内部资料
仅供参考

全球观察

GLOBAL WATCH

对外经济贸易大学国家（北京）对外开放研究院主办 2021 年第 10 期 / 总第 24 期

本期聚焦

路透社：七国集团启动基建计划，与中国展开竞争

亚洲时报：拜登的“重建美好世界”计划不会严重威胁中国的“一带一路”倡议

纽约时报：拜登呼吁盟友联手抗衡中国影响力

英格兰及威尔士特许会计师协会：新冠疫情或继续掩盖英国脱欧带来的经济影响

美国政治新闻网：欧盟与美国就加强国防关系的潜在协议展开合作

布鲁盖尔：欧洲不应忽略资本市场联盟

目录

一、主流媒体报道 1

（一）路透社：七国集团启动基建计划，与中国展开竞争..... 1

（二）《亚洲时报》：拜登的“重建美好世界”计划不会严重威胁中国的“一带一路”倡议..... 3

（三）《纽约时报》：拜登呼吁盟友联手抗衡中国影响力..... 6

（四）《卫报》：为破除对华难题，七国集团领导人努力寻求平衡..... 11

（五）《华盛顿邮报》：拜登出席北约峰会，联结盟友共同应对俄罗斯与中国的威胁..... 15

（六）英格兰及威尔士特许会计师协会：新冠疫情或继续掩盖英国脱欧带来的经济影响..... 20

（七）美国政治新闻网：欧盟与美国就加强国防关系的潜在协议展开合作.. 22

（八）塔斯社：后疫情时代将不会以北约或欧盟为中心..... 24

二、顶级组织与智库 25

（一）英国皇家国际事务研究所：“拜普会”或将启动叙利亚问题协议.... 25

（二）布鲁盖尔：欧洲不应忽略资本市场联盟..... 28

（三）布鲁金斯学会：拜登首轮国际出访的印象与结论..... 30

（四）美国战略与国际问题研究中心：中国第三艘航母成型..... 35

一、主流媒体报道

（一）路透社：七国集团启动基建计划，与中国展开竞争

本周六，七国集团寻求向发展中国家提供基建计划，以对抗中国日益提升的影响力，该计划可能与习近平主席提出的数万亿美元的“一带一路”倡议相媲美。白宫表示，美国总统拜登和七国集团其他领导人希望这项名为“重返美好世界”的计划，能建立透明的基础设施伙伴关系，在2035年前帮助发展中国家缩减40万亿美元的基础设施需求缺口。

美国随后表示，在贸易和人权问题上有必要对中国采取一致措施，这是七国集团的共识。白宫补充说，七国集团及其盟友将利用“重返美好世界”计划，在气候、卫生安全、数字技术、性别公平和平等领域调动私营部门资本。目前尚不清楚该计划将如何进行，也不清楚最终将调动多少资本。

关于“一带一路”倡议，批评者称，中国计划打造一条现代版的丝绸之路，将中国与亚洲、欧洲和其他地区联系起来，它是中国共产主义扩张的工具。中国表示，这种质疑与许多西方大国的“帝国遗留影响论”相悖，它们让中国遭受百年耻辱。

七国集团领导人希望利用此次峰会向世界表明，最富有的民主国家可以针对中国日益提升的影响力提供替代方案。中国重新崛起为全球领先大国，是近年来最重要的地缘政治事件之一，可

与 1991 年冷战结束时苏联解体相提并论。1979 年，中国的经济规模比意大利还小，但在开放外国投资、引入市场改革后，中国成为世界第二大经济体，在一系列新兴技术领域也处于全球领先地位。一位美国官员表示，目前西方国家未能就中国经济发展方式提供积极的替代方案，这使得许多国家的处境更加糟糕。

Refinitiv 数据库显示，截至去年年中，超过 2600 个项目与“一带一路”挂钩，共耗资 3.7 万亿美元，而中国外交部去年 6 月声称，其中约 20% 的项目受到了新冠疫情的严重影响。白宫表示，作为七国集团计划的一部分，美国政府将同国会一起，补充现有的发展融资渠道，“共同推动数千亿美元的基础设施投资”。

另一位美国官员表示，拜登向七国集团领导人发表了“有力的评论”，称有必要就美国和人权组织所谓的中国“强迫劳动”问题发表严正声明，但峰会闭幕发布的联合公报显示，“不同国家对此提出的批评有程度上的差异”。

这位美国官员后来表示，七国集团已经达成共识，有必要对“非市场经济行为”和人权问题采取一致措施，协调供应链弹性。官员们说，美国已经推动在联合公报中使用中国涉疆问题等相应特定措辞。中国则否认所有有关指控，宣称是为了打击极端主义。

作者：史蒂夫·霍兰德和福康布里奇，2021 年 6 月 13 日

翻译：谭茜莹

(https://www.reuters.com/world/g7-counter-chinas-belt-road-with-infrastructure-project-senior-us-official-2021-06-12/)

（二）《亚洲时报》：拜登的“重建美好世界”计划不会严重威胁中国的“一带一路”倡议

为对抗中国“一带一路”倡议，美国总统拜登提出一个含糊的计划，不太可能对前者构成严重威胁。拜登傲慢地使用其竞选口号之一的“重建美好世界”来给这项计划命名，该计划旨在为发展中国家提供替代“一带一路”的多边资助项目。从意识形态上讲，本周末在七国集团峰会上宣布的“重建美好世界”计划基于一个相当草率的假设，即当今世界分为民主国家和专制国家，而“重建美好世界”计划将以某种方式“拯救”各国，避免它们滑向所谓专制的中国。这种将世界分裂成两个对立阵营的做法让美国的欧洲盟友不安，因为它带有冷战的影子。

这种观念忽略了一个事实，即由于当今世界民主倒退，匈牙利、印度、土耳其、埃塞俄比亚等许多国家名义上与美国结盟，实际上却在民主与专制之间摇摆。

此外，“重建美好世界”计划存在太多内部矛盾，这项计划能否成功还要看美国、欧洲和日本能否在对华政策方面协调一致。欧盟内部没有一致的对华政策。例如，德国继续将中国视为其高科技产品和汽车的重要市场。德国不希望表现出过于热情地支持“重建美好世界”计划，以免激怒中国。

最近，欧盟不顾美国施压，与中国签署一项投资协议。而且

甚至美国企业也有声音反对不让全球供应链使用强迫劳工。“重建美好世界”计划如何确保全球供应链中的产品并非在以色列被占西岸的非法定居者殖民地中制造？如今，只有美国外交官含糊其辞地宣称该计划将纳入现有的多国资助项目，除此之外，“重建美好世界”计划将如何获得融资，仍有待观察。

此外，该计划的融资还将附带人权、气候变化、腐败和法治等限制条件。这就提出一个问题，为什么发展中国家要与附带限制条件的融资计划合作，而不是继续寻求中国“一带一路”的资金，毕竟后者简单且不附带任何条件。

美国将如何动员私营企业和银行支持“重建美好世界”计划？目前，美国政治气氛仍对大公司和银行不利，拜登本人也计划通过向大企业加税来为其国内重建计划筹措资金。最近美国提出倡议，要对跨国公司征收全球最低税，如此一来将削弱这些企业与中国国有企业竞争的能力。作为面向发展中国家的“重建美好世界”计划的一部分，美国私营企业究竟希望如何保持自己的竞争力？

此外，美国打算如何为选择“重建美好世界”计划而非“一带一路”的发展中国家提供有吸引力的技术？共和党人仍然反感那些试图将公共部门的资金转用于战略研发的产业政策，中国也因此抢占先机，在 5G 技术方面领先美国。“重建美好世界”计划以拜登的一项国内倡议命名，体现出美帝国主义根深蒂固的傲慢。美国认为对它有利的东西理应成为世界其他国家的典范。

