

内部资料
仅供参考



全球观察

GLOBAL WATCH

对外经济贸易大学国家（北京）对外开放研究院主办

2024年第34期 / 总第159期

本期聚焦

路透社：西方限制措施在即，中国将向非洲领导人推广绿色技术

对话：中非关系：24年来新的优先事项推动了重大转变——5篇重要文章

彼得森国际经济研究所：中美“脱钩”之际，中欧贸易依存关系加深

目录

一、主流媒体报道	1
(一) 路透社：西方限制措施在即，中国将向非洲领导人推广绿色技术	1
(二) 美国之音：面对西方贸易壁垒，中国将在非洲峰会上推广绿色产品 ...	4
(三) 对话：中非关系：24 年来新的优先事项推动了重大转变——5 篇重要文章	8
二、顶级组织与智库	11
(一) 彼得森国际经济研究所：中美“脱钩”之际，中欧贸易依存关系加深	11
(二) 美国外交事务委员会：2024 年 8 月欧洲对华政策动态	19



一、主流媒体报道

（一）路透社：西方限制措施在即，中国将向非洲领导人推广绿色技术

2024年中非合作论坛峰会将于本周在北京举行，届时将有50个非洲国家参会。中国希望在西方限制中国电动汽车和太阳能电池板等产品出口之前，非洲能够进口更多中国商品。同时，中方将继续加大对非洲的金融支持和投资力度。数十位前来参加三年一度盛会的非洲领导人想知道中国计划如何兑现还未兑现的、上一届峰会提出的购买3000亿美元（非洲）商品的承诺。他们还将寻求中国做出保证，继续推进尚未完工的基础设施项目，比如连接大东非地区的铁路。“那些仔细研究了中国的变化，并让本国的提案与中国新的精简优先事项保持一致的国家将受益，”中国全球南方项目（China- Global South Project）联合创始人埃里克·奥兰德（Eric Olander）表示：“对于一个各国普遍对中国知之甚少的大陆来说，这是个很难达到的要求。”

作为非洲最大的双向贷款方、投资者和贸易伙伴，中国开始不再为这个资源丰富的大陆上的大型项目提供资金，而是更愿意向非洲出售中国企业大举投资的先进绿色技术。

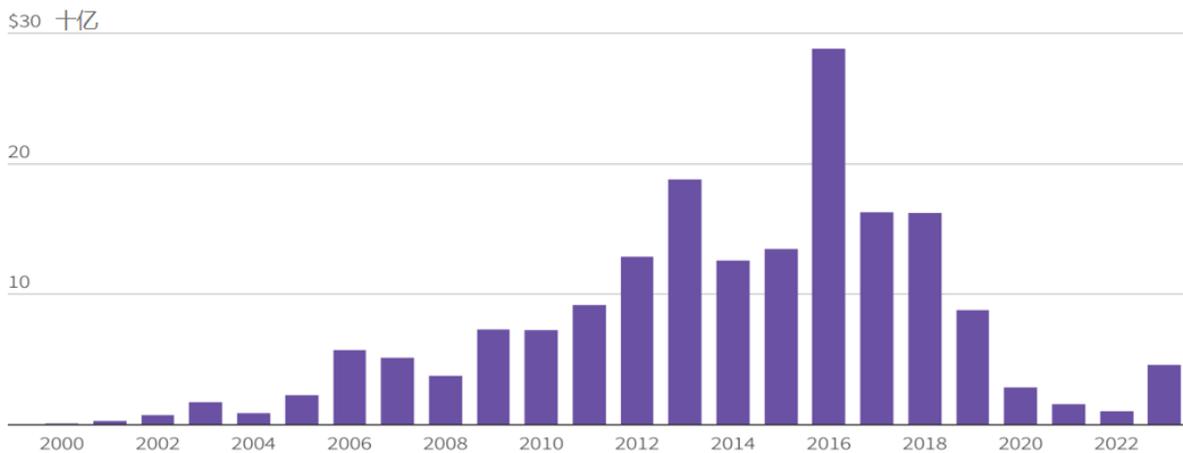
随着西方对中国出口的限制措施实施在即，中国的首要任务将是为其电动汽车和太阳能电池板寻找买家，并为新兴市场建立



