内部资料
仅供参考

ACOES Academy of China Open Economy Studies,UIBE 对外经济贸易大学国家对外开放研究院
BOERI Beijing Open Economy Research Institute,UIBE 对外经济贸易大学北京对外开放研究院

全球观察

GLOBAL WATCH

对外经济贸易大学国家（北京）对外开放研究院主办 2022 年第 37 期 / 总第 79 期

本期聚焦

美国政治新闻网：拜登政府与业界就对外投资规则达成共识

欧洲新闻网：拜登欢迎马克龙访美，五大问题亟待解决

目录

主流媒体报道 1

（一）美国广播公司新闻网：欧盟理事会主席米歇尔将于 12 月 1 日赴华会谈 1

（二）美国政治新闻网：拜登政府与业界就对外投资规则达成共识..... 2

（三）欧洲新闻网：习近平和米歇尔在会议上就乌克兰危机交换意见 6

（四）欧洲新闻网：拜登欢迎马克龙访美，五大问题亟待解决..... 8

主流媒体报道

（一）美国广播公司新闻网：欧盟理事会主席米歇尔将于 12 月 1 日赴华会谈

欧盟理事会主席米歇尔（Charles Michel）定于下周访华，与中国国家主席习近平举行会谈，探讨中欧两个贸易体之间的经济失衡问题，以及中俄关系等问题。

11 月 24 日，有官员透露，欧盟理事会主席米歇尔将于 12 月 1 日对中国进行为期一天的访问，希望在扩大对华出口和所谓捍卫民主自由之间找到平衡。近几年来，中国的全球影响力不断增强，欧盟逐渐将中国视为战略对手。11 月初，德国总理朔尔茨 (OIaf Scholz) 对中国进行了单独访问，因此本次米歇尔的访华也将是一次展示欧盟内部团结一致的机会。

11 月初，德国总理访华时，朔尔茨希望中国对俄罗斯施压，并且提出了所谓人权关切。米歇尔将会在此基础上继续努力，面对一个日益自信的中国，欧盟依然选择坚持自己的立场。

另一方面，米歇尔此行还寻求提高欧盟在中国的经济地位。目前，欧盟每年在产品和服务领域的对华贸易逆差达到了 2300 亿欧元。同时降低欧盟对华经济依赖程度，如技术设备，用于制造微芯片、电池和太阳能电池板等产品的原材料。

作者：Raf Casert，2022 年 11 月 25 日

翻译：张猛

（https://abcnews.go.com/International/wireStory/eu-council-chief-michel-travel-china-talks-dec-93921985）

（二）美国政治新闻网：拜登政府与业界就对外投资规则达成共识

美国商务部、国家安全委员会和一些其他政府部门的官员在过去两个月里与行业高管、美国盟友等进行了会谈，他们正在努力敲定面向美国在华企业的新监管措施。

美国国家安全委员会的一位发言人说："拜登政府继续与包括工业界、盟友和合作伙伴在内的利益相关方讨论有关正在审议中的措施，为敏感技术领域的对外投资制定方案，特别是那些不受出口或其他方式管制的对外投资，以及那些提升我们竞争对手技术能力的对外投资，这些投资可能破坏美国和盟友的安全。"

一位知情人士把这些会议描述为"倾听会"，至少从 10 月开始就一直在进行。这些会议会产生什么结果还不太清楚。白宫的声明只是确认了目前的确有一系列的讨论，除此之外没有什么新信息。几个月前，人们就已经知道，拜登政府将试图扩大出口管制技术范围，以及管制那些对中国军队有利的技术。

开会的目的是什么？各方对投资规则的最终覆盖范围存在分歧，白宫可能在寻求在中国做生意的盟友和公司的意见，或者政府可能只是想在发布前调查行业的参与情况。政府官员在会议期

间显然没有什么让步，白宫也没有进一步说明。

有大事要发生了：白宫在过去几个月里一直在认真同各方讨论，为美国在中国的投资制定新的筛选机制——这是联邦政府首次对美国海外产业行使如此广泛的权力。10 月，美国政府证实，对外投资规则可能会扩大对投资的监管，比简单地要求公司向政府披露其计划更进一步。