然而，即使是这样一份计划，美国也无法执行。美国国会掌

控所有政府举措所需资金，直到现在也没有批准拜登国内重建政策的预算。在美国混乱的政治制度里，要达成两党共识，最终可能会大幅缩减“重建美好世界”计划的预算。即使美国寻求利用“重建美好世界”计划促进自由贸易和建设更强大的全球供应链，美国仍对重新加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》一事保持沉默。美国的许多盟友都加入了这一多边自由贸易协定，但美国国内共和党和民主党都强烈反对加入。

“重建美好世界”计划打算将气候变化和环保目标纳入其中，但这即使在美国的盟友中也可能招致反对。例如，拜登政府最近取消了加拿大向美国输送石油的 Keystone XL 输油管道项目，遭到加拿大各政治派别的强烈抗议。拜登希望将美国重新塑造成典范，借此增加“重建美好世界”计划的吸引力。然而，对于“重建美好世界”计划中是否要囊括资本、商品、服务和人才流动的问题，白宫一直保持沉默。

拜登政府尚未宣布改革移民政策。然而最近，全世界都目睹了美国副总统卡马拉•哈里斯（她自己就是美国移民的孩子）对中美洲人说：“不要到美国来。”各国更愿意加入基于切实政治利益的“一带一路”倡议而非美国的“重建美好世界”计划，因为后者是基于美国自我感觉良好的价值观，显然，美国对此也只是嘴上说说。七国集团峰会闭幕发表的联合公报仅含糊地提了一句“重建美好世界”计划，也许表明七国集团的其他成员意识到了该计划的本质：一位急于取得外交成果的新任总统讨好国内民

众的花招。

作者：德尼亚内什·卡马特，2021 年 6 月 14 日

翻译：谭茜莹

（https://asiatimes.com/2021/06/bidens-b3w-proposal-no-serious-threat-to-chinas-bri/）

（三）《纽约时报》：拜登呼吁盟友联手抗衡中国影响力

周六，美国总统拜登敦促欧洲国家和日本向发展中国家提供数千亿资金，帮助后者新建公路、铁路、港口和通信网络等基础设施，提供“中国之外的选择”，以此抗衡中国日益增长的经济和安全影响力。这是世界最富有的国家间第一次展开讨论，发起直接取代中国“一带一路”倡议的计划。然而白宫没有作出任何财政承诺，而且在如何应对中国崛起的问题上，美国及其盟友存在巨大分歧。

拜登将挑战正在崛起的中国和搅局的俄罗斯作为其外交政策的核心，在全球范围内巩固民主。中国则指出，美国应对新冠疫情不利，国内政治分裂，特别是今年 1 月 6 日国会大厦发生的骚乱，显示出美国民主正在陷落。

从规模和目标来看，中国的发展倡议都远超马歇尔计划（美国在二战后重建欧洲的计划）。周六，七国集团峰会上关于如何

应对中国的讨论，反映出西方国家内部对这一话题也存在争议，它们不知道应该将中国视为伙伴、竞争对手、敌人，还是安全威胁？

这些富裕的民主国家能否拿出全面的应对措施，目前尚未可知。在白宫的描述中，这一计划似乎要将美国、欧洲和日本现有的项目拼凑起来，再鼓励民间融资。白宫发给记者的简报里给这份计划起了个名字，即“重建美好世界”计划，对标中国“一带一路”倡议。该计划强调环保、反腐工作、信息自由流动等方面，其中的融资条款允许发展中国家免于承担过多债务。批评“一带一路”的观点认为，签署协议的国家因此依赖中国，使得中国政府有了更大的影响力。

今年七国集团峰会上，东道主英国切断了会议室周围所有网络连接，将各国领导人与外界隔绝，表明他们越来越担忧所谓中国无处不在的监控。

这些领导人基本上一致认为，中国正在利用其投资战略，一方面支持国有企业，另一方面建设商业港口网络，并通过华为建立中国可实施重大控制的通信系统。但与会官员透露，德国、意大利和欧盟显然担心他们与中国的巨额贸易和投资会受到影响，同时担忧这会加速向新冷战基调的演变。

拜登利用此次峰会推动他的观点，即疫情过后，时代的根本斗争将发生在民主国家与专制国家之间。

能否说服盟国谴责所谓中国使用“强迫劳工”可能是拜登面临的第一个考验，一位美国政府高级官员向记者介绍情况时说：“要

采取具体行动，确保全球供应链不使用‘强迫劳工’”。该官员表示，在峰会落幕前，尚不清楚联合公报中将采用何种措辞来拒绝接纳“强迫劳工”的商品和投资。但在峰会召开前一天，与拜登总统一同前来的美国国务卿布林肯在与中方通话中表示，美国将积极反对中国涉及新疆、香港的作为。欧洲国家领导人则极力避免使用这些措辞。

各国在对华问题上存在分歧，因此西方世界至今未能对“一带一路”作出一致反应。近期，美国对外关系委员会 (Council on Foreign Relations) 的一项研究报告将美国对华措施描述为“乱无头绪”，措施包括国会调整进出口银行管理规则，与中国高科技行业信贷竞争，对中国电信巨头华为发出禁令等。

美国“重建美好世界”计划的风险在于，与中国的一揽子融资和新技术相比，发展中国家似乎更不想加入这个由多个独立项目拼凑起来的计划，更别提西方国家坚持附加环保和人权的相关条件。委员会的报告中提到，“许多一带一路沿线国家非常欣赏中国从规划到建设的高效”。该报告由中国专家和美国前官员共同撰写而成。

报告补充道，这些国家同样欣赏中国“愿意帮助提供他们想要的东西，而非告诉他们应该做什么。他们与单一建筑商、投资者和政府官员打交道更容易”。

然而，拜登仍然看到了机会，因为欧洲国家已经开始认识到依赖中国供应链的风险，他们发现中国已经把手伸到了自家后院。

欧洲国家中，英国采取的对华政策曾经是最友好的，如今它已坚定支持美国的强硬路线，尤其是华为问题（美国将华为视为安全威胁）。尽管英国此前曾试图接纳华为，但鲍里斯政府宣布英国正从其网络中移除华为设备。

中英关系已进入“深度冻结”状态。英国政府就中国所谓涉及新疆的做法进行制裁，《国家安全法》在港实施后，英国向香港 30 多万英国海外护照持有者提供居英权和入籍途径。

中国已成为大众和宝马汽车的最大市场。德国仍致力于与中国保持良好关系，反对卷入新冷战。中国官员告知德国，若禁止华为，中国将采取反制措施，禁止在华销售德国豪华汽车，在此之后，德国推迟了是否使用华为及其他中国制造的网络设备的决定。

德国总理默克尔坚定支持与中国保持良好关系，而她将在几个月后离任。如果基督教民主党领袖阿明•拉谢特 (Armin•Laschet) 能够接替她担任德国总理，那么德国的政策可能不会有太大变化，因为他与默克尔政见一致。

法国没有加入“一带一路”，但仍欢迎中国来法投资，同时法国也并未禁止华为参与其 5G 建设。总统马克龙曾批评中国在新冠病毒起源问题上缺乏透明度，在此之后，两国关系有所冷却。

法国的选举形势与德国的情况有所不同。马克龙在明年的选举中面临民粹主义右派的强大挑战。极右翼政党领导人玛丽娜•勒庞 (Marine LePen) 立誓要应对中国在印太地区的“野心”。