海外生产基地。美国和欧盟称，中国在这些领域存在产能过剩。中国已经开始调整对非洲的贷款条件，为太阳能发电厂、电动汽车工厂和5G Wi-Fi设施留出更多资金，同时削减桥梁、港口和铁路的建设。波士顿大学全球发展政策中心(Boston University's Global Development Policy Centre)的数据显示，去年，中国向八个非洲国家和两家地区银行提供了13笔贷款，总额为42亿美元，其中约5亿美元用于水电和太阳能项目。

2023年中国对非洲的贷款有所上升

2023年，中国银行向非洲国家和金融机构提供了价值46.1亿美元的贷款，这是自2019年以来的最高水平。



资料来源：波士顿大学全球发展政策中心 | 路透社，2024年8月28日 | 作者 Sumanta Sen

地缘政治优势争夺战

9月5日，第九届中非合作论坛峰会开幕，预计中国国家主席习近平与冈比亚、肯尼亚、尼日利亚、南非和津巴布韦等国家的领导人会晤时，会向这些国家推广中国蓬勃发展的绿色能源产业。

除与中国没有外交关系的斯威士兰外，所有非洲国家的代表都将出席此次峰会。为了避免失去市场份额，美国已经开始接待非洲领导人。



认识到非洲年轻人及其54个联合国席位所具有潜力,英国、意大利、俄罗斯和韩国近年来也举办了非洲峰会。

不过,中国作为金融和贸易伙伴的巨大作用使其举办的会议意义要重大得多。“没有其他发展伙伴能像中国这样为非洲做了这么多,”非洲睿纳新国际咨询公司(Development Reimagined)的创始人芮婉洁(Hannah Ryder)表示,“非洲领导人有机会与中国加强合作,寻求互利共赢的更大空间。”

供需匹配

中国希望与博茨瓦纳、纳米比亚和津巴布韦等国讨论促进铜、钴和锂等矿产贸易和开采的议题。

但自2021年峰会以来,在乍得、埃塞俄比亚、加纳和赞比亚等经济体提出债务重组申请后,中国可能会对更多的融资承诺持谨慎态度。哈佛大学非洲研究中心(Centre for African Studies)学者莉娜·贝纳阿卜杜拉(Lina Benabdallah)表示:“我们可能会看到,在为大型项目融资方面,中国将继续保持谨慎态度。”她补充称,中国将转而推动其对非洲的技术转让。

总部位于芝加哥的全球性投资银行和资产管理公司威廉·布莱尔(William Blair)的投资组合经理伊维特·巴布(Yvette Babb)表示:“我当然很想了解,此次峰会可能会带来多少新的融资承诺,以及中国将如何处理非洲国家的现有债务。”不过出于安全考虑,中国为非洲提供贷款的热情可能会有所降温。

作者: Jow Cash, Duncan Miriri, 2024年9月2日



翻译：廖藩

(<https://www.reuters.com/markets/china-pitch-green-tech-exports-african-leaders-western-curbs-loom-2024-09-01/>)

(二) 美国之音：面对西方贸易壁垒，中国将在非洲峰会上推广绿色产品

随着西方国家限制从中国进口绿色科技产品，中国这一世界最大的制造商正在寻找新的市场，分析人士称，这将是下个月在北京举行的中非合作论坛的主要议题。这一高级别会议每三年举行一次，这将是新冠疫情后、中国经济复苏以来的首次会议。与此同时，地缘政治竞争日益激烈，中国将其全球基础设施建设项目“一带一路”倡议的重点转向了其所谓的“绿色‘一带一路’”和“小而美”项目。这次会议将于9月4日至6日举行，主题是“携手推进现代化”，中国外交部发言人林剑表示，这将“为中非关系开辟新的前景”。根据中国驻南非大使吴鹏的说法，其中一个领域将是“支持非洲的绿色发展”。

