内部资料
仅供参考

全球观察
GLOBAL WATCH

对外经济贸易大学国家（北京）对外开放研究院主办 2022 年第 18 期 / 总第 60 期

本期聚焦

《卫报》：民主党今年面临惨败的风险，他们现在必须改变路线

英国皇家国际事务研究所：跨大西洋关系与中国——深化美欧关系的阻碍

目录

一、主流媒体报道 1

（一）《华尔街日报》：中国经济呈现复苏势头，而新冠疫情威胁仍然存在 1

（二）《纽约时报》：乌克兰局势的四大真相..... 3

（三）《卫报》：民主党今年面临惨败的风险，他们现在必须改变路线..... 5

二、顶级组织与智库 11

英国皇家国际事务研究所：跨大西洋关系与中国——深化美欧关系的阻碍.. 11

一、主流媒体报道

（一）《华尔街日报》：中国经济呈现复苏势头，而新冠疫情威胁仍然存在

5 月，中国经济略有回暖，呈现复苏势头，而新冠疫情仍持续带来威胁，因此复苏可能存有脆弱性。国家统计局于周三发布的官方数据显示，上个月，中国作为世界第二大经济体，其工厂生产有所回升，零售额降幅较小。

5 月份，工业生产同比小幅增长 0.7%，扭转 4 月份近 3% 的收缩，这表明随着新冠疫情形势好转，工厂已经复产。零售额是衡量消费者商品和外出就餐支出的指标，国家统计局数据显示，5 月份，零售额下降 6.7%，与 4 月份 11.1% 的跌幅相比，有所改善。中国采取工厂停工及部分居民居家等防疫措施，以遏制具有高度传播性的奥密克戎新冠病毒变异株带来的疫情，其工业生产和零售额这两项指标在 4 月份纷纷下跌。为重振增长势头，中国当局降低了一项关键基准利率，并出台了一系列措施，如对消费者和企业推行新的减税措施以支撑增长。然而，经济学家表示此类措施太少，来得太迟，并警告称，新冠疫情已经造成了持久的损害。

周三，保银资产管理总裁兼首席经济学家张智威在给客户的一份报告中写道：“我们认为中国经济面临着过去 30 年来最严峻的挑战。”其他人则预测 4-6 月这一季度经济会同比萎缩，这将是自 2020 年 2 月以来的首次经济萎缩，当时中国当局积极阻止早

期新冠肺炎病毒从武汉向外传播。

经济学家表示，对第二季度负增长以及今年晚些时候进一步出现经济动荡的预测，反映了中国为应对新冠疫情所付出的代价。国家统计局周三发布的数据显示，1-5 月份，固定资产投资（追踪包括基础设施和房地产等领域的支出，是过去中国官员用来支持经济增长的常见政策工具）放缓至同比增长 6.2%。今年 1-4 月份，固定资产投资同比增长 6.8%。

5 月 31 日，国务院发布了 33 项措施以刺激经济增长，包括为企业退税，快速审批基础设施项目，减征车俩税等。但新冠疫情仍然存在威胁。ING 银行的经济学家艾丽丝·庞（Iris Pang）预测，中国第二季度的国内生产总值可能会同比收缩 1%，理由是 6 月份中国部分地区仍可能受新冠疫情的影响。过去推动中国增长的诸多经济顺风车也已经止步不前。全球需求放缓和通胀上升成为中国出口的绊脚石。

在靠近上海的中国东部城市扬州，毛绒玩具制造商扬州西域玩具礼品有限公司高管沙溢表示，今年从美国和欧洲客户那里收到的订单数量与去年同期相比减少了约 10%，并将这一下降归因于西方通胀飙升以及中国本轮新冠疫情。他表示，物流成本也飙升，今年国内整体的运输费用上涨 40% 以上，“像我们这样的公司必须承担成本”。

作者：Stella Yifan Xie，2022 年 6 月 15 日

翻译：张鑫姿

(https://www.wsj.com/articles/chinas-economy-shows-signs-of-recovery-but-covid-lockdown-threat-remains-11655288086)

（二）《纽约时报》：乌克兰局势的四大真相

用四句话概括目前乌克兰的局势：俄罗斯人的精确制导武器要耗尽了；乌克兰人从苏联继承的弹药也要打光了；世界对这场危机已经失去了耐心；拜登政府煽动军事冲突的点子也要用光了。