国会也在行动：美国国会也在参与其中，制定了自己的对外投资审查版本，旨在将政府的行为写入法律。但该法案不可能在年底前通过，尽管即将离任的参议员帕特·图米（Pat Toomey，宾夕法尼亚州共和党议员）努力在他退休前缩短这一进程。

这意味着 2023 年将成为美国对华经济政策的重要一年。除了现有的对外投资法案，即《国家关键能力防御法案》(NCCDA)，众议院共和党人正准备讨论管控美国金融公司对中国公司的资本投资。相较于《国家关键能力防御法案》和拜登政府的行政监管命令只涉及少数关键领域，并只针对范围较小的对华直接投资，如新工厂或与中国公司的合资企业，众议院这项法案可能意味着将实施更广泛的监管。众议员帕特里克·麦克亨利（Patrick McHenry，北卡莱罗纳州共和党议员）可能将在下一届国会领导众议院金融服务委员会，他最近告诉美国政治新闻网（POLITICO）：“我们将以明确的形式在下一届国会提出关于我们的资本市场和我们与中国竞争的方法。本届国会和上届国会的不同委员会就我们的方法进行了很好的对话，但我们将在下届国会进行更充分的

讨论。”

拜登的魅力进攻：拜登本周将为马克龙铺上红地毯，在 12 月 1 日的国宴上欢迎他，还会奉上乔恩·巴蒂斯特（Jon Batiste，美国歌手）的表演。

他将需要所有他能调动的魅力：马克龙和欧盟其他国家领导人对拜登的《通胀削减法案》感到愤怒，该法案向美国电动汽车和可再生能源公司提供了价值 3690 亿美元的补贴和税收减免，但没有向其欧盟竞争对手提供补贴。

马克龙呼吁欧盟以自己的措施来回应，以补贴欧洲企业，这引发了人们对两个全球经济领导者之间爆发补贴战争的担忧。

法国贸易部长奥利维尔·贝赫特（Olivier Becht）上周提高了赌注，在 11 月 25 日的一次欧盟部长会议上说，如果美国不把欧洲公司也纳入到《通胀削减法案》中，欧盟应采取“强制”措施。这让人联想到更严厉的措施，如关税或其他贸易限制。

欧盟希望得到与加拿大和墨西哥相同的待遇，因为法律规定在北美进行最终组装的电动汽车有资格获得补贴，所以这两个国家被纳入了《通胀削减法案》。

从理论上讲，美国财政部在执行该法案时，可以尝试利用法案中的文字漏洞。但美国财政部部长珍妮特·耶伦（Janet Yellen）上个月似乎忽略了这一选项，称该法案“就是这样”，但也同时承诺将考虑欧盟的关切。

这意味着改变《通胀削减法案》只能通过国会，而这看起来

不太可能。虽然有一些扩大法案适用范围的建议，如乔治亚州参议员拉斐尔·沃诺克（Raphael Warnock）提出的建议，但国会贸易方面的领导人对修改法案的兴趣不大，特别是在他们忙着就政府开支、税收延期和年度国防开支法案达成年终协议的时候。

贸易和技术理事会处于危险之中：这使得美欧关系在下周的贸易和技术委员会会议之前处于摇摆不定的状态，该委员会是召集双方领导人讨论跨大西洋经济问题的主要机构。在 11 月 25 日的贸易部长会议之前，欧盟官员重申，新能源汽车补贴问题是他们开会的首要考虑因素。欧洲理事会轮值主席国捷克的贸易和工业部长约瑟夫·西克拉（Jozef Síkela）在布鲁塞尔告诉记者："补贴战是非常危险的游戏。赢家可能会在另一片大陆上——既不是在欧洲，也不是在美国。"一位发言人明确表示，西克拉指的是中国。

贸易和技术理事会本应解决其他一些贸易问题，比如如何协调美国和欧盟数千亿美元的半导体补贴，而不是引发类似于电动车行业的补贴战。美国仍在努力说服欧盟——尤其是荷兰——效仿其做法，阻止向中国出售半导体制造设备。欧盟领导人已经明确表示，他们对《通胀削减法案》的电动汽车补贴深感愤懑，这让他们难以在其他方面站在美国这一边。