许多非洲国家都欢迎他国帮助其推进绿色能源转型，这些国家中有的正面临着能源危机，不过华盛顿非洲战略研究中心（Africa Center for Strategic Studies）的研究员保罗·南图利亚（Paul Nantulya）表示，中国也“受益匪浅”。他告诉



记者：“如果你看看绿色产业的增长，比如向非洲国家推广绿色技术，非洲国家必须通过贷款融资或直接通过商业实体购买，中国能够因此受益。”中国需要新的买家。

中国的所谓“产能过剩”问题

根据国际能源署（IEA）的数据，中国是全球最大的太阳能电池生产国，2023年，中国占全球绿色科技制造业总体投资的四分之三。去年全球销售的电动汽车中，有一半以上是中国生产的。中国在这些行业占据领先地位，西方就此采取了激烈竞争举措。美国和欧盟制定了保护主义政策，提高了对中国电动汽车、电池、太阳能电池板和关键矿产等产品的关税。欧洲和美国希望提振本国制造业，创造就业机会。“我们看到，中国的产品在美国和欧洲面临越来越多的限制，我相信中国将在非洲寻找替代市场，”约翰内斯堡大学非洲-中国研究中心（Center for Africa-China Studies）博士后克利夫·姆博亚（Cliff Mboya）告诉美国之音。他也表示，非洲各国政府可以利用中国在这方面的困境作为讨价还价的筹码。虽然中国是非洲大陆最大的贸易伙伴，但其实中国对非洲的出口远远超过进口。姆博亚表示：“我们知道，中国此前承诺，要扩大对非洲产品的市场准入。既然当前中国正为其一些在西方面临高关税和限制的产品寻求非洲市场，那么这也为更多的非洲产品进入中国市场提供了机会。”

西方对中国可能的“倾销”感到担忧，即向外国市场大量销售低价出口产品，以摆脱全球贸易顺差。姆博亚称，这也应该引



起非洲各国政府的关注。姆博亚表示：“我们还应该进行谈判，确保这不会导致这些产品大量涌入非洲大陆，因为我们还需要为我们的年轻人创造就业机会，并确保我们也能够在非洲大陆生产一些基本商品。”

根据联合国的数据，在撒哈拉以南的非洲地区，年龄在30岁以下的人口占比为70%。8月初，吴鹏大使在南非的一次活动中谈到这个“敏感问题”时直言不讳。“2023年，中国生产了近950万辆电动汽车，向世界出口了近180万辆电动汽车，”吴鹏说，“一些人声称中国产能过剩。”

“欧洲或美国已经或将对这些电动汽车征收高关税，”吴鹏表示，“让我们拭目以待，好吗？”“如果他们能迎头赶上，生产更多的电动汽车，让消费者很快就能负担得起……没问题。但如果他们不能，我认为他们宣称什么中国产能过剩这有点不合理，”他继续说道。

总部位于伦敦的海外发展研究所(ODI)研究员陈云南表示：“西方市场加征关税带来更大压力，中国商品更需要中等收入的新兴市场，也更需要生产线和供应链的离岸外包，以通过第三国进入欧盟和西方市场，越南和墨西哥就是例子。”

中国绿色投资转向非洲

中国大使吴鹏表示，中非合作论坛将重点关注非洲国家在能源转型方面的需求，“中国将鼓励中国企业投资”。

他表示，新能源合作可以成为中国和南非经贸合作的增长动



力和亮点。但华盛顿史汀生中心（Stimson Center）中国项目主任孙韵表示，中非合作论坛对绿色技术和能源的关注在非洲的实际利益方面可能存在不同解读。“这并不一定会使非洲在全球供应链中处于有利地位。比如说，中国在非洲拥有大量锂资产（矿山），法律意义上讲，这可以被称为中非之间的绿色能源和技术合作，”孙韵说，“但传统上，非洲一直是中国原材料来源地，比如石油和矿产，现在如果只是把原材料换成锂和其他用于绿色能源的关键矿产，这种形式和以前有什么不同？”她补充道：“采矿和加工业对当地人的好处值得商榷。”除绿色科技外，分析人士预计中非合作论坛还将重点关注农业现代化和贸易、信息技术和互联互通、教育和培训等领域，非洲领导人也将寻求与中国国家主席习近平进行一对一的会谈。