莫斯科的军火库里子弹不够了，这一点在过去几周显而易见。长期来看，这是一种减负；短期来看，这是一件很吓人的事情。之所以说这是一种减负，是因为普京在军事装备的现代化上投入了大笔资金，但这次特别军事行动暴露出这些装备不过是纸老虎，在战场上面对北约将会不堪一击。

而吓人是因为高科技战争带来的附带损害相对较低，俄罗斯只能发动低科技军事行动，其带来的损害程度是很吓人的。根据乌克兰自己的估计，每个月的死亡人数达到了两万。相比之下，在伊拉克战争的七年时间里，仅 3.6 万人丧生。乌克兰要做的不仅仅是拖住俄罗斯军队，但仅靠炮弹乌克兰没有赢面，因为俄罗斯每天可以发射大约 6 万枚炮弹，而乌克兰称他们每天大约可以发射 5000 枚。俗话说的好，在质不在量。拜登政府正在向乌克兰提供先进的榴弹炮、火箭筒和其他军火，但这些军火的运输速度还不够快。在赎罪日战争初期以色列节节败退时，美国第 37 任总统尼克松询问完以色列要求的武器后，命令他的国家安全团队“把

军事援助翻倍”，并对团队成员补充说：“你可以走了，把你的活儿干好。”现在，轮到拜登做相同的事情了。

时间可不一定站在西方这边，所以乌克兰要尽快赢下这场冲突，或者至少尽快迫使俄罗斯军队全线撤军求和。

对俄罗斯的制裁有损其长期发展。但在短期内，制裁对俄罗斯的破坏有限。其他国家会因为制裁而受到连累，而这个世界为支持乌克兰而付出的代价是有上限的。面对粮食、能源和化肥的严重短缺，以及随之而来不可避免的供应中断和价格上涨，西方国家不会无限期地忍受下去。

与此同时，普京似乎并没有为其军事行动付出沉重代价。由于油价上涨，俄罗斯在能源收入方面并未减少；而由于民族主义、政治宣传，普京的支持率还上升了。祈祷普京死于帕金森，或者某种“血癌”，或者拿破仑综合征，可算不上什么策略。拜登政府还能做什么？有两项提议，我们来计算一下这两项提议带来的风险。

第一项提议：退役海军上将詹姆斯·斯塔夫里迪斯（James Stavridis）提出，美国应该护送货船进出港口来挑战俄罗斯对敖德萨的海上封锁。

但这就要让土耳其允许北约军舰通过土耳其海峡进入黑海，这可能需要在外交方面对土耳其做出让步。更危险的是，这可能会导致北约和俄罗斯的军舰近距离接触。在法理上，俄罗斯没有权利封锁乌克兰最后一个主要港口；在道义上，俄罗斯也没有权

利阻止乌克兰农产品进入全球市场；在军事上，俄罗斯也没有足够的海上力量来应对美国海军。

第二项提议：美国应该收缴俄罗斯央行在海外持有的约 3000 亿美元的资产，以资助乌克兰的军事和重建需求。

这是我在 4 月初首次提出的，几天后，哈佛大学的劳伦斯·特里布（Laurence Tribe）和杰里米·卢因（Jeremy Lewin）在《泰晤士报》的一篇特约文章中提出了一个令人信服的法律案例。政府不这么做的理由，是收缴资产可能违反美国法律，并可能在金融领域开创一个糟糕的先例。在情况不那么紧急的时候，以上的说法都是站得住脚的。但现在是紧急情况，我们迫切需要对俄罗斯进行金融打击，而这是其他制裁措施做不到的。

我们的底线是，要么就来一场轰轰烈烈的大战，要么就快点结束乌克兰危机。为了尽量实现后者这种情况，拜登总统要做的还有很多。

作者：Bret Stephens，2022 年 6 月 14 日

翻译：周嘉晖

（https://www.nytimes.com/2022/06/14/opinion/ukraine-war-putin.html）

（三）《卫报》：民主党今年面临惨败的风险，他们现在必须改变路线

当前，共和党领导层破坏民主，忽视气候危机，试图推翻罗

诉韦德案的裁决，反对提高最低工资，支持为富人减免更多税收和寡头政治的发展，并阻止我们通过严格的枪支安全立法。值此历史时刻，若右翼极端主义政党获得美国众议院和参议院的控制权，这会是一场灾难。不幸的是，民主党目前采用的策略正允许这一灾难发生。