我们是朋友，对吗？爱尔兰贸易部长里奥·瓦拉德卡（Leo Varadkar）11 月 25 日说："在涉及国防和安全问题时，欧美需要合作，因为我们有共同的敌人。而当涉及到贸易时，我们有相同

的竞争对手。欧盟和美国应该在这些问题上保持一致。”

继续谈吧：美国和欧盟在 11 月成立了一个单独的工作组来解决《通胀削减法案》没有将欧盟纳入的问题，欧盟贸易专员瓦尔季斯·东布罗夫斯基斯（Valdis Dombrovskis）11 月 25 日表示，他希望该工作组在 12 月 5 日开始的贸易和技术理事会会议后能继续谈判。

作者：Gavin Bade，2022 年 11 月 28 日

翻译：周嘉晖

（https://www.euronews.com/my-europe/2022/12/01/chinas-xi-and-eus-michel-call-for-ukraine-de-escalation-at-meeting）

（三）欧洲新闻网：习近平和米歇尔在会议上就乌克兰危机交换意见

欧盟理事会主席查尔斯·米歇尔同中国国家主席习近平就乌克兰危机交换意见。两人 12 月 1 日在北京的会晤持续了三个多小时，期间还谈到了人权、台湾、贸易关系和气候变化。米歇尔在新闻发布会上说：“我敦促习主席，在 4 月份的中欧峰会上我们也敦促过习主席，利用他对俄罗斯的影响，让俄罗斯尊重联合国宪章。”米歇尔的发言人早些时候曾说：“两位领导人都强调，核威胁是不负责任的，也是极度危险的。”中国中央电视台援引习近平主席的话说，“通过政治方式解决乌克兰危机，最符合欧

洲利益，最符合亚欧大陆各国共同利益。”习近平说：“当前形势下，要避免危机升级扩大，坚持劝和促谈，管控危机外溢影响，警惕阵营对抗风险。”

在米歇尔对中国为期一天的访问中，他还会见了李克强总理和全国人大常委会委员长栗战书。六周前，欧盟 27 国领导人就中国问题进行了长达三小时的战略讨论，讨论的起因是中国拒绝谴责俄罗斯对乌克兰的特别军事行动、欧洲对中国的贸易逆差不断扩大，以及意识到欧盟在技术和原材料方面高度依赖中国。其他关切包括中国对欧盟重要基础设施投资的安全影响，中国在东亚地区的自信态度等。

中国还和米歇尔承诺恢复中欧人权对话。米歇尔说：“这不是干涉中国内政，而是要维护联合国几十年来遵循的原则。”在贸易方面，米歇尔强调，欧盟领导人的一个关键诉求是重新平衡中欧贸易关系，并“阐述了欧盟公司和投资者面临的困难，新冠疫情使得情况雪上加霜。”据莱茨说，“欧盟各国领导人讨论了欧盟对中国采取的限制性措施，以及中国对欧盟采取的措施”。与此同时，中国中央电视台报道，习近平告诉米歇尔，他希望“欧盟机构和成员国建立客观正确的对华认知”。习近平还告诉米歇尔“中方将向欧洲企业保持开放，希望欧盟排除干扰，为中国企业提供公平、透明的营商环境”。

米歇尔的行程是在德国总理朔尔茨带领企业家们访问中国一个月后进行的，朔尔茨访华引起了欧盟其他领导人的批评。但一

位欧盟官员上周坚持认为，他有“关于欧盟对华政策的明确授权”。这位官员补充说：“我们认为中欧关系需要注入新动力，欧盟要回顾中欧关系发生了什么变化。”

作者：Alice Tidey，2022 年 12 月 1 日

翻译：周嘉晖

(https://www.reuters.com/technology/netherlands-talks-with-us-china-chip-policy-dutch-trade-minister-2022-11-25/)