一些负债较多的非洲国家正面临着国内压力。比如，肯尼亚就爆发了反政府抗议活动。但专家表示，他们怀疑非洲领导人是否会公开推动债务重组。

作者：Kate Bartlett，2024年8月28日

翻译：廖藩

(<https://www.voanews.com/a/facing-barriers-in-west-china-to-push-green-products-at-africa-summit-/7762115.html>)



（三）对话：中非关系：24年来新的优先事项推动了重大转变——5篇重要文章

中非合作24年来不断取得发展。2000年，中非首次举行中非合作论坛（FOCAC）时，大宗商品贸易正蓬勃发展，中国是世界上最大的矿产品买家。中国需要这些矿产品来推动其经济发展。

本届论坛举办时，情况已有所不同，此次论坛主题为“携手推进现代化，共筑高水平中非命运共同体”。中国在非洲开展了多元化合作，重点关注科技、卫生、绿色能源等领域。这反映了中非合作从传统的基础设施项目转向更可持续、互利合作的模式。本网站已经发表了几篇由不同专家撰写的文章，分享对这些变化和新投资的见解。

中国在非投资

劳伦·约翰斯顿（Lauren Johnston），经济学家，致力于研究中非关系。约翰斯顿透露，在过去十年里，中国在非洲的投资已经从石油和采矿业转向了工业生产、创造就业机会和出口为导向的投资。在上世纪90年代和本世纪前十年里，中国为非洲国家的基础设施建设提供资金，来换取资源。中国也是非洲最大的双边贷款国。2020年，中国持有非洲超过730亿美元的公共债务和近90亿美元的私人债务。

但现在情况发生了转变，主要由两个因素驱动：

1. 非洲国家正在努力偿还还在不断增加的债务



2. 中国的国内需求正在发生变化

近年来，一方面，气候变化和饮食习惯变化给中国国内的粮食供应带来了压力，另一方面，中国也正在尽力摆脱重工业和能源密集型制成品出口国的地位。中国的重点更多地放在新兴领域，比如附加值更高的农业和制造业。这些因素综合作用下，中国的投资为非洲带来了各种出口增加，以及获得能提高生产力的农业和数字技术的机会。

另一个变化是中国私营安保公司越来越多的出现在非洲。随着中国加大在非洲大陆的投资，中国私营安保公司发现了一个潜在的市场需求：为中国高管和建筑工地提供安保服务，并保护中国船只在海上免遭海盗袭击。

安全专家亚历山德罗·阿杜诺（Alessandro Arduino）解释说，中国越来越依赖非洲资源，而非洲从萨赫勒地区到索马里的暴力事件增多、恐怖主义扩张，将中国工人和投资资产置于危险境地。他警告说，非洲政策制定者必须关注中国私营安保公司如何与当地政府治安部队互动。此外，这也是非洲国家的一个机会：适当整合外国私人安保服务，可以使东道国政府受益，尤其是在东道国面临更多安全威胁的情况下。

中非合作有利于非洲国家

中国与非洲国家合作的另一个领域是科技。科学政策专家斯瓦潘·库马尔·帕特拉（Swapan Kumar Patra）和马莫·穆基（Mamo Muchie）研究了涉及中国和非洲国家作者的科研出版物的数量。



他们发现，1975年至2017年间，中非合作出版物和专利数量都有所增加：例如，2007年中非研究人员只有263篇合作研究论文，而2017年，中非研究人员共发表了3211篇合作研究论文。这表明中国与一些非洲国家的合作正在不断深化。两位专家认为，从长远来看，这对非洲国家是件好事。中国是世界上第二大科研论文发表和专利申请来源国。非洲研究人员可以从与中国同行的密切合作中获益良多。