众多民调显示，共和党赢得 11 月选举的胜算极大。主要原因在于：在过去数年里，民主党失去了大量来自白人工人阶级的支持。现在，民主党也在失去拉丁裔、黑人和亚裔工人的支持。另外，就 2022 年选举而言，民主党内部的热情极低。逐渐消失的不仅是来自工人阶级的支持，还有那些帮助拜登和其他民主党人赢得 2020 年选举的年轻人，他们的士气愈加低落，不太可能在即将到来的选举中投出大量选票。

为什么会发生这种情况？这一路线能否改变？

拜登在竞选期间承诺要成为富兰克林·德拉诺·罗斯福总统以来最进步的总统。在其上任之后的前几个月里，在国会民主党人的大力支持下，他兑现了这一承诺。新冠肺炎为美国人民的健康和财务状况造成严重破坏之时，在拜登总统的领导下，我们通过了《美国救助计划》（American Rescue Plan），这是现代历史上最重要的立法。这项价值 1.9 万亿美元的法案为数百万美国家庭和企业提供了有效的财政支持，稳定了经济，提高了对新冠肺炎疫情的响应速度。

这项受欢迎的立法于 2021 年 3 月正式通过后，拜登总统的

支持率变为 59%，是其总统任期内的最高水平，民主党人的所作所为得到广泛支持。另外一种深刻的认识是，我们必须走得更远。《美国救助计划》是一项紧急法案，旨在解决美国面临的与新冠肺炎相关的问题。现在，新政府上任，美国人民希望政府解决我国工薪家庭面临的长久以来被忽视的结构性危机。

美国身处重重危机之中，收入和财富不平等变得惊人且不断扩大，工资停滞持续了几十年，气候危机带来生存威胁，税收制度被操纵以及面临医疗保健、儿童保育和住房危机。面对如此危机，美国人民希望国会最终站出来代表他们的利益，而不是满足富裕的竞选赞助者的贪婪。这就是《重建美好法案》（Build Back Better Act）的意义所在。一次又一次的民调显示，这项立法中的几乎每一项条款都得到了压倒性的支持。

是的，美国人民希望富人缴纳他们应缴的税款，降低处方药物的天价费用，将医疗保险扩至涵盖牙科、助听器和视力保健，解决家庭和医疗保健危机，负担得起儿童保育、学前教育和高等教育，建立带薪事假和带薪病假计划，以及建造数百万套美国人民需要的经济适用房。是的，美国人民希望大力投资，改造能源系统，摆脱化石燃料，以应对全球变暖。

不幸的是，尽管这一法案得到了美国人民的大力支持，得到了总统的支持，尽管众议院通过了这项法案并得到 48 名参议院议员的支持，但议员乔·曼钦（Joe Manchin）和柯尔丝滕·希尼玛（Kyrsten Sinema）（都从亿万富翁和企业利益那里获得了数百万

美元的竞选捐款）这两位企业民主党人决定阻止这项立法。我们需要 50 票才能通过《重建美好法案》，而我们仅获得了 48 票。自此之后，民主党便一直在走下坡路。在与曼钦和希尼玛进行了九个月的毫无结果的“谈判”后，早就应该意识到的一点是，除了招致投票上的失败以及越来越多的人认为民主党人已经背弃工薪家庭，这条路走下去不会带来任何结果。我们需要新的战略，我们需要与共和党人对抗，我们需要反击。

在这样一个极其艰难和令人担忧的时期——通货膨胀、新冠肺炎、地球升温、枪支暴力、对堕胎权的攻击、乌克兰危机——美国人民希望他们的民选官员能够站出来对抗强大的特殊利益并为人民而战。事实上，民主党人控制着白宫、参议院和众议院，但他们没有做到上述这些。民主党人正在为自己的不作为承担后果，他们正在变成输家。

这样的境况是否无望？我不这么认为。但为了扭转目前的局面，民主党人需要进行重大路线调整。而且，在调整时，他们可以从 1948 年哈里·杜鲁门的竞选中吸取教训。1948 年，没有人相信杜鲁门有机会赢得选举。当时，斯特罗姆·瑟蒙德 (Strom Thurmond) 和种族隔离主义者已经退出民主党，而第三党候选人亨利·华莱士（Henry Wallace）正从杜鲁门手中夺走进步选民的选票。杜鲁门以一个简单明了的策略来回应。与今日的民主党人不同，他主动与共和党人开战。杜鲁门没有让共和党躲在抱怨和“游手好闲”背后，他揭露了共和党的本质，即特殊利益的工具。