（四）欧洲新闻网：拜登欢迎马克龙访美，五大问题亟待解决

此次为期三天的出访为马克龙的总统生涯增光不少。他成为了美国总统拜登邀请进行国事访问的首位欧洲领导人。行程在几个月前就已规划好，包括在白宫椭圆形办公室举行会谈、一场豪华晚宴以及一场重要的新闻发布会。正值世界政坛波诡云谲之际，法美领导人坐下来会有哪些议题要谈呢？

1. 乌克兰危机

马克龙和拜登的关系从一开始就不算太好。2021 年 9 月，美国宣布与澳大利亚和英国建立奥库斯联盟（AUKUS），搅黄了巴黎向堪培拉提供潜艇高达数十亿欧元的巨额合同。但俄乌冲突的爆发改变了这一切。

俄罗斯的特别军事行动让这层关系彻底回转，马克龙也重新

成了美国在欧洲的重要盟友。伦敦政治经济学院欧洲研究所研究员、专门研究法国政治和安全的唐宁博士接受欧洲新闻采访时评论："2 月 24 日——这是国际政治历史上的一个分水岭时刻。"两国领导人将会探讨对基辅的经济和军事支持，但当下的关键问题是如何让危机结束。

因为拜登给乌克兰提供近乎无限的支持，他受到来自共和党的压力也越来越大。同时，能源价格上涨和生活成本危机正考验着欧洲的勇气。而唐宁博士表示，马克龙"并没有其他欧洲领导人的压力，因为他不必寻求连任。马克龙缺乏动力来敦促结束冲突、降低通胀。"

冲突爆发之初，马克龙将自己视为调停者，积极联系普京，寻求和平谈话。拜登并不认同法国总统的这种呼吁，他坚持说，决定权牢牢掌握在乌克兰手中。研究欧洲政治和跨大西洋关系的教授豪沃思 (Jolyon Howorth) 表示，谈判最后如何发展还是取决于美国的立场。"在美国有很多人，尤其是现实主义者认为拜登是主战派，让乌克兰取胜，俄罗斯将不再是一个大国。"换句话说，这是一个相当残酷且全方位包围俄罗斯的战略目标。但豪沃思教授认为，这种情况也可能不会发生，因为这种主战立场在欧洲远没有那么普遍，这可能会成为法国和美国之间的争论焦点。不管怎样，法国政府的一位消息人士称，法美关系"非常友好，相互信任"，并表示"双方在所有重要问题上都非常开放，尤其是在乌克兰危机方面"。

2. 能源问题

能源价格飙升是乌克兰危机最显著的影响之一。尽管全世界都受到了影响，但这种影响在欧洲尤为明显，因为欧洲一直严重依赖俄罗斯的能源。而美国受益于备受争议的页岩气压裂法，已成为能源超级大国，并向全球出口液化天然气。唐宁博士表示："法国需要储备一些液化天然气，以取代断供的俄罗斯天然气。"但他承认，阿尔及利亚和波斯湾也有可替代的能源供应商。

今年 9 月，俄罗斯决定停止通过北溪管道向欧洲供应天然气，欧洲受到了直接的冲击，导致石油和天然气价格飙升。尽管这对法国经济造成了严重影响，但由于拥有大量核电，法国受天然气价格波动的影响较小。豪沃思教授详细阐述了美国和法国将在能源问题上讨论哪些议题。他表示："谈判主题不是美国是否准备供应——因为我确信他们一定准备好了——而是供应的价格问题。"与以往的俄罗斯天然气相比，从美国向欧洲输送液化天然气要昂贵得多。横跨大西洋的生产、储存和运输成本更高，而且会产生更多的碳足迹。豪沃思教授表示："美国人在应对危机的经济和地缘战略上比欧洲人做得好得多。而马克龙要传达的信息是，帮助欧洲人比妨碍欧洲人更加符合美国的利益。"

3. 贸易战

谈判的背后是可能爆发的美欧贸易战。近几周，由于美国出台了颇具争议的《通货膨胀削减法案》(Inflation Reduction Act)，法美两国关系趋紧。美国希望为其绿色企业提供 3560 亿欧元的税