中国在非洲起步较晚的一个领域是航空业。戈登·皮里（Gordon Pirie）的研究回顾了中非航空合作的情况，发现尽管早在1973年11月埃塞俄比亚航空公司（Ethiopian Airlines）就有航班飞往中国，但此后的30年里，非洲和中国之间几乎没有其他航空业的合作。相比之下，英国、荷兰和法国等前殖民大国在非洲航空业的耕耘则可以追溯到上世纪20年代。在过去的20年里，海湾国家的航空公司（包括阿联酋航空、卡塔尔航空和阿提哈德航空）已经为非洲提供了众多的商业航班，成为非洲的主要航空服务供应企业。不过，他的研究发现，最近中国在非洲进行了相当多的机场现代化改造、扩建和新建活动，其中最大的项目位于那些资源丰富的国家。因此，尽管中国三大航空公司（中国国际航空、中国南方航空和中国东方航空）在非洲上空存在感有限，但中国在非洲的陆地上已经展示了其强大的航空实力。

作者：2024年9月2日

翻译：廖藩



(<https://theconversation.com/china-africa-relationships-new-priorities-have-driven-major-shifts-over-the-last-24-years-5-essential-reads-237877>)

二、顶级组织与智库

（一）彼得森国际经济研究所：中美“脱钩”之际， 中欧贸易依存关系加深

新冠疫情期间的供应短缺问题以及不断加剧的地缘政治紧张局势，引发了近年来美国和欧盟对华“脱钩”的呼声，或者呼吁至少大幅减少对中国进口产品的依赖。全球三个最大的贸易市场均在推行促进进口来源多样化的政策，既为防范供应链中断，也为降低受经济胁迫的风险。

自2018年以来，美国已降低对所有品类中国制造进口商品的依赖，这一点从最近发布的2023年海关数据中已得到证实。然而，中欧之间的贸易依赖性却保持原样甚至有所加深，且这种依赖性几乎涵盖了所有类型的进口商品，这为欧盟和美国未来在国家安全政策上的潜在冲突埋下了伏笔。

按照赫芬达尔-赫希曼指数（HHI），详见图1，美国在这三大贸易区域中进口来源多样性最不显著，这意味着其大部分进口来自更少的来源地。HHI是一种被广泛接受的衡量方式，计算各市场份额的平方之和。HHI值越高，进口来源的集中度越大；HHI

