产品征税的提议值得钦佩，但是此举并不遏制本国温度上升的趋势。根据路透社报道，中国生态环境部发言人刘友宾称这一计划“违反世贸组织原则”，称碳边境调整机制（carbon border adjustment mechanism）“本质上是将气候变化问题延展到贸易领域的单方面措施”。

核项目。据《金融时报》报道，英国试图将中国广核集团有限公司（China General Nuclear Power Group，以下简称中广核）排除在未来的核项目中。周一，中国就这一报道做出谨慎回应。

《卫报》经消息人士确认这一事实。这意味着，中广核无法参与在西泽韦尔（Sizewell）以及滨海布拉德韦尔建立核反应堆的项目，而中国将会失去展示其强大科技以及全球影响力的机会。

警告。中国外交部发言人赵立坚表示：“我看过相关报道，我能告诉你的是，中国和英国互为重要的贸易以及投资伙伴，双方在遵守互利共赢的原则上采取务实合作有利于中英两国。英国应向中国企业提供开放、公平以及非歧视性的营商环境。”

作者：斯图尔特·刘，2021 年 7 月 29 日



翻译：张昀

(<https://www.politico.eu/newsletter/china-direct/politico-china-direct-tianjin-tahiti-taliban-finnish-fm-exclusive-summer-book-list/>)

（二）《卫报》：中国发出警告后，英国表示不计划与中国在南海对峙

英国表示从未计划与中国在南海水域进行海军对抗，英方只是试图派遣航母战斗群从新加坡出发，沿最直接的路线穿过南海，抵达菲律宾海。

中国军方和官方媒体警告英国不要挑衅。几小时后，英国发出降温信号，以航空母舰伊丽莎白女王号（Queen Elizabeth）为首的皇家海军并未按原计划进行更具挑衅意味的部署动作。

英国国防部消息人士称，英国皇家海军舰艇伊丽莎白女王号将离开所谓存在争议的南沙群岛和西沙群岛，向外航行“数十英里”。目前，这两个群岛的主权均归中国所有。本周早些时候，伊丽莎白女王号及其护航舰艇进入中国南海，预计将于周六前离开。今年6月，英国“皇家海军防卫者号”穿越黑海位于克里米亚海岸的争议水域，被俄罗斯海岸警卫队一路尾随，遭到低空飞行飞机的不断警告。对此，英国表示无意在中国南海重复该行为。

同时，美国、澳大利亚、法国、日本将在菲律宾海开展联合演习，这是一场多国针对中国进行的实力展示，伊丽莎白女王号



及其支援舰也将参加其中。消息人士透露，演习中，英国军舰可能会访问中国东海的钓鱼岛（日本对中国在该岛的主权有异议），以在脱欧后加强与东京的联系。

然而，随着黑海事件的发生以及中英两国在南海问题上的长期紧张关系，西方越来越期待英国能够驶近南海争议岛屿。西方国家指控中国正在将南海军事化。

2018 年 8 月，时任国防部长加文·威廉姆森（Gavin Williamson）命令英国皇家海军战舰“阿尔比恩”号（Albion）驶向西沙群岛，引发了中英外交争端。2019 年，伊丽莎白女王号可能驶入中国南海的言论则导致中国取消了一轮对英贸易谈判。

早前，中国国防部发言人吴谦表示，中国尊重航行自由，但坚决反对任何旨在挑起争端的海军活动。他指出：“不允许出现任何试图破坏地区和平的行为，包括英国和日本之间开展的最新军事合作。中国海军将采取一切必要行动，打击此类行为。”

此次航行标志着英国皇家海军新军舰战斗群在亚太地区的首次亮相，其中包括两艘驱逐舰和两艘护卫舰。

中国鹰派国家媒体《环球时报》对此发出多篇报道和评论，称“英国想来中国南海‘刷存在感’的想法十分危险。其在南海部署军事力量，寻求地缘政治目的的举动只会破坏地区现状。如果英国采取任何实质性举动，那么中国一定会打得它鼻青脸肿。”