意大利是体现中国如何试图在欧洲建立影响力的一个很好的例子。意大利在 2019 年成为七国集团中第一个签署“一带一路”倡议的国家。自从加入“一带一路”倡议，意大利已与中国签署近二十项协议，从税务条例到猪肉出口卫生要求，内容广泛。但它也否决了华为与一家意大利电信公司之间的 5G 交易。中国对欧投资的核心为建立铁路网，连接起太平洋工厂和伦敦，李克强总理称该项目为通往欧洲的快车道。意大利作为这条线路的终点站，非常欢迎这项投资，认为这能帮助改善意大利的经济状况。

随后，迫于北约盟友的压力，意大利不得不退缩。盟友们担心意大利的电信网络等基础设施会依赖中国技术。中国在新冠疫情暴发时向疫情严重的意大利运送口罩和呼吸机，一位意大利官员明确表示，疫情过后，意大利将铭记谁才是朋友。

分析人士指出，中国的所谓人权记录让欧洲国家态度更加强硬。欧洲议会拒绝批准一项德国倡导的中欧投资协定，尽管其具有里程碑意义。中国因其涉及新疆的做法受到制裁，对此中方强硬反制，制裁十名欧盟人员。

有证据表明，拜登意识到他的许多涉华言论咄咄逼人，令不少欧洲人不安。这场国家的宿命之争中，中国是个强大的对手。欧洲之行的前几天，他尽力避免谈到细节，只笼统地谈论在竞争激烈的世界里促进民主的必要性。一些分析人士认为，未来可能会是这样一种局面，即美国和欧洲彼此靠近，在各自的政策中缓和极端对抗的领域，找到和解的办法。伦敦智库皇家国际事务研

究所主任罗宾·尼布利特（Robin Niblett）表示："美国对中国的强硬立场越来越现实，欧洲对中国的温和立场也越来越现实。"

作者：大卫·桑格，马克兰德勒，2021 年 6 月 12 日

翻译：谭茜

(https://www.nytimes.com/2021/06/12/world/europe/biden-china-g7.html)

（四）《卫报》：为破除对华难题，七国集团领导人努力寻求平衡

近日，七国集团领导人齐聚阳光明媚的英国圣艾夫镇 (St Ives)。由于会议要求关闭手机，且无法连接无线网络，其它任何想要刺探情报的国家都无法偷听，因此这场长达 90 分钟的会议非常安全。会议期间，七国领导人想方设法，希望解决可能决定各自政治生涯的一个议题：如何既与中国进行必要的合作，同时又不与之陷入极端竞争之中。

拜登政府印太政策高级协调员库尔特·坎贝尔（Kurt Campbell）将这一难题形容为"复杂的共存案例"，并表示美国此前很少面临类似挑战。简而言之，西方国家要怎样在周一就贸易、人权以及投资规则对华表示强硬的一面，然后又在周四讨论气候变化对华展示合作的一面呢？

美国相关官员表示，美国总统拜登在康沃尔举办的七国集团峰会上率先指责中国。随后，英国首相约翰逊、加拿大总理特鲁

多与法国总统马克龙相继发声。拜登不仅呼吁七国集团领导人在公报中谴责中国政府所谓涉疆的行为，还希望所有西方国家一致采取行动对抗中国。为此，约翰逊还提议组建专门调查委员会。可见这一议题敏感程度之高、达成共识之难。上周，慕尼黑安全会议发布了一份报告，报告全文都在讨论民主国家如何才能“在必须竞争的领域中竞争，在可以合作的领域中合作”。

智库同样也花费大量时间剖析拜登政府与特朗普政府在对华政策上的差异。从多方面来看，坎贝尔与特朗普政府应对中国威胁的首席理论家博明（Matthew Pottinger）并不支持这类做法。他们都认为，中国不再只是寻求成为现代世界工厂，而且还希望取代民主自由的意识形态秩序。然而，特朗普与拜登两届政府的反击政策不尽相同。拜登政府除了在贸易战中加征关税或实施制裁之外，还与欧洲各国携手对华。对那些在中美两国之间摇摆不定的国家而言，西方国家团结一致更具有吸引力。

过去四年，美国与欧洲盟友联盟濒临破裂。访欧第一周，拜登一直在安抚盟友并寻求支持。在康沃尔，拜登抓住各种机会示好：邀请默克尔访问白宫；与约翰逊签署新的《大西洋宪章》，重拾美英“战时关系”；还表示因法国总统到场而倍感欣喜。此外，拜登还向欧洲各国提出一项可靠的政策，以挑战中国国家资本主义模式。因此，他提出了三个计划，包括打造西方国家针对“一带一路”倡议的替代计划，取代华为主导地位的计划，以及确保关键供应链的计划。

美国外交关系协会（Council on Foreign Relations）珍妮弗•希尔曼（Jennifer Hillman）表示，白宫上周发布了一份耗时百天撰写的报告。这份名为“打造坚韧供应链，促进制造业复苏，实现大规模增长”的报告，并非只是为了实现美国经济复苏，更是为了让欧美资本主义足以抗衡国家主导的中国资本主义。

报告关注的重点是半导体制造业、大容量电池（如电动汽车的电池）、重要的矿物质及其它材料、药物和高级制药原料。报告明确指出，美国在所有产品部门都要和“欧洲合作”。

希尔曼称，此举“并非只是为了与中国脱钩，也是为了提升供应链的韧性，拓宽供应来源。与其说这是在终止对华贸易，不如说是在提升美国竞争力。”

“重建美好世界”提案之所以出现，也是出于同样的缘由。这份提案旨在向发展中国家提供透明的投资渠道，方便这些国家投资港口、道路以及数字基础设施，从而抗衡中国的“一带一路”倡议。根据白宫的文件判断，这一计划目前正在推进阶段，投入资金少，似乎是现有美国以及欧盟计划的象征性拼合。然而，这只是开始。

基于这些雄心勃勃的计划，法国总统马克龙表示，拜登已经充分体现出发展领导力，就是发展伙伴关系。德国马歇尔基金会（German Marshall Fund）研究员雅各布•芬克•柯克加德（Jacob Funk Kirkegaard）认为，欧洲愈加赞赏拜登的对华策略。“与今年新年前相比，欧洲的态度已发生巨大转变。在我看来，这既是

因为中国一团糟的外交政策，也是因为拜登政府各方面的努力。”他还补充道：“中国针对欧洲议会议员个人实施的制裁，以及与体量较小的欧盟成员国采取的外交政策，都意味着德国向来支持并于去年 12 月达成原则共识的中欧投资协议不会再有进展。”

无论如何，柯克加德认为，中国与欧洲政坛的联系日益疏远。中国为讨好欧盟成员国而参与的最近一次“17+1”会议中，出席的都是欧盟国家中层官员。立陶宛更是直接拒绝出席。若德国绿党（Greens）能够加入今年秋天成立的新一届联合政府，就会打造出史上对华敌意最深的一届德国政府。届时，联合政府将会要求终止默克尔的决定，即不会像之前那样，接受几乎任何与中国进行贸易往来的条款。

然而，此次七国集团峰会的核心人物是欧洲中央银行前行长、20 国集团现任主席国意大利总理马里奥·德拉吉（Mario Draghi）。德拉吉虽是一位技术官僚，管理由六个政党组成的联合政府，但正在意大利施行更偏向大西洋主义的外交政策，且并不愿像前两届政府那样与中国结交伙伴关系。3 月，德拉吉颁布法令，禁止华为及中兴履行与意大利电信公司 Fastweb 签署的合约。然而，作为 20 国集团主席，德拉吉必须在 20 国集团峰会上讨论七国集团峰会在气候金融以及碳交易等领域艰难达成的共识，因此他敦促七国集团领导人不要无故冒犯中国。