杜鲁门让共和党就关键议题进行投票，他们一再投票反对工薪家庭的利益。杜鲁门展示了两党之间的明显差异，最后赢得了选举。

当前，民主党人需要做的是明确表明：他们在参议院可能有50票，但实际无法获得这50票来通过美国人民想要和需要的立法。他们得不到共和党人的支持，且在就重要议题投票时，有两位民主党人会投票支持共和党人。

现在是时候让民主发挥作用了。让我们把影响工薪家庭的关键议题带到参议院，投票、投票、再投票。即便我们失去了这些票数（这极有可能发生），美国人民有权看到这些民选官员的立场。让他们投票！

某一年，一些亿万富翁和盈利的大公司没有缴纳一分钱的联邦税。让我们看看有多少共和党人会投票支持真正的税收改革，以终结这些漏洞。

数以百万计的工人继续赚着低到不能生活的工资。让我们看看有多少共和党人会投票支持将最低工资提高到每小时至少 15 美元。

到目前为止，我们为处方药支付的价格为世界最高。让我们看看有多少共和党人会投票支持让医保支付处方药价格并将药价减半。很多老年人负担不起牙科保健、助听器或视力保健的天价费用。让我们看看有多少共和党人会投票支持医保扩至覆盖这些基础医疗保健需求。平均说来，如果父母能够找到一个可用的托儿所名额，美国每年的育儿费用为15000美元，这个数字高得离谱。

让我们看看共和党人如何投票支持降低儿童保育费用并使学前教育免费。

美国是唯一一个没有保证带薪事假和带薪病假的大国。让我们看看有多少共和党人会投票支持为我国工薪家庭提供至少 12 周的带薪事假和带薪病假。与几乎所有大国相比，美国的儿童贫困程度最高。让我们看看有多少共和党人投票支持继续实施每月 300 美元的儿童税收抵免政策，该政策将会使儿童贫困率降低 40% 以上。数百万老年人艰难依靠不足的社会保障福利生存。而社会保障税最高应税收入为 147000 美元。让我们看看有多少共和党人会投票取消应税收入上限，改善社会保障福利。科学家告诉我们，应对“气候崩溃”的时间已经不多了。让我们看看有多少共和党人会投票支持创造数百万个高薪就业岗位，让我们的能源系统摆脱化石燃料。想要加入工会的工人常因其雇主的非法行为而无法加入工会。让我们看看有多少共和党人会投票支持为工人提供一个公平的机会来加入工会。我们必须做的远不止这些。我们不能允许手持 AR-15 的杀人犯继续在学校或杂货店枪杀儿童。让我们看看有多少共和党人会投票支持通过强有力且有意义的枪支安全立法。

民主党不能继续无视我国工人阶级的需求，却期望保留在众议院和参议院的多数控制权。现在是时候表明我们站在哪一边了，是时候开始投票了。

作者：Bernie Sanders，2022 年 6 月 16 日

翻译：张鑫姿

(https://www.theguardian.com/commentisfree/2022/jun/15/democrats-risk-a-crushing-defeat-this-year-they-must-change-course-now)

二、顶级组织与智库

英国皇家国际事务研究所：跨大西洋关系与中国——深化美欧关系的阻碍

结论部分

虽然欧洲对美关系仍然比对中关系更密切，虽然欧洲和美国对中国的经济和地缘政治崛起有共同的担忧，但在面对中国带来的挑战时，大西洋两岸仍然难以制定协调一致的对策。

在本项目所探讨的所有四个政策领域中，加强美欧合作都存在着障碍。尽管本文远非详尽无遗，但它介绍了在几个政策领域中，针对中国的跨大西洋合作面临的主要障碍。

欧洲和美国之间的竞争阻碍了所有政策领域的跨大西洋深化合作。例如，欧洲关于实现战略自主的讨论往往不是针对中国，而是针对美国。同时，美国的政策大体上仍然是“美国优先”。双方的较量继续推动着贸易和技术竞争，并影响着全球公共领域的规范行为（normative behaviour）。

此外，布鲁塞尔和华盛顿的治理结构中内部决策的不统一，仍然对所有政策领域形成障碍。

虽然过去几年的说法是许多西方国家对中国的政治共识不断增强，但现实是，这些国家中许多私营部门、公共部门和非政府性质的机构仍关心不同利益。例如，美国的科技公司继续严重依赖中国的承包商和供应商，而德国的汽车公司仍然依赖中国市场。在大西洋两岸，发达地区更希望对中国采取温和的态度，希望与中国接触而不是对抗，希望经济优先，或者希望享受在环保和资源等领域继续合作的好处。