英国准备于今年晚些时候在该海域派遣两艘军舰永久驻扎。4 月，国防部长本·华莱士（Ben Wallace）告诉议会：“我们不



会到大洋彼岸去挑衅。我们虽然对自己有信心，但并不想进行军事对抗。”

中国在南海海域进行的军事化行为日益加剧，特别是针对台湾的军事行为。中国称台湾地区为中国的一个省份，并意图收复台湾地区。但对于英国，其部分盟友质疑其是否在该地区具有“存在感”。周二，美国国防部长劳埃德·奥斯汀(Lloyd Austin)警告称，当前军事资源稀缺，英国或许可以“在世界其他地区提供更多帮助”。

作者：丹·萨巴格和海伦·戴维森，2021 年 7 月 30 日

翻译：董杭

(<https://www.theguardian.com/world/2021/jul/30/china-royal-navy-south-china-sea-warning-beijing>)

（三）《卫报》：中国新冠确诊病例创今年 1 月以来新高

由于中国西南部省份云南省毗邻缅甸，境外输入确诊新冠病例增多，中国境内新冠确诊病例数达到自今年 1 月以来的最高水平。周二，中国卫健委发表声明称，7 月 18 日，中国大陆新增 31 例确诊病例，而一天之后新增 65 例确诊病例，在今年仅次于 1 月 30 日确诊的 92 例病例。

在 7 月 19 日的新增确诊病例中，大多数都是境外输入病例。



其中，云南省有 41 例境外输入病例，病患均是近期从缅甸回国的中国籍公民。6 月以来，缅甸新冠确诊病例急剧攀升。自 7 月 4 日起，云南开始出现新冠确诊病例，主要集中在与缅甸相邻的瑞丽及陇川两座小城镇。7 月 19 日，正经历第四波疫情的瑞丽出现 7 例新增确诊病例，陇川出现 1 例。

瑞丽是云南省主要的边境城市，与老挝、缅甸和越南接壤，边界线长达 4000 公里（约 2485 英里）。此次肆虐云南的疫情是由极具传染性的德尔塔变异毒株（Delta）引发的第二波新冠疫情，第一波含有该毒株的疫情于今年 5 至 6 月份在中国南部广东省暴发。周日，赴瑞丽调研的云南常务副省长宗国英承诺，一定会“筑牢疫情防控的铜墙铁壁”。

由于西双版纳与缅甸的边境线非常长，且防备较为松懈，当地警方在全部道路上设立关卡，以检查所有来往人员。近期在接受路透社采访时，警方称所有人员不得离开西双版纳首府景洪市，进入临近的临沧、普洱以及瑞丽市均需获得特别批准。7 月 19 日，中国大陆出现 19 例无症状感染病例，此前一天有 17 例。另外，无症状感染病例在中国并不记为确诊病例。在中国，新冠确诊病例数已达到 92342 例，死亡病例数仍保持在 4636 例。

作者：佚名，2021 年 7 月 20 日

翻译：张昀

(<https://www.theguardian.com/world/2021/jul/20/china-records-highest-number-of-covid-cases-since-january>)



（四）《今日印度》：北京和其他 14 个城市的新冠病例数量增加

德尔塔（Delta）新冠病毒变异毒株病例数量在中国 15 个城市（包括首都北京）均有增加，中国正在积极应对。本周五，官方媒体宣称这是继 2019 年 12 月武汉封城后，中国境内疫情暴发传播范围最广的一次。

据《环球时报》报道，中国东部江苏省省会南京的机场暴发了新一轮疫情，病例数量增加较快，已经蔓延到了其他五个省份及首都北京。据报道，已有机场工作人员核算检测呈阳性。随后，南京市暂停了所有航班。该变异毒株率先于印度境内发现，传播迅猛。目前，中国境内共有 15 个城市报告发现该毒株感染病例。

尽管中国当前新病例数量仍控制在数百例以内，但人们对新毒株的跨省份传播能力表示十分担忧。

作者：佚名，2021 年 7 月 31 日

翻译：董杭

(<https://www.indiatoday.in/world/story/china-grapples-with-sudden-surge-of-covid-cases-in-beijing-14-other-cities-1834945-2021-07-31>)