作为拜登攻击中国的急先锋，约翰逊或许与务实的德拉吉有所不同。在七国集团峰会上，这位自诩亲华的英国首相率先对中

国发难，着实令许多议员大吃一惊。此前，英国负责挑选企业的委员会还上报大量提议，要求针对所谓新疆事件对中国采取强硬措施。但上周，英国商务部驳回了这些提议。

作者：帕特里克·温图尔，2021 年 6 月 13 日

翻译：张昀

(https://www.theguardian.com/world/2021/jun/13/g7-leaders-seek-right-balance-dealing-with-china-dilemma-trade-human-rights-climate-crisis)

（五）《华盛顿邮报》：拜登出席北约峰会，联结盟友共同应对俄罗斯与中国的威胁

1. 为展现北约团结，拜登同普京会晤前表示“北约国家站在一起”

周一，北约（NATO）于布鲁塞尔举办峰会。与前几年不同，北约各盟国发布的公报对中国采取了更加强硬的态度，并针对中国日益膨胀的核目标以及“独断”行为表示担忧。北约是有着 30 名成员国的军事同盟，一直致力于抵御俄罗斯的威胁。在北约总部与各同盟国会晤后，拜登接受采访称，北大西洋公约“坚不可摧，庄严神圣”。北约各盟国还宣布，明年将会在西班牙举办北约峰会。

2. 拜登：1 月 6 日美国国会暴乱后，北约仍坚信美国是“正派体面、光明磊落的国家”

为阻止国会宣布拜登选举胜利，今年 1 月 6 日，支持前总统

特朗普的暴徒袭击了美国国会大厦，该冲突造成 5 人死亡，140 名执法人员受伤。美国总统拜登于本周一表示，一些外国领导人虽然对这起骚乱事件感到震惊，但仍对美国的价值观满怀信心。由于特朗普当政时期，美国在全球舞台的支持率下滑，拜登一直努力想让美国形象重新变得崇高。然而，部分共和党议员仍效忠于特朗普，令拜登及民主党颇伤脑筋。最近一起事件便能凸显这一问题。为调查今年 1 月 6 日的国会大厦暴乱事件，有议员提议成立一个由两党代表组成的独立委员会，然而支持该提议的共和党人士不多。

拜登再三强调，他相信大部分美国人民，包括思想较为保守的人，并没有加入共和党。最新的盖洛普民调显示，29% 的美国人加入共和党，33% 的美国人加入民主党，而 35% 的美国人是无党派人士。

3. 拜登支持乌克兰解决国内腐败问题后加入北约

周一，拜登表示支持乌克兰成为北约成员国，但同时强调，乌克兰必须首先达到某些标准，包括根除国内腐败问题。2014 年，俄罗斯吞并克里米亚，引发国际社会震怒。近期，乌克兰总统弗拉基米尔•泽连斯基（Volodymyr Zelensky）对七国集团呼吁俄罗斯从俄乌边境撤军表示感谢。在北约联合公报中，各盟国重申了布加勒斯特峰会关于乌克兰成为北约成员国的决定。周一，乌克兰各政要在推特上发文称，乌克兰“入约”政策发生了变化，但拜登明确表示，情况并非如此。他强调，乌克兰是否能加入北约

并不是由拜登一人决定的，而是“取决于北约同盟以及投票结果。”

4. 拜登：若俄罗斯拒绝在网络安全领域合作，美国将会“以牙还牙”

拜登周一表示，若俄罗斯拒绝在网络安全议题上合作，美国将会“以牙还牙”。然而，拜登拒绝透露本周晚些时候与普京会晤时想要探讨的话题。就在拜登发布此番言论之前，俄罗斯、美国以及其它 23 国重申，各国不应在和平时期用黑客技术侵入别国的关键基础设施，或包庇攻击其它国家的网络罪犯。俄罗斯起初和其它国家一样，同意遵守联合国制定的准则。但在近几年，俄罗斯屡次违反规则。专家认为，除非美国及其盟友能让俄罗斯付出更为惨重的代价，否则俄罗斯无法停止侵犯行为。周一，拜登称美国将会“观察是否能与俄罗斯进行合作”，并在争议领域“挑明红线”。谈及普京时，拜登表示：“他睿智顽强，就像球类比赛中那种值得敬佩的对手。不过我还是希望能在会晤后和大家探讨具体讨论内容。”当天，还有记者就上周的一场采访提问，当时有人称普京为“杀手”，普京对这一说法一笑而过。拜登在 3 月份的一场采访中也形容普京为“杀手”。“针对第一个问题，其实我当时也笑场了。”在布鲁塞尔周一举办的新闻发布会上，拜登笑着回答。接着他开始补充，之后停顿了整整 5 秒钟。“我想说的是，普京之前确实可以说是那样的人，他会做出或者已经做出了那种事情。那次电视采访中，我的确在实话实说，不过我觉得这对接下来的会晤没有什么太大影响。”

5. 北约最新声明更加猛烈地批评中国，称中国对国际秩序造成“系统性挑战”

在周一发布的公告中，北约盟国对中国采取了相较于前几年更为强硬的态度，称中国“公开的目标以及‘独断’行为对以规则为基础的国际秩序造成系统性挑战。”

公报指出：“中国正迅速研发更多的核弹头以扩充核武器库，打造更多复杂的发射系统以发展核三位一体威慑能力。中国在推行军事现代化以及公开的‘军民融合发展战略’时遮遮掩掩，还与俄罗斯进行军事合作，包括参与俄罗斯在欧洲－大西洋地区开展的军事演习。”

与此同时，北约盟国还对“中国行动频频不透明以及滥用虚假信息”表示担忧。公报称：“我们敦促中国像真正的大国一样，履行国际承诺，在太空、网络以及海事领域等国际体系中承担责任。”

拜登号召美国盟友不仅要关注俄罗斯，还要多关注中国动向。在英国举办的七国领导人峰会上，拜登试图令涉华议题更为尖锐。

6. 民主党试图凸显拜登及特朗普各自与美国盟友的关系

周一，民主党全国委员会公布了一份最新的视频，称相较于特朗普与美国盟友的关系，拜登与盟友的关系更为紧密。一番吹捧后，民主党希望借此获得政治加分。

视频开篇回顾了特朗普 2017 年首次以总统身份出席布鲁塞尔北约峰会时的失礼行为。当时，特朗普强行推开了巴尔干半岛

小国蒙特内哥罗总理达斯科·马尔科维奇（Dusko Markovi）。紧接着视频补充了特朗普与其它国家领导人的尴尬时刻，还在解说中称特朗普似乎更喜欢与独裁领导人会晤。随后，视频切换到新闻报道片段：拜登远赴英国，在为期三天、周日结束的七国集团峰会上“通过不断握手修复关系”。视频中，拜登与法国总统马克龙握手，在会上向英国首相约翰逊微笑，还和德国总理默克尔认真交谈（特朗普曾称默克尔为“失败者”）。

7. 拜登与各国领导人会晤时，美国立法人士正在讨论基础设施建设优先事项

就在拜登于海外与世界各国领导人会谈时，美国立法人士将在周一齐聚华盛顿，并于接下来关键的一周内探讨拜登政府面临的最为重要的国内议题：基础设施支出预算。一直以来，两党都在持续协商，不断提出各种致力于改善国内道路、桥梁、管道、港口以及互联网等领域发展的法案。其中，10 名来自参议院的两党议员出面敲定了一份有关基础设施的折中方案，成为协商的核心内容。主要由温和人士组成的参议院如今面临着新的艰巨挑战：说服其他立法人士以及白宫接受这份方案。而几天之前，拜登与另一组共和党高层举办的政治对话陷入了僵局。