收减免和补贴，以保护该国免受能源价格通胀的影响，同时遏制使用化石燃料。但欧盟官员声称，这种产业政策是保护主义的、歧视性的，将剥夺欧盟有价值的投资。

欧盟高级官员提议复制对方的做法，也设立一个同样的产业基金，让法美两国更接近于贸易战爆发的边缘。豪沃思教授说："这是一个他们必须解决的大问题。"然而，他怀疑这种争论不一定会破坏谈判，因为此次谈判"意义非凡"。他补充说："乌克兰才是最紧迫的问题。（他们）必须就下一步达成一致。"

11 月 28 日，白宫国家安全委员会发言人柯比（John Kirby）称马克龙是美国老盟友法国的"充满活力的领导人"，同时解释了拜登以其任期内首次国事访问来欢迎马克龙的原因。两国外交上的一致也得到了法国政府消息人士的回应。他们表示："我们相信，在与中国系统性竞争的背景下，我们在投资和创新方面有着共同的利益。"

4. 中国议题

中国在印太地区日益增长的实力也必将成为此次会谈的议题。法国政府表示："毫无疑问，中国议题也在我们的议程里"。但是，他们的语气略带挑衅意味，一副让法国和美国脱钩的姿态。"在对华交往中，欧洲明白如何维护自己的主权、如何运用自己的策略。总体上，我们希望中欧合作……共同努力，避免像过去我们所见一样的产生分歧和分裂。"

唐宁博士声称，法国是欧洲"最亲华"的国家，在经贸领域，

法国对中国的依赖程度远高于美国。

马克龙一再试图说服美国允许中国在乌克兰危机中进行调停，但据说这激怒了拜登。

在拜登政府期间，美国对中国采取了强硬立场。去年 10 月，拜登公布了一系列全面出口管制措施，禁止中国公司购买先进制程的芯片以及芯片制造设备，试图阻碍中国的科技崛起。这意味着，此次会谈双方可能会在中国问题上产生分歧。豪沃思教授告诉欧洲新闻："拜登正向北约施加巨大压力，要求其加强反华言论，并将中国列为系统性威胁，但我预计马克龙会强烈抵制，并试图强调我们西方需要与中国建立某种工作关系，特别是避免中俄联盟。目前还不清楚拜登是否会在这方面做出让步，因为他似乎对涉华政策已经下定决心。"

5. 气候变化议题

另一个可能的议题就是环境问题，两国领导人将讨论在减排和绿色能源方面的共识，"比如我们看到的主要气候问题、生物多样性、创新和技术等方面；还有必要重新调整美国和欧洲的议程"，法国政府的消息人士表示。

然而，除了两人是否愿意参与有关环境的讨论外，人们对马克龙的"环保资格（green credentials）"也存在怀疑。"我对马克龙的自我意识有点怀疑"，唐宁博士说，"他几乎是在一夜之间，摇身一变成了一个伟大的环保主义者，我不信。"豪沃思教授也怀疑气候问题甚至都不会被提上议程。

“总而言之，环境问题可能是整个地球面临的最大生存威胁——远远超过美中对抗，但这不是拜登和马克龙双边能够解决的问题——整个过程应当是跨国和多边的。”

作者：Joshua Askew，2022 年 11 月 30 日

翻译：张猛

(https://www.euronews.com/my-europe/2022/11/30/five-burning-issues-on-the-agenda-as-biden-welcomes-macron-to-the-us)

主编：王颖 执行主编：海尔 Pelagia Karpathiotaki 编辑：徐天鹏 黄希韦 版面：盛茜

2022 年第 37 期（总第 79 期） 内部资料 免费交流

主办单位：对外经济贸易大学国家（北京）对外开放研究院 印制时间：2022 年 12 月

地　　址：北京市朝阳区惠新东街 10 号对外经济贸易大学科研楼 602 室

网　　址：http：//acoes.uibe.edu.cn

电　　话：010-64494672

邮　　编：100029

声　　明：

1. 本报告中的信息和数据来自于公开资料，仅供内部参考，不代表本研究院立场。

2. 未经授权，不得擅自引用及传播。