（五）彭博社：中国经济复苏放缓，关键工厂指标有所下滑

7 月，中国经济复苏继续放缓，这意味着随着经济增长的风



险越来越大，中国经济下半年的复苏将愈加平稳。周六，国家统计局表示，官方制造业采购经理人指数已从 6 月的 50.9% 降至 50.4%，低于彭博社经济学家调查中预测的 50.8% 中值。采购经理人指数高于 50% 表示经济在扩张。衡量建筑业和服务业商务活动的非制造业指数则降至 53.3%，与预期一致。



近几个月，中国的 V 型经济反弹已趋于稳定，随着消费支出的复苏，第二季度的经济增长也更为均衡。疫情期间，受益于强劲的出口需求，制造业发展良好，尽管未来几个月发展态势将有所减缓，但产量预计将保持平稳。

当然，前景也笼罩着阴影，发展中存在着风险。电脑芯片和电力的短缺限制了工厂的扩张，最近在江苏省等主要制造业中心暴发的疫情也令人担忧，不仅威胁到了工厂生产，还对消费者支出造成不良影响。

中国的制造业和非制造业将继续保持复苏态势。但积极的消

息到此为止，复苏中还存在着很多风险。在制造业领域，供需明显放缓，价格不断上涨，压力持续增加。

国家统计局表示，工厂通常会在 7 月份进行设备维护，制造业的发展将因此受阻。报告称，极端天气条件，如部分地区发生高温天气和洪水，也对产量有所影响。

国家统计局指出，总体而言，数据显示“中国经济在不断扩张，但增速已逐渐放缓。”

采购经理人指数中的其他关键数据：新订单指数由 51.5% 降至 50.9%；新出口订单指数由 48.1% 降至 47.7%；制造业从业人员指数微升至 49.6%；非制造业从业人员指数增长至 48.2%；建筑业指数降至 57.5%。

本月，制造商承受的价格压力反弹，投入和产出价格均有所上涨。不过近几周，政府正积极采取措施增加商品供应，以稳定物价。

此前，中共中央政治局召开了一次重要会议。会上，高级官员回顾了中国上半年的经济表现，并确定了下半年的政策重点。

中国政治局表态将全力支持经济复苏，加强对首次公开募股的监管。分析师表示，会议的基调表明，下半年政府的财政和货币支持将大体保持稳定。政治局承诺将为经济提供更为有效的财政支持，并实行货币政策，保证充足的流动性。澳大利亚和新西兰银行集团大中华区首席经济学家杨雷蒙（Raymond Yeung）表示：

“中国当局强调，中国正面临着来自外部的不确定性，国内的经



济复苏也处于不稳定和不平衡之中。不过，我们并未见到强调行业特定影响的反周期政策立场发生重大变化。”

作者：刘乔治、朱琳、魏丹妮拉和刘雨静，2021 年 7 月 31 日

翻译：董杭

(<https://www.bloomberg.com/news/articles/2021-07-31/china-s-key-factory-gauge-slips-as-economic-recovery-steadies>)

（六）美国政治新闻网：欧盟再次考虑对中国政策进行审查

欧盟外交政策负责人表示，欧盟的行政部门和外事部门正在准备报告，审查中欧关系。约瑟普·博雷尔（Josep Borrell）的这一言论令人惊讶，因为这将是今年欧盟委员会和博雷尔第二次开展此类活动。此前，他们曾于 4 月得出结论，认为没有必要更新 2019 年通过的欧盟对华战略。

两位欧盟高级外交官表示，一直以来，欧盟受到来自中国及部分成员国的压力，禁止其将中国描述为系统性竞争对手，不过博雷尔没有说明他是否已在考虑去掉这一限制。据了解，欧盟外事机构希望重开中欧峰会，邀请欧盟理事会和欧盟委员会负责人以及中国“二把手”李克强总理参加。此前中欧峰会一年举办一次，不过目前已因疫情中止。但迄今为止，中国拒绝满足欧盟重启人



权对话的先决条件。周四，西班牙《国家报》发表了对博雷尔的采访。他表示：“今年夏天一结束，我就会与（欧洲）委员会一同向欧洲理事会提交报告，分析我们与中国的关系，看看是否有必要审查目前的战略。”