在新方案发布之前，犹他州共和党参议员米特·罗姆尼（Mitt Romney）称：“我们正与议员们一对一对话，希望他们能采取开明态度。”

作者：约翰·瓦格纳，科尔比·伊特科维茨，尤金·斯科特，

费莉西娅·桑莫兹和唐娜·卡萨塔，托尼·罗姆，2021 年 6 月 15 日

翻译：张昀

(https://www.washingtonpost.com/politics/2021/06/14/joe-biden-live-updates/)

（六）英格兰及威尔士特许会计师协会：新冠疫情或继续掩盖英国脱欧带来的经济影响

英格兰及威尔士特许会计师协会（the Institute of Chartered Accountants in England and Wales，ICAEW）曾忧心忡忡地表示，新冠疫情不断掩盖了英国脱欧暴露出的问题。他们呼吁更充分了解经济因素的作用，以帮助各机构缓解经济冲击。伦敦政治经济学院经济表现中心（the Centre for Economic Performance，CEP）的一项报告发现：相比于前 3 个月，2021 年 4 月企业信心出现增长，经济活动明显增加；另外，企业对接下来 3 个月的经济状况比疫情暴发之初更加乐观。

然而，61% 的受访企业认为英国脱欧对它们造成了困扰。针对新冠疫情以及脱欧对英国经济带来的冲击，2021 年早期证据表明，相较于对其它国家，英国对欧盟进出口额出现下滑；超过三分之一的企业表示英国与欧盟之间的货物运输遭遇过延误，或者需要缴纳额外的关税和行政费用。报告另一作者、现任 CEP 研究

助理乔希·德·里昂（Josh De Lyon）表示，大量受访企业称英国脱欧对它们造成直接影响:“新冠疫情对世界经济的冲击百年一遇。短期来看，新冠疫情对英国的总体影响比脱欧更为严重。但是有证据表明，英国脱欧在 2021 年初仍在影响着经济发展。”

赖特·哈索尔（Wright Hassall）律师事务所增值税业务合伙人凯文·豪尔（Kevin Hall）曾担心，英国正在忽视脱欧对贸易带来的永久性影响。“似乎每个人都认为贸易萎靡不振是因为新冠疫情的缘故。作为增值税顾问，我发现英国脱欧后，对欧盟的出口立即受到严峻的负面影响。虽然这些影响是非常惊人的，但我们需要衡量管控的是长期影响。”豪尔认为，欧盟内部贸易的额外成本将会抑制英国贸易发展，减少英国收益，且这些影响是永久性的。与此同时，一些企业遭受到的打击尤为严重，包括无法承担额外成本的出口商、向这些出口商供货的英国企业、为应付新增手续而下血本的初创公司以及供应链日益式微下的服务供应商。

国际企业支付服务提供商 Equals Group 首席经济学家杰里米·汤姆森－库克（Jeremy Thomson-Cook）表示，由于英格兰银行出台大规模刺激措施，以及英国政府通过强制休假计划进行的大额支出，很难区分新冠疫情和英国脱欧各自对英国经济造成的影响。

德·里昂认为，加大投资实物资本以及人力资本是长期适应新冠疫情和缓解英国脱欧影响的关键。在制造业中，大部分企业计划在接下来 12 个月内增加员工培训以及创新投入。但在服务业

（包括招待性行业以及零售业）中，企业并没有那么乐观。

2021 年 6 月 14 日

翻译：张昀

(https://www.icaew.com/insights/viewpoints-on-the-news/2021/jun-2021/pandemic-may-continue-to-mask-economic-impact-of-brexit)

（七）美国政治新闻网：欧盟与美国就加强国防关系的潜在协议展开合作

欧盟和美国正在考虑签订协议，进一步加强防务合作，由此拜登政府在加强跨大西洋军事关系方面更进了一步。本报获得的峰会结论草案中提及了这份协议，该草案需在欧美领导人峰会前通过。峰会于 6 月 15 日在布鲁塞尔举办，这是拜登作为新任总统，首次与欧盟领导人会面。草案提到，美国需与欧洲防务局（European Defence Agency）开展合作，这意味着美国可以参与欧洲防务局的项目，共同促进联盟研发能力的提升。此举表明拜登政府对欧盟军事野心给予了更多支持，而此前特朗普政府则公开质疑过这一点。

上个月，美国同意加入欧盟一个旨在快速在欧洲各地调动军队的计划，这是美国对欧盟军事态度转变的第一个切实迹象。然而这只是欧盟推行的 46 个军事计划之一，它们都是“永久性结构化合作”协议（Permanent Structured Cooperation）的一部分，协

议由 25 个欧盟成员国于 2017 年达成，这是首次允许非欧盟国家加入该协议。

另一方面，由除丹麦以外的所有欧盟成员国组成的欧洲防务局已经与瑞士、挪威、塞尔维亚和乌克兰等非欧盟成员国达成所谓的“双边行政安排”。根据草案，美国愿意成为下一个签署此类协议的伙伴。

草案写道：“鉴于美国要求与欧洲防务局达成行政安排，我们将探讨在此框架内进行更密切的互利合作的方式和条件，我们承诺让美国与欧洲防务局达成行政安排，并尽快开展讨论。”尽管如此，草案中的这些文字仍用方括号标记，“尽快”开展讨论则用红笔写成，这意味着最终版本仍有可能删去或修改这些措辞，但官员们认为这种情况极不可能发生。

两位外交官表示，法国作为欧洲国家中唯一拥有核能力的联合国常任理事国，它与其他欧盟成员国想法一致，不再质疑将美国纳入此类计划的做法。

同时，法国带领着一批欧盟国家，希望欧盟集团加强其军事干预局势的能力，从而在欧盟“战略自主”的新口号下减少对美国的依赖。然而，许多东欧国家担心，这种做法可能会削弱他们与北约的关系，尤其是在家门口可能出现一个更具侵略性的俄罗斯的情况下。

美国若要与欧洲防务局达成协议，需要解决一个潜在问题，即工业和监管标准。若要开发军用产品，欧盟国家需与美国标准

接轨，对此它们持谨慎态度，这一部分也正在进行谈判。

达成行政安排是非欧盟国家参加欧洲防务局行动的先决条件。一旦达成，成员国必须同意第三国单独加入不同的项目或计划。

无论美国与欧洲防务局就合作达成何种协议，结论草案中强调双方需在国防方面开展更紧密的合作这一部分不会改变。

草案指出，双方承认“欧盟安全和防务倡议对欧洲和跨大西洋安全的贡献”，并计划“在这一领域寻求更密切的合作”。

作者：雅各布·巴里加齐，2021 年 6 月 9 日

翻译：谭茜莹

(https://www.theguardian.com/world/2021/jun/13/g7-leaders-seek-right-balance-dealing-with-china-dilemma-trade-human-rights-climate-crisis)

（八）塔斯社：后疫情时代将不会以北约或欧盟为中心

周二，俄罗斯外交部副部长亚历山大·格鲁什科（Alexander Grushko）出席“普里马科夫阅读”（Primakov Readings）国际论坛时表示，后疫情时代下的世界将会呈现多极化局面，不会以北约或者欧盟为中心。格鲁什科称：“后疫情时代下的世界是多极的，世界转向多中心主义已经是既定事实。在此背景下，各国自然不会以北约或者欧盟为中心。届时，会出现多种多样的发展道路和政治体系供各国选择。”他还强调，人们当下很难意识到疫情带