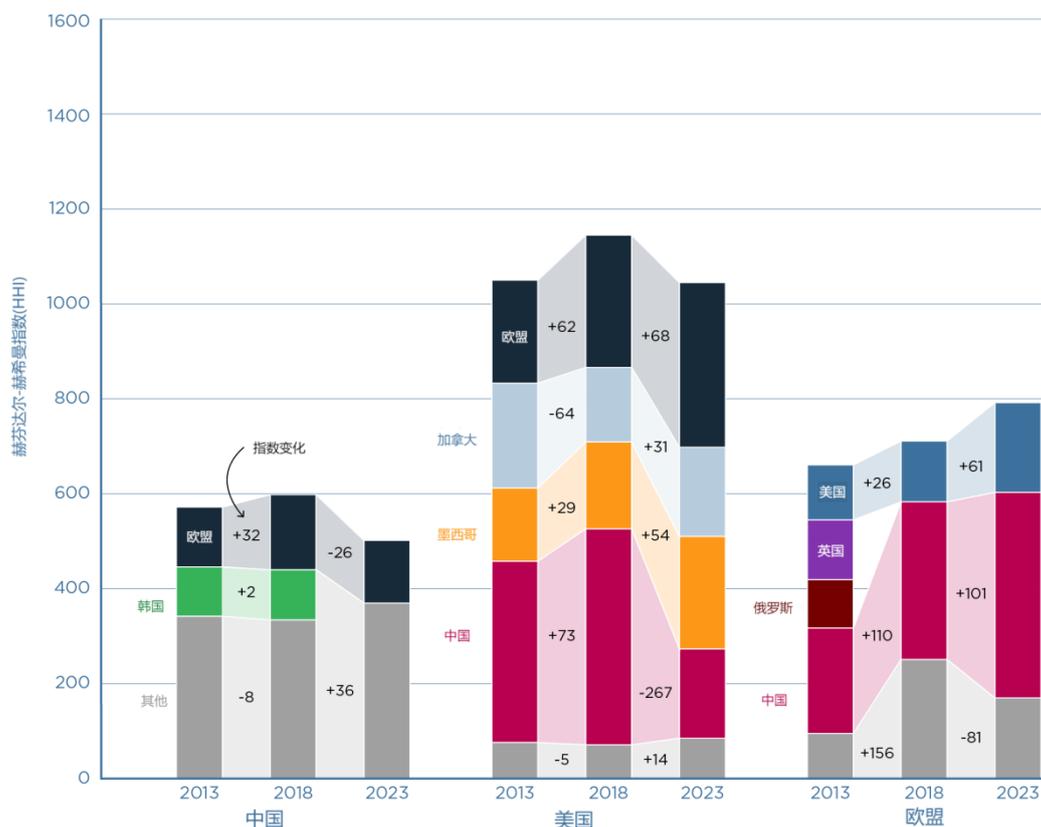


值越低，则进口来源越多。在研究范围内的每一年，美国总进口指数HHI都是中美欧之最。有关HHI计算的更多细节，请参见下文附录。美国仅四个贸易伙伴欧盟、加拿大、墨西哥和中国，就各自供应了其进口总量的10%以上。但自2018年以来，美国的进口来源多样化程度有所增加。

如图1所示，中国在三大贸易区域中进口来源最为多样化，集中度远低于美国和欧盟，中国的总进口中只有欧盟占了进口总值的10%以上。欧盟的进口来源地同样多元，2023年，欧盟总进口中只有中美两个来源国各占了进口总值的10%或以上。图1还显示，随着时间的推移，2018年至2023年期间，中美两国都减少了进口来源的集中程度，与2013年至2018年间呈相反趋势。相比之下，欧盟在整个十年间的集中程度均有所增加。

图1：
过去十年，中美增加进口来源多样性，欧盟对华贸易依赖加深

过去十年，中美增加进口来源多样性，欧盟对华贸易依赖加深。标注的贸易伙伴至少占该类别进口商品总额的10%。



备注：进口集中度采用HHI衡量。为保持一致性，分析期间提及的“欧盟”仅指欧盟27国，不包括英国。年度进口份额占比少于10%的来源归为“其他”。

来源：本文作者根据美国国际贸易委员会数据网 (DataWeb) 上的美国进口数据、来源：欧盟统计局 (Eurostat) 提供的统计数据、中国海关的中国进口数据 (2023年) 以及联合国商品贸易统计数据库 (UN Comtrade) 2013和2018年的数据构建。