一位欧盟高级官员表示，正在筹措的文件将模仿 2019 年的文件，成为其“实施报告”，即欧盟将中国视为合作伙伴、经济竞争对手和系统性竞争对手。报告将于 10 月理事会会议召开前提交至欧盟领导人处。

这位官员补充道，过去几个月，欧盟成员国已经开始与中国高级官员进行双边接触，因此欧盟有必要在内部“达成团结一致”。例如，七月初，德国总理默克尔和法国总统马克龙已经与习近平主席共同召开了一次虚拟会议。

其他欧盟国家，尤其是立陶宛，一直呼吁在中国人权问题上采取更强硬的立场。博雷尔似乎否决了这种做法，并表示：“尽管我们对香港或新疆的情况持不同看法，但美国前总统特朗普所谓的与中国经济脱钩，并非我们所愿，也违背了欧盟的利益。”

本月初，博雷尔在乌兹别克斯坦会见了中国外交部长王毅。

9 月初即将在斯洛文尼亚举行非正式会议。会上，27 位欧盟外长将共同探讨中国问题。随后，10 月初将举行欧盟领导人讨论会。目前，斯洛文尼亚担任欧盟理事会主席国。

去年，欧盟对中国持更加强硬的态度，采取了前所未有的严厉举措，对参与涉及新疆有关政策的中国官员实施了制裁，并与



美国就替代性政策展开合作，包括共同对抗中国的“一带一路”倡议。

作者：斯图尔特·刘和莎拉·安妮·阿鲁普，2021 年 7 月 29 日

翻译：董杭

(<https://www.politico.eu/article/eu-china-policy-review/>)

（七）美国政治新闻网：欧盟官员声援新冠病毒溯源合作，中国予以回击

随着各国不断向中国施压，要求中方批准进行更彻底的新冠病毒溯源调查，中方也在周三向欧盟发出警告，敦促欧洲停止“将病毒溯源政治化”。

周二，欧盟科研与创新专员玛丽亚·加布里埃尔（**Mariya Gabriel**）加入美、澳、日三国科学家和政府代表的队伍，并签署了一份声明。中国政府曾表示不参与世界卫生组织（WHO）提出的下一阶段新冠病毒溯源研究，该声明旨在呼吁“让中国政府重新考虑这一决定”。中国驻欧盟使团在此之后做出了警告声明。

新冠病毒最早发现于武汉。本月早些时候，世界卫生组织总干事谭德塞要求中国在其正在进行的病毒溯源工作上“公开、合作”，特别是要提供疫情早期的原始数据，但中方目前一直拒绝配合。



近几个月，有关新冠病毒的“实验室泄露论”从原来的边缘地带走到了大众兴趣点的中央。中国驻欧盟使团拿出了中国和世卫组织的合作记录为自己辩护，强调中方此前一直与世卫组织保持着合作，反对“以公开透明的科学研究为名义进行政治操控”。中国要求“有关方面停止利用病毒溯源逃避责任，寻找替罪羔羊，并且停止故意扰乱在病毒溯源工作上的国际合作。”

作者：卡罗·马图赛里，2021 年 7 月 28 日

翻译：张冕筠

(<https://www.politico.eu/article/china-hits-back-after-eu-official-joins-call-for-cooperation-on-pandemic-origins-probe/>)

（八）《日经亚洲》：中国为何应当惧怕欧盟碳边境税？

新冠疫情并没有放慢欧洲拯救地球气候变暖的脚步。为了在 2050 年实现碳中和，在第二次收紧排放目标，提出在 2030 年前将碳排放相比 1990 年水平降低 55%（而非之前设定的 40%）之后，欧盟委员会又在 7 月 14 日发布了大家期待已久的“减碳 55”（Fit for 55）政策，其中包括一系列以实现气候目标为目的，以升级当前气候、能源和交通法律为导向的提议。在各项倡议中，“碳边境调整机制”（CBAM）可能与欧盟以外的区域最为密切相关，因此也最有争议。