来的教训。“我们不能忘记，在疫情危急时刻，欧洲国家奉行‘自我至上’的原则，罔顾全人类利益。它们采取的限制政策和制裁措施各种各样，到现在仍然只增不减，已经成为国际舞台的一部分。”

2021 年 6 月 8 日

翻译：张昀

(https://tass.com/politics/1300375)

二、顶级组织与智库

（一）英国皇家国际事务研究所：“拜普会”或将启动叙利亚问题协议

美国总统拜登与俄罗斯总统普京在日内瓦举行的“拜普会”，为美国政府提供了开始就叙利亚问题达成协议的绝佳契机。由于俄罗斯支持叙利亚总统巴沙尔•阿萨德（Bashar al-Assad），其地缘政治地位有所提升，而俄方也一直渴望美方承认这一点。拜登提出进行“拜普会”是对俄方自我意识的认可，也为美俄双方未来就叙利亚问题进行更高级别的接触（而非仅限于秘密进行的部长级谈话）铺平了道路。如果美方可以与俄方推进双边对话，那么解决叙利亚争端的航舵将由美国政府一手掌控。由于乌克兰问题和人权问题，以及美国指控俄罗斯介入 2016 年和 2020 年美国总统大选的问题，美俄两国之间龃龉频生。然而，尽管在叙利亚

冲突中支持不同阵营，双方仍有相互让步的可能性。因此，美国必须采取“萝卜加大棒”（软硬兼施）的策略，充分利用俄罗斯的弱点以及无损于美国国家利益的企图心。

由于美国主导的叙利亚和平进程并未对俄方施加巨大的政治和军事压力以逼迫其让步，俄罗斯一直对此不以为意。“拜普会”上俄方再次试图拖延，在与美方就叙利亚问题进行的秘密会议上意图保持现状。

俄罗斯意在促使国际社会接受阿萨德成为叙利亚冲突的最终赢家，承认其为合法政权。西方过去十年中在叙利亚外交事务中的缺位让俄罗斯对此充满信心。近日，欧洲和阿拉伯国家纷纷在叙利亚首都大马士革（Damascus）重开大使馆，同时阿萨德违反联合国安理会第 2254 号决议，在叙利亚大选中获得连任（联合国安理会第 2254 号决议要求叙利亚在联合国监督下进行自由公正的大选），这些就是很好的例证。

拜登政府可以改变这一现状。正如英国皇家国际事务研究所中东与北非项目负责人丽娜 • 哈提卜（Lina Khatib）4 月在美国众议院外交委员会（US House Committee on Foreign Affairs）叙利亚问题听证会上作证时所言，联合国和欧盟的政治影响力都不足以影响俄罗斯在叙利亚问题上的行动。只有为了确保俄罗斯能对叙利亚维持一定程度的影响力，俄方才有可能放弃为阿萨德的总统席位作保。一旦美俄就双方作出的让步达成一致，联合国所引导的叙利亚和平进程也势必需要调整，以落实美俄双方所达成的和

平协议。美俄协议必须建立在支持形成一个基于法制的政治、军事、经济的阿萨德政权的基础上。这就要求俄罗斯同意从叙利亚当前各方势力中选取多方组成过渡政府，其中包括各大反对组织和社会团体，且不能包括阿萨德家族中的成员。换言之，美俄之间达成的协议必须遵守联合国安理会第 2254 号决议。

而俄罗斯想要的不仅是国际社会对其地缘政治地位提升的认可，还有俄方继续维持对叙利亚的政治和军事的影响力。俄罗斯已经在叙利亚港口城市塔尔图斯（Tartus）设立了海军基地，并且迫切地想将它保持下去。俄罗斯在地中海的影响力并不会直接威胁美国的利益。早在叙利亚冲突爆发之前，俄罗斯就已经与叙利亚军方和政府建立了联系，后来这种关系不断延续，尽管现在演变成了资助关系，也并未对美国外交政策造成巨大挑战。

美俄达成协议并不意味着要迎合俄罗斯的意愿，美国政府手中也还有多张可以向俄国政府施压的底牌。俄罗斯迫切地想让叙利亚获得国际社会的重建资金，因为俄方已将自己带入进叙利亚“经纪人”的角色，俄企急于从这笔资金中获利。

美国和欧盟坚持不在叙利亚政局发生变动之前撤销对其进行的经济制裁，这种做法是正确的。在俄方接受联合国安理会第 2254 号决议之前，美方必须坚定立场。

此外，俄罗斯还一直将叙利亚作为武器测试场地，国际人权组织也一直在对此进行记录和谴责，而美国则可以让俄罗斯对其在叙利亚攻击平民和医疗设施等行为负责。

拜登政府一定不能浪费“拜普会”的良机来解决叙利亚问题。美国政府部门在关注叙利亚问题时往往把目光投向跨国援助，打击伊斯兰国恐怖组织，计划从叙利亚撤兵等问题，但这些全都是当前争端的副产物，要解决这些问题就必须用更全面的战略来终止争端。

时间越久，俄罗斯就会说动更多国家与阿萨德政权建立正常邦交关系，叙利亚也会越发沦为俄罗斯借以提升地区甚至国际影响力的工具。拜登政府有能力阻止这一切。因此，美国必须拿出与俄罗斯立刻就叙利亚问题达成协议的政治意愿。

作者：丽娜·哈提卜，2021 年 6 月 14 日

翻译：张冕筠

(https://www.chathamhouse.org/2021/06/biden-putin-summit-can-kickstart-deal-syria)

（二）布鲁盖尔：欧洲不应忽略资本市场联盟

欧盟的资本市场远不如美国发达。股市规模大小由本国上市企业总市值与国内生产总值的比值来衡量。在这一领域，美国和日本均高于欧洲。建立欧洲资本市场联盟不仅仅是为了稳定金融。股权融资比银行更适合资助以无形资产为主的高速增长产业（如数字和高新技术产业）。此外，股市向污染较少的产业重新分配资金时比银行更高效，并且能刺激耗碳量巨大的产业研发更加绿色环保的技术。

若比较各发达经济体企业的融资结构，欧洲资本市场不发达的问题就会暴露得淋漓尽致。与美国相比，尽管欧洲上市企业总市值与国内生产总值的比值较小，但通过银行融资的欧洲上市企业数量则多出许多。此外，作为国内生产总值的一部分，欧洲企业获得的风投是美国企业的十分之一，更不到新加坡、中国以及印度等少数亚洲国家企业风投资金的十分之一。欧洲企业收购美国企业的可能性远远低于被美国企业收购，这种情况在科技公司中尤为明显。

与此同时，欧盟机构投资者极少投资权益证券，而现有的权益投资也主要集中在非欧元区的股票（主要在美国）。这种局面并不出人意料，因为欧盟各国的市场溢价或国家风险溢价（指股权内部收益率与无风险利率的差值）比美国高出约 4 个百分点。这表明，企业只有超过非常高的收益标准之后才能获得股权融资。

欧盟委员会在 2020 年 9 月颁布了最新版本的资本市场联盟行动计划，其中包含一个有趣的提议，但措辞仍然含糊。要想推动立法进程，或许仍需采取一系列措施，包括改革欧洲证券及市场管理局，将其打造成一个强有力的集权机构；审查管理机构投资者的立法框架，以鼓励股权投资；以及统一企业破产相关法律和执法流程。