对欧洲和美国治理结构的抱怨由来已久，决策瘫痪就是其体现。在面对中国自上而下的决策过程时，跨大西洋联盟确实处于不利地位。与西方国家政府相比，中国政府显然有更大的能力来约束公司的行为。即使美国和欧洲当局能够协商出一个行动方案，也不清楚私营部门是否会执行该方案。

但据观察，跨大西洋伙伴关系能够迅速动员起来，对俄罗斯 2022 年 2 月对乌克兰的特别军事行动作出反应，这表明西方国家其实可以克服内部分歧，实施强有力的惩罚性制裁。但尚不清楚中国是否会采取像俄罗斯这样的行动来促使西方国家做出类似的反应。此外，俄罗斯与全球经济的联系与中国的情况并不相同。虽然欧洲和俄罗斯在某些领域(如能源)仍有很深的相互依存关系，但目前欧洲的努力方向是打破这种关系。不管怎么说，我们从俄乌冲突中可得知，在面对极端行动时，欧洲和美国其实可以迅速动员起来，并且愿意牺牲自身利益，以共同对抗敌对势力。

在这四个政策领域中，跨大西洋伙伴之间在遵守全球多边秩

序方面存在着重大差异。这导致在贸易、数字和科技、气候变化和全球治理等政策领域，欧盟希望承担调解员或领导者的角色。欧洲大国认为自己既是国际秩序及其体系的受益者，也是其拥护者。这些国家还认为欧盟是一个独立的战略主体，希望减少对美国的依赖，从而拥有更多的自主权。这种情绪在某些美国总统执政期间可能会更加强烈。特朗普执政给欧洲带来的主要教训是，美国可能并不总是国际事务中的可靠伙伴。即使在拜登担任总统期间，AUKUS[1] 伙伴关系的建立和美军违背欧洲意愿从阿富汗的混乱撤军，似乎也证实了某些欧盟国家的感觉，即他们对华盛顿的决策缺乏影响力。

在有关亚洲和其他地区的所有政策领域，第三方国家也很重要。这些势力在本文所探讨的问题中扮演着很重要的中间者角色，面对中国具有自己的观点。同时，大部分发展中国家继续依赖着中国的产品，因为价格相对较低，且交货迅速，在这些方面西方公司很难（或不愿意）与之竞争。

因此，大西洋两岸在中国问题的合作上存在缺口，这使得欧美难以实现其目标。在印太地区的安全问题上，欧美的参与逐渐深入，在某些领域已经开展与第三国的合作。但即使在这种情况下，除了中国和印度、日本等少数大国，欧美并不总是将更广泛的地区考虑在内。

目前国际体系内缺乏信任，使得善意接触变得困难。如果要

1 AUKUS，是美国、英国、澳大利亚签订的三边安保联盟协定。按照其规定，英美两国将帮助澳大利亚建造核潜艇。

克服这些问题，就必须将中国纳入全球对话。中国现在是全球体系的重要组成部分，这一点在中期内不太可能发生根本性的变化。

欧美无论是在建立国际技术标准规则、应对下一次大流行病还是治理全球公共领域等方面，都需要中国的参与。特别是在气候变化方面，没有中国就不可能有全面的解决方案。西方政策制定者可能很难将中国纳入这些方面。西方在未来十年或更长时间内的最大挑战，就是要在中国的参与、跨大西洋联盟内部分歧和日益自信的中国之间找到平衡。

作者：佚名，2022 年 6 月

翻译：周嘉晖

（https://www.chathamhouse.org/sites/default/files/2022-06/2022-06-16-china-transatlantic-relationship-bergsen-et-al_0.pdf）

主编：王颖　执行主编：海尔（Pelagia Karpathiotaki）　编辑：徐天鹏　版面：盛茜

2022 年第 18 期（总第 60 期）　内部资料 免费交流

主办单位：对外经济贸易大学国家（北京）对外开放研究院　印制时间：2022 年 6 月

地　　址：北京市朝阳区惠新东街 10 号对外经济贸易大学科研楼 602 室

网　　址：http：//acoes.uibe.edu.cn

电　　话：010-64494672

邮　　编：100029

声　　明：

1. 本报告中的信息和数据来自于公开资料，仅供内部参考，不代表本研究院立场。

2. 未经授权，不得擅自引用及传播。