设立“碳边境调整机制”的初衷，是减轻欧盟激进的环保政策削弱欧洲企业竞争力的影响。该机制通过对所有进口产品的含



碳部分征税，确保进口商品在碳定价方面与本土产品待遇相同。换言之，将商品出口至欧盟的非欧盟企业需要与欧洲企业一样为其碳足迹买单。

具体而言，在“碳边境调整机制”下，欧洲进口商需要购买执照，其价格以欧盟的排放交易体系为基准。随后，进口商需要向新设立的碳边境调整相关部门提交执照。对不少人而言，这个机制与加征进口税别无二致，因此也受到了多方批评，其中包括中、美等国政府，以及国际货币基金组织（IMF）等国际组织。国际货币基金组织总裁克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃（Kristalina Georgieva）就曾表示，“碳边境调整机制”与“碳价下限”等其他选项相比过于扭曲。其他有关方面则认为该机制可能会破坏世界贸易组织（WTO）的规则。

面对种种反对声浪，欧盟委员会依旧决定继续执行“碳边境调整”提议，只是将机制的涉及范围缩减至水泥、钢铁、制铝、肥料和电力等主要行业，并且在全面实施前设立了最长到 2035 年的过渡期。此外，这项提议还必须先后得到欧洲理事会（European Council）和欧洲议会（European Parliament）的批准才能正式施行，这可能使该机制更加缓和。欧盟想要设立一个具有全球影响力的机制，而这对中国而言，既不容小觑又令人忧心。

首先，中国是全球最大的温室气体排放国，其碳排放占到全球总量的 27%。这意味着任何对海外碳排放征税的机制，哪怕初期规模再小，都值得中国政府认真应对。



其次，中国仍是世界最大的制成品出口商。另外由于新冠疫情，中国商品在海外市场的份额实际上还有所提升，在 2020 年占到了全球出口的近 20%。

第三，欧盟是全球最举足轻重的标准制定者，因此“碳边境调整机制”可能会被其他国家或贸易集团直接复制。中国最大的不安在于美国政府可能会一改对该机制的长期反对立场。

尽管中国的排放交易市场包含领域非常有限，基本仅涉及发电，也与欧盟的市场无法相提并论，但设立自己的排放交易市场对中国仍然至关重要。由于“减碳 55”政策，今后欧盟的排放交易市场还会涵盖运输和建筑行业。

中国最初提出的碳价仅为每吨二氧化碳 8 美元，与欧盟的每吨超过 55 美元仍然相去甚远，但方向是明确的。人们对中国碳排放价格日后与欧盟接轨喜闻乐见不仅仅是出于环境原因，也是因为这会使得“碳边境调整机制”对中国产生不一样的影响。这是因为如果一个国家自己排放交易市场中的碳价与欧盟价格相似，该国出口商就有退款的可能。

尽管这对中国而言是个好消息，但最主要的风险在于“碳边境调整”已经确定要涵盖陶瓷、水泥、玻璃、纸张和其他化学制品领域。日后，这个机制甚至有可能覆盖所有制成品。

考虑到目前欧盟的碳价已经超过每吨 50 欧元，基本可以确定到 2035 年，欧盟排放交易体系下，进口领域的欧洲生产商需要缴纳的有效碳价会逐渐上升至最低每吨 50 欧元。



煤炭发电目前仍占中国发电的 70% 以上，因此“碳边境调整机制”越完善，中国的外部竞争力就越低，中方对此心知肚明。如果更为发达的国家，特别是美国也引入这个机制，情况会更为严峻。

总之，由于当前涉及范围有限，并且有可能被世贸组织叫停，欧盟委员会所宣布的“碳边境调整机制”目前与中国基本关联不大。然而，一个由他方主导的举措破土而出，并且迅速扩张，覆盖各个领域，注重长期规划的中国决策层一定会看到其中蕴藏的风险。

基于此，我们预计中国会大力游说欧盟政府和核心成员国，以此削弱“碳边境调整”的力度，甚至在合适的时机斩草除根。

作者：阿莉西亚·加西亚－埃雷罗，2021 年 7 月 25 日

翻译：张冕筠

(<https://asia.nikkei.com/Opinion/Why-China-should-fear-the-EU-s-carbon-border-tax>)