追踪三大经济区域的进口供应多样化

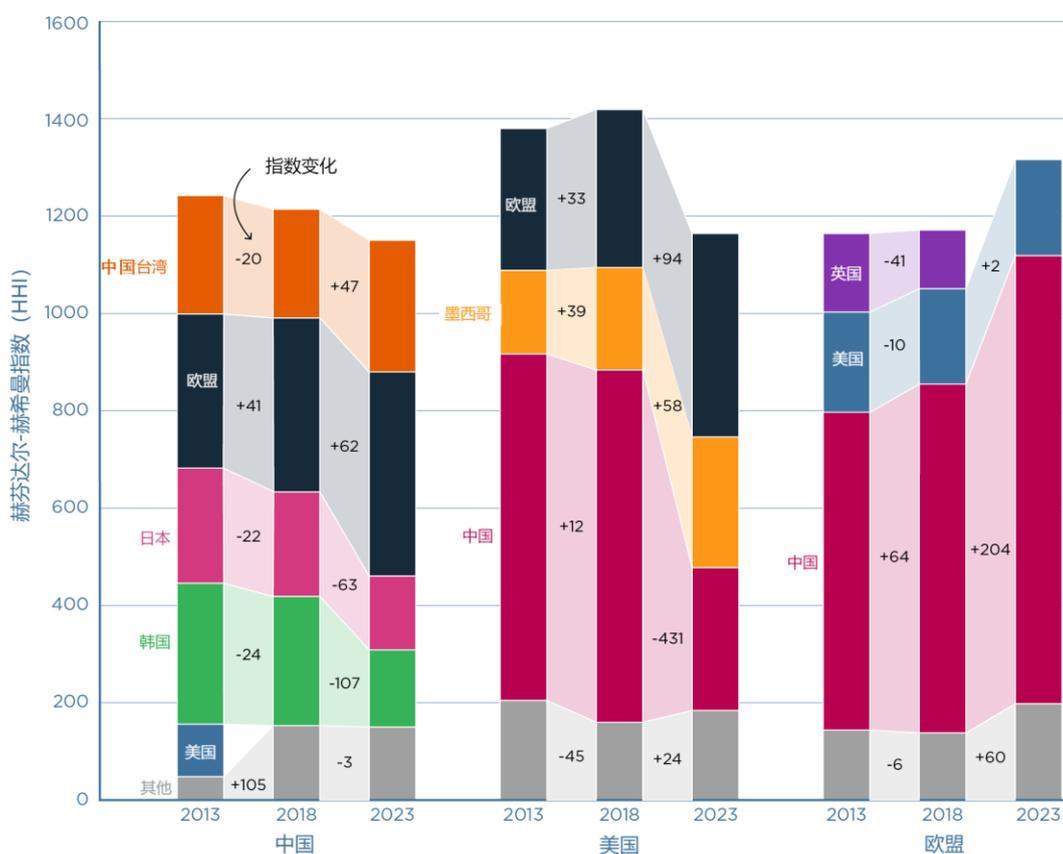
鉴于各国自然资源分布不均，我们可以预期，进口总额的来源会比制成品的进口来源更为集中。例如，仅少数国家出口石油、天然气或玉米、大豆。尽管一些国家十分担忧在能源和食品方面对特定国家依赖过度，但在与中国的贸易中，供应链“去风险”的重点集中在制成品上。正如理查德·鲍德温 (Richard Baldwin)

所指出的，中国占全球制造业附加值的29%，占全球制造业总产值的35%。普遍认为，中国是其他经济体重要商品的主要供应国。因此，美国和欧盟对于制成品过度依赖中国感到担忧。

图2

美国加大从墨西哥和欧盟的进口力度，中国和欧盟在制造商品方面愈发依赖彼此

中国、美国和欧盟的制造商品进口集中度指数（2013年、2018年和2023年）。标注的贸易伙伴至少占该类别进口总额的10%。



备注：进口集中度使用赫芬达尔-赫希曼指数（HHI）进行衡量。制造商品是指符合标准国际贸易分类（SITC）第5至第8章的商品，不包括第667和第68章的内容。为保持一致性，分析期间提到的“欧盟”仅指欧盟27国，不包括英国。年度进口份额低于10%的来源归类为“其他”。

来源：由作者根据以下数据构建：美国国际贸易委员会数据网（DataWeb）的美国进口数据，欧盟统计局（Eurostat）的欧盟进口数据，中国海关（2023年）的中国进口数据，以及联合国商品贸易统计数据库（UN Comtrade，2013年和2018年）的中国进口数据。

如图2所示，中美欧制成品的进口集中指数均高于图1中的总进口集中指数。此外，各区域制成品集中度差距也比总进口的集



中度差距小。实际上，尽管有观点认为中国近年来一直在与部分经济体“脱钩”，但数据显示，其制成品进口来源的集中度与其他大型经济体相比并无明显差异。中国制造商品进口的HHI与美国相近，仅比欧盟低13%。

从时间变化来看，无论是中国、美国还是欧盟，制成品的进口趋势与总进口相似：2018年至2023年间，美国和中国的进口来源呈多样化趋势，而欧盟在同一时期内制成品进口来源的集中程度有所增加。特别是，欧盟从中国进口商品的份额有所增加，中国大陆仍然是迄今为止欧盟最大的进口来源。

中国对美国制成品的依存度不足10%，而如今，中国从欧盟的采购量相比五年前有所增加。欧盟之外，中国仅有三个占其制成品进口总量10%以上的进口来源，都位于东亚，其中日本和韩国自2013年以来占比逐年下降。

如图2所示，2018年和2019年间，在美国对约三分之二的中国进口商品征收关税后，中国在美国制成品进口中的份额急剧下降。由于供应链采购安排涉及高额投资，这些安排需要随时间逐步调整，这意味着中国在美国进口中的份额可能会继续减少。