作者：玛丽亚·德米列切斯，玛尔塔·多明奎兹－希门尼斯和莱昂内尔·盖塔－让雷诺，2021 年 6 月

翻译：张昀

(https://www.bruegel.org/2021/06/europe-should-not-neglect-its-capital-markets-union/)

（三）布鲁金斯学会：拜登首轮国际出访的印象与结论

在上任后的首轮国际出访中，美国总统拜登在欧洲出席了一系列与美国关键盟友、合作伙伴的领导人峰会，还与俄罗斯总统普京进行了面对面会晤，拜登政府意在与其“老对手”俄罗斯建立“稳定且可预测的双边关系”。从拜登最近参与的七国集团（G7）峰会、北约（NATO）峰会、美欧和美俄峰会的风向和成果中，布鲁金斯学会外交政策项目（Brookings’s Foreign Policy program）的专家给出了自己的印象和结论。

本周的一系列峰会表明，尽管最初人们担忧在从阿富汗撤军一事上与盟友协商不充分，且据称有国家对撤军的正确性存疑，但美国的北约盟友能否完成撤军仍很大程度上取决于拜登的决定。据称，拜登政府计划在七月中旬之前提前完成撤军，北约的军队也会一同撤出。北约于本周公布的消息也与拜登政府方面完全一致，撤回重点支持喀布尔（Kabul）与阿富汗的安全部队，这意味着随着塔利班大肆攻城略地，占领一座座首府和区域重地，北约已经无意恋战。然而，尽管北约对阿富汗安全部队的前景和能力都不看好，却仍反常地表现出了要确保喀布尔机场安全的意愿。

这很有可能就是美国与北约深陷阿富汗战争泥潭 20 年后的潦草收场了。在与土耳其总统雷杰普·塔伊普·埃尔多安（Recep Tayyip Erdoğan）和俄罗斯总统普京进行会晤时，拜登同样与其讨论了阿富汗问题。土、俄两国同样插手了阿富汗问题，且某种程度上可以左右阿富汗的未来。拜登与普京的会晤并未在阿富汗问题上取得显著成果，但拜登与埃尔多安则一致同意土耳其要在保护喀布尔机场安全的过程中发挥领导性作用。

理论上，拜登进行的这一轮会晤释放了一个积极的信号，表明美国要坚持通过多边途径解决外交问题和国际挑战。在七国集团峰会上，拜登发现美国的欧洲盟友在处理与中国经贸关系的问题上比以前更为谨慎。比如，峰会之后两天，意大利总理马里奥·德拉吉（Mario Draghi）就表示意大利要重新考虑之前针对“一带一路”倡议做出的承诺。此外，随着外交和互信重回台面，北约峰会的气氛同样令人耳目一新。特别是后续发布的公报中提到，美国与欧盟之间要在国防事务中加大协调，这传达了美国原则上不再反对欧盟提升国防一体化的积极信号。尽管乌克兰并非北约成员，北约仍然表示要坚决捍卫乌克兰领土完整，这也对俄罗斯释放了信号，但后续北约是否会采取相关行动还有待观察。对于“拜普会”，人们的预期本就不高，因此会议的成果很轻易就超过了 2018 年特朗普与普京在赫尔辛基举行的会晤。双方达成的共识并不出人意料，主要涉及双方大使复任和加强军控合作。在网络安全等其他关键领域，俄罗斯是否捕捉到了拜登释放的信号、是否

忌惮资助或允许网络恐怖主义攻击美国及其盟友所带来的后果，仍需等待时间的检验。

拜登上任后走访的每一站，都在一步步实现其国内和国际意图，巩固美国的国际地位。在七国集团峰会上，拜登推动各成员国就全球最低企业税率达成共识。因此，拜登便可向美国民众宣告他可以要求跨国企业缴纳合理的税费。同时，他还加入了一个宏大的全球疫苗分配计划，可以让美国离摆脱疫情更近一步。他一再重申，美国将自身的民主未来与北约盟友紧紧相连，而拜登也与北约发起了 2022 年下届峰会之前升级北约战略新概念（Alliance's Strategic Concept）的行动。拜登提出要拉近美国和欧盟之间早该拉近的关系，还为波音空客的贸易争端画上了句号。访问结束之际，拜登还向普京表明，如果俄罗斯继续介入美国大选、对美国企业和基础设施进行网络攻击，美国会迅速做出反应。为实现让美国领导世界民主的目的，同时应对包括中国崛起、美俄关系持续紧张等诸多挑战，拜登作为美国总统仍然任重道远，但此次出访过后，拜登已经完成了当前的主要任务。

拜登借七国集团峰会表明，西方民主正在与专制斗争，而此刻美国的身边围绕着其最亲近的盟友。“民主”是拜登政治议程的中心，此外，他还巧妙地借用了在英国康沃尔郡（Cornwall）举办的七国集团峰会与其盟友齐聚一堂。七国集团成员，外加印度、澳大利亚、韩国、南非和欧盟，重申了会坚持“开放社会的共同信念”与“民主价值观”，确定了包括专制主义和领导层腐败等关键威胁。

令人欣慰的是，七国集团及其他国家也列出了今后各自和合作的行动纲领，以应对这些威胁。其中包括保护公民空间、打击腐败行为、确保新兴技术可以体现自由（而非专制）的原则等内容。其中影响最大的可能莫过于七国集团领导人同意发起的“重建美好世界”倡议（Build Back Better World，B3W），这相当于中国“一带一路”倡议的民主替代品，旨在为中低收入国家提供更多“公开透明”的选项来进行基础设施建设，但一些过去期望甚高的分析人士可能将此举视为拾人牙慧，因而对此不加理睬。即使这个倡议仍停留在抽象阶段，但提供这个方案也表明七国集团已经选择了正确的方向，并朝着行动和结果迈进。

接下来的关键就在于基层官员能否将领导人的意志落实。想要在自由政府和集权封闭的专制统治两种政治体制间的对抗中取得胜利，基层官员仍然路漫漫其修远兮。

令人意外的是，北约峰会公报（NATO summit communiqué）中对于在阿富汗进行的有史以来最长的域外活动鲜少提及。北约承诺会继续训练阿富汗军队，但并未表明具体实施地点。显然，卡塔尔已经在北约的考虑之中。北约承诺会资助喀布尔的重点机场，这对外交官和其他人员的工作至关重要，但北约军力全部从阿富汗撤出后会对机场提供多少保护仍不得而知，公报中也并未提及北约国家是否会帮助阿富汗军队保护机场以及具体会采取何种措施。此外，巴基斯坦的加入对于解决塔利班问题极其关键，但公报中也对此只字未提。这意味着拜登总统尚未与巴基斯坦总

理伊姆兰·汗（Imran Khan）进行沟通。此次峰会是北约国家关系回归正常的一大步，但在阿富汗问题上仍旧漏洞百出。

无论是从美国还是俄罗斯的立场来看，“拜普会”都极其成功。拜登政府只期待能让美俄双方重新建立全面的外交关系、让双方大使复任，并且就进行战略稳定对话达成共识，以防止军事冲突升级，这样的预期并不过分。普京此前也曾提及这两点对俄罗斯而言非常关键，因此双方顺利达成一致。特朗普执政期间，俄罗斯一度成为美国解决国内问题的心腹大患，拜登想要结束这种状况，并在未来将其视作一大外交挑战。