二、顶级组织与智库

布鲁盖尔：支离破碎的全球疫苗生产与贸易

人们对不同国家的疫苗生产能力知之甚少，这可能出乎很多人的意料。目前全球疫苗生产量还没有可供参考的官方数据，而贸易数据只能让我们粗略了解疫苗生产能力的概况。比如，中美两国的疫苗进出口数据相对其人口规模而言都较低，这意味着贸



易数据无法反映出疫苗生产的全貌。

为了理解新冠疫情如何影响全球疫苗的生产和贸易，也更清楚哪些地区或许可以大规模生产新冠疫苗，我们研究了疫情前的全球疫苗贸易，并估算出了全球疫苗生产情况，主要得出了两个结论：首先，疫情前，欧盟是全球最大的疫苗供应商。其次，疫情暴发前的疫苗市场可以分为两部分，富裕国家主要由欧盟和美国供应（美国基本是自产自销），发展中国家主要由印度供应。中国生产的疫苗仅供本国使用。

疫情暴发以来的种种证据表明，尽管此次疫情大体上并未改变这种格局，但全球疫苗生产确实有了一些调整。中国成为发展中国家主要的新冠疫苗供应商，利用疫苗寻求政治利益，把握美国还无法出口疫苗的良机并从中获利，而印度则明确表示会优先将疫苗用于本国人口。在此背景下，凭借雄厚的生产能力，欧盟将会在世界各国应对疫情之时，在全球疫苗供应中起到重要作用。

如果想从下文的新新冠疫苗生产能力数据中得出结论，需要注意以下几点：首先，我们的数据反映的是一系列疫苗在“正常”时期的生产能力（即 2017 至 2019 年的平均水平）。新增加了多少产能，以及多少产能被用于以一定规模和速度生产新冠疫苗目前尚不明确。更重要的是，疫情前不同疫苗的生产采用的是不同的技术。

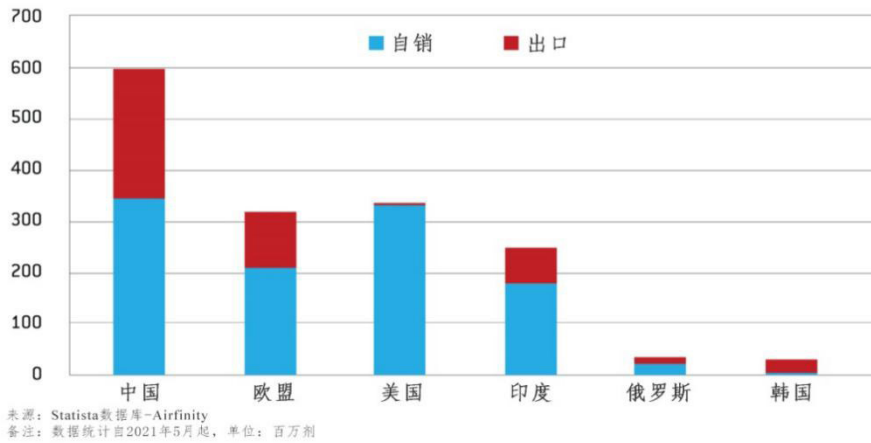
先进的西方生产商大多采用病毒载体或者病毒蛋白疫苗技术。较老一些的灭活病毒疫苗技术大多应用于低收入国家，特别



是在中国。在此次新冠疫情中，世界卫生组织（WHO）批准的两款中国疫苗都是灭活病毒疫苗，而阿斯利康（Astra Zeneca）和强生疫苗（Johnson & Johnson）采用的则是病毒载体疫苗技术（其中包括批准了向低收入国家供应阿斯利康疫苗的印度血清研究所）。不过，德国生物新技术公司（Biontech）和莫德纳（Moderna）运用的是信使 RNA（mRNA）技术。在新冠疫情初期，人们无法掌握多少疫苗生产能力能够被快速投入到新冠疫苗的生产中，特别是信使 RNA 疫苗的生产。英国小型私营企业 Airfinity 专门统计新冠疫情的相关数据，其所提供的新冠疫苗生产数据展现了当下与疫情前疫苗生产的异同点。目前最大的新冠疫苗生产商与疫情前基本相同，包括中国、欧盟和印度，但其排名有所改变。