“拜普会”的主要成果就是美俄双方达成一致，重筑在特朗普政府时期被毁坏的沟通网络，划定日后进行深入交流的基准线。拜登与普京之间似乎已经建立了一种相互尊重、高效有序，但仍保留着审慎的关系。从这场规模更大的会议的与会者来看，双方很有可能讨论了叙利亚、伊朗、阿富汗和其他涉及到双方共同利益和合作的议题。从拜登和普京在各自新闻发布会的表现来看，显然双方并没有就人权问题或者俄罗斯肆意进行网络攻击或勒索的追责问题相互妥协。拜登政府表示想在美俄关系之间设立“围栏”，以提升双边关系的可预测性，但俄罗斯政府有同样的想法吗？答案则取决于俄罗斯是否会在未来六个月内停止网络攻击和勒索。

尽管不了解具体细节，“拜普会”在核战和军控上做出的声明却实现了大跨越式发展，这也与中美核竞争日益加剧高度相关。

美俄之间似乎仍坚持战略式核军控，这应该令中国如释重负。

对世界上最大的两个“军火库”加以限制能让武器规模远小于二者的中国从中受益。如果没有美俄之间的军备控制，中国将会作为一个后来者，被卷入一场无休止的三方核军备竞赛中，中国政府对于美、俄军备的规模、组成和分布也会更加知之甚少。然而，对中国而言不幸的是，如果没有中国某种形式的参与，美俄之间的战略武器控制在政治上长期来看是不可持续的。美俄关系中的战略稳定性，比如对核问题的常规争端和新兴技术的影响都与中国息息相关。

因此，美国有充分的理由要将中国也纳入军备控制框架之中，且美国或许可以利用与俄方之间的现存框架作为起点。要做到这点困难重重，但终究也符合中国利益，美国应该大胆一试。

作者：马迪哈·阿夫扎尔，乔瓦那·德·马约，詹姆斯·戈登盖尔，帕特里克·奎尔克，布鲁斯·里德尔，安吉拉·斯坦特和凯特琳·塔尔玛及，2021 年 6 月 18 日

翻译：张冕筠

(https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2021/06/18/around-the-halls-impressions-and-conclusions-from-president-bidens-first-international-trip/)

（四）美国战略与国际问题研究中心：中国第三艘航母成型

近日的商业卫星图像显示，中国第三艘航空母舰 003 型航母的建设已经取得实质性进展。该航母将成为中国人民解放军海军（PLAN）的最大水面作战舰艇，会极大地提升中国海军实力。003 型航母至少在 2018 年底就开始在上海江南造船（集团）有限责任公司开工建造，预先制造好的船体部件在过去几个月中开始组装。2021 年 5 月 30 日的卫星图像显示，飞行甲板现已部分完工。尽管还有许多工作未完成，但对 003 型航母的细致分析已经可以让人一窥其配置。

中国此前入列的辽宁舰和山东舰均长达 304.5 米，而第三艘航母会更为巨大。美国战略与国际问题研究中心曾在此前的评估中预计 003 型航母的水线尺寸会达到 300 米长，40 米宽，但飞行甲板成型后，航母的总长度已达到约 315 米，宽度 74 米。

随着工程推进，003 型航母的规模还会继续提升。可供比较的最直观例子应该是 20 世纪 60 年代至 21 世纪初一直在美国海军服役的小鹰级航空母舰（Kitty Hawk-class of carriers），其水线长度约 300 米，总长近 324 米。不仅规模更大，003 型航母还有望装设平直的飞行甲板和利用弹射器弹射起飞、阻拦着舰的弹射系统（CATOBAR）。与辽宁舰和山东舰配置的滑跃起飞系统相比，弹射系统更为先进，是一个巨大的飞跃。在弹射系统的帮助下，003 型航母不仅可以负载荷重更大、燃料更多的固定翼飞机，还可以装载低推重的大型飞机。

大多数弹射系统由蒸汽驱动，但这一情况已经开始改变。

美国海军的新杰拉尔德 •R• 福特级航空母舰（Gerald R. Ford-class aircraft carriers，简称为福特级航母）就采用了起飞快、维修少、能源效率高的电磁弹射系统（EMALS）。有传言称，中国的 003 型航母即将实现从蒸汽弹射到电磁弹射的“大跨越式”发展。中国可能在多年前就确定了 003 型航母要采用的弹射系统类型，但由于最终类型尚不确定，更改弹射系统可能导致严峻挑战和工期延误。

003 型航母尺寸的增加和舰载机起飞系统的提升为建立规模更大、更多样化的舰载机群开辟了道路。尽管距舰载机正式在 003 型航母上落户可能还有数年之久，但新式的舰载机群中可能包括空警 -600（KJ600）式的空中预警和控制（AEW&C）飞机。若果真如此，中国空军的态势感知和作战能力将会大大提升。

003 型航母的舰岛结构也有望改进。舰岛是位于航母飞行甲板右侧的塔状结构，装有雷达和通讯设备，是飞行甲板的指挥中心。与山东舰相比，003 型航母的舰岛可能更小，因此可以为飞行甲板留出更多宝贵空间。2021 年 5 月 30 日的卫星图像显示，舰岛的一部分位于舰艇附近，掩藏在两个可移动的环境掩体之间。6 月份江南造船厂的低空航拍图像确认了舰岛就在船厂之内。

003 型航母飞机升降机的规模和大小目前仍不明确。飞机升降机可以在机库甲板与飞行甲板之间供舰载飞机升降，对于飞行操作而言至关重要。美国战略与国际问题研究中心所评估的卫星图像和媒体上流传的低空航拍图像都显示 003 型航母与山东舰相

同，均装有两台舷侧式升降机，但据估 003 型航母的升降机更大，可以同时运送两架飞机。法国的戴高乐号航母（Charles de Gaulle）拥有两台升降机，美国的福特级航母拥有三台，也都能同时运送两架舰载机。

与辽宁舰、山东舰相同，003 型航母也属于常规动力航母，但很多观察家预测中国海军最终会发展核动力航母。此举会让中国一跃成为可与美国、法国并肩的航母大国，目前仅美、法两个国家拥有核动力航母。

在工程继续推进前，003 型航母还有很多细节无法确认。舰体上目前还存在较大的开放区域，以便工人在船体内、船首和船尾引擎室运送零部件。甲板的舷台，即舰侧的凸出部分尚未完工，船头部分最上层的飞行甲板也尚未铺设。卫星图像显示飞行甲板的大多数部件和舰岛的支撑结构已经被运送至舰身附近，很快就会组装。甲板进一步组装后，干船坞的两台大型龙门吊可能就会将舰岛的部件吊到甲板上。从现在到干船坞注水、航母入水可能仍需几个月，乃至更长的时间。如果 003 型航母的建设速度与山东舰类似，新航母可能要在 2022 年才能正式入水。在此之后，还需要几年时间来完成安装、进行出海试验，之后才能交付中国海军。

003 型航母正式入列服役之时，中国的海军实力会大幅提升，也能更有效地向印度和太平洋地区投射力量。

作者：马修·弗奈伊沃勒，2021 年 6 月 15 日

翻译：张冕筠

(https://www.csis.org/analysis/chinas-third-aircraft-carrier-takes-shape)

主编：王颖　执行主编：海尔（Pelagia Karpathiotaki）　编辑：徐天鹏　版面：盛茜

2021 年第 10 期（总第 24 期）　内部资料 免费交流

主办单位：对外经济贸易大学国家（北京）对外开放研究院　印制时间：2021 年 6 月

地　　址：北京市朝阳区惠新东街 10 号
对外经济贸易大学科研楼 602 室

网　　址：http：//acoes.uibe.edu.cn

电　　话：010-64494662

邮　　编：100029

声　　明：

1. 本报告中的信息和数据来自于公开资料，仅供内部参考，不代表本研究院立场。

2. 未经授权，不得擅自引用及传播。