中国的疫苗政策已经发生了显著变化。疫情前，中国鲜少向国外出口任何疫苗，现在却是新冠疫苗的最大出口国。中国疫苗主要出口至中亚、南亚、南美和北非的大量低收入国家。而与此同时，美国则一直在优先为本国民众接种，还未将新冠疫苗出口至任何地区。印度在疫情前是向低收入国家出口疫苗的主力，且可以满足低收入国家的大量需求，虽然目前仍在进行新冠疫苗的出口，但是已经将生产重心转移到了满足本国需求上。俄罗斯的卫星-5（Sputnik V）病毒载体疫苗吸引了大量媒体关注。但即使俄罗斯目前的疫苗出口量远超以往，却依然较为有限。

图表3：新冠疫苗生产和出口情况



整体而言，有证据表明，美国和欧盟这样高收入国家（地区）的疫苗厂商在疫情中仍在继续为高收入国家供应疫苗（尽管当前美国只满足国内需求）。从我们的数据来看，考虑到疫情之前欧盟的疫苗出口就远超美国，此次疫情中美国保持全球疫苗市场开放的意愿不如欧盟强烈也就不足为奇了。

然而，印度在此次疫情中明显不愿意再大量出口疫苗，这对低收入国家而言可能是个坏消息。过去，印度一直是低收入国家主要的疫苗供应商。有趣的是，中国抓住了此次向低收入国家增大疫苗生产和出口量的机会（俄罗斯也是如此，只是程度不如中国明显）。

当前的紧迫问题是增加可出口至全球的新冠疫苗数量，特别是对低收入国家的疫苗供应。目前为止，发展中国家仍然依赖印度出口的疫苗。2021年春天，新一波新冠疫情肆虐印度，印度也因此疫苗出口一事上有所退却。在这种情况下，其他国家的厂

商可以加大生产规模吗？中国已经大大提升了疫苗生产能力，并且正在向大量低收入国家大规模出口疫苗。但由于中国疫苗采用的是更传统的灭活病毒技术，这些国家可能并不愿意购买。即使美国改变政策，将更多未使用的疫苗用于出口，数量也较为有限。

很多人寄希望于疫苗厂商可以放弃专利权以提升低收入国家的疫苗生产，但考虑到目前制造 mRNA 疫苗的经验有限（即使获得有关国家的自愿批准也有难度），短期内这种政策能否奏效仍不得而知。而即便是采用老式技术的灭活病毒疫苗和病毒载体疫苗的生产技术也需要进一步推广。

在这种情况下，加之欧盟生产新冠疫苗的种类最为理想，且具备大规模生产能力，欧盟会成为主要的全球疫苗供应商。此外，欧盟疫苗生产商的出口经验也十分丰富，尽管以前主要是面向欧盟内部国家或其他高收入国家出口疫苗。从中期来看，与新兴市场的合作仍然至关重要。值得注意的是欧盟已经提出要支持非洲地区提升疫苗生产能力，包括信使 RNA 疫苗的大规模生产。由于发展中国家此前也并非欧盟厂商的市场，这样做并没有威胁欧盟企业利益的风险。

作者：莱昂内尔·盖塔-詹雷诺，尼可拉斯·珀瓦提耶和雷因希尔德·维格尔，2021 年 7 月 20 日

翻译：张冕筠

(<https://www.bruegel.org/2021/07/a-world-divided-global-vaccine-trade-and-production/>)

主编：王颖 执行主编：海尔（Pelagia Karpathiotaki） 编辑：徐天鹏 版面：盛茜



2021 年第 13 期（总第 27 期）

内部资料 免费交流

主办单位：对外经济贸易大学国家（北京）
对外开放研究院

印制时间：2021 年 8 月

地 址：北京市朝阳区惠新东街 10 号
对外经济贸易大学科研楼 602 室

网 址：<http://acoes.uibe.edu.cn>

电 话：010-64494662

邮 编：100029

声 明：

1. 本报告中的信息和数据来自于公开资料，仅供内部参考，不代表本研究院立场。

2. 未经授权，不得擅自引用及传播。