在过去的十年里，除了中国，只有墨西哥和欧盟的制成品在美国进口商品中的份额分别达到了10%以上。随着中国份额的减少，墨西哥和欧盟的份额有所上升，其中欧盟已成为美国的最大进口来源，而墨西哥在2023年的占比已接近中国。

欧盟方面，对中国制成品供应商的依赖程度正逐步加深，如



图2所示，中国对欧盟进口集中指数的贡献不断增加。总体而言，2013年和2018年，欧盟的制成品进口来源比美国更多样化，但如图2所示，这一情况如今已经逆转。脱欧后的英国不再是重要的供应国。与此同时，美国对欧盟进口集中度的贡献在2013年至2023年间基本保持不变。

按制造业类别考察贸易依赖性

为了研究贸易依赖性增长的领域，我们依据制造工艺特征，并采用联合国贸易和发展会议（UNCTAD）的制造业分类系统，将所有制成品分为四类。每个制成品类别的HHI计算结果见图3。读者可以下载我们的HHI计算结果，进一步了解感兴趣的细节。

首先，正如图3的A部分所示，在劳动密集型、资源密集型商品类别中，包括服装和鞋类，美国大大增加了其进口来源。特别是在过去五年里，美国从中国进口这一类商品的比例大幅下降。虽然在前几年，美国的进口集中度高于欧盟和中国，但到2023年，美国的HHI已经低于中、欧。毫不意外的是，越南的市场份额增长迅速。

欧盟仍然重度依赖中国的劳动密集型和资源密集型商品。令人意外的是，中国对来自欧洲的劳动密集型和资源密集型商品进口的依赖也在增加，这在一定程度上是由旅行用品、手袋、鞋类和服装等消费品进口的增长所推动的。目前，中国在这些产品上的进口集中度已经超过了美国，几乎与欧盟的水平相当。



图3

欧盟对华技术密集型产品的依赖性，自2018年脱钩以来反而加深，美国则增加了其采购地多样性

中国、美国和欧盟的制造商品进口集中度指数（2013年、2018年和2023年）。标注的贸易伙伴至少占该类别进口总额的10%。



备注： 进口集中度使用赫芬达尔-赫希曼指数（HHI）进行衡量。制造业进口集中度指数由联合国贸易与发展会议定义。为保持一致性，分析中提及的“欧盟”指欧盟27国，不包括英国。年度进口份额低于10%的来源地归为“其他”。

来源： 由作者根据以下数据构建：美国国际贸易委员会数据网（DataWeb）的美国进口数据，欧盟统计局的欧盟进口数据，中国海关2023年的中国进口数据，以及联合国商品贸易统计局（UN Comtrade）2013年和2018年的中国进口数据。

其次，自2018年以来，在低技能技术密集型商品类别中，包



括铁、钢及较为简单的运输设备，如图3的B部分所示，美国的进口集中度有所下降。中国在其中的份额已经减少，美国现在对欧洲的依赖几乎与对中国相当，墨西哥位居第三。在这一类别中，中国的进口来源集中度超过了美欧，印度尼西亚成为中国此类商品最重要的供应来源。

而在这一类别，欧盟的进口集中度自2018年以来基本保持不变，中国仍然是欧盟最大的供应来源国。

第三，在中等技能技术密集型商品类别中，包括某些公路车辆和专用工业机械，如图3的C部分所示，欧盟与中国之间的相互依赖性不断加深。中国在这些产品上的进口集中度超过了美欧，其对主要供应商欧盟的依赖有所增加。同时，随着2018年至2023年间中国电气机械(包括电池和电动汽车关键部件)出口的激增，欧洲的进口集中度也有所增强。

美国的中等技能商品进口来源略有增加，中国的占比大幅下降，而墨西哥的占比有所上升。

最后一类商品是高技能技术密集型商品。这类商品主要包括由发达经济体出口的物品，如飞机，但也包括中等收入国家通过跨国价值链出口的手机和笔记本电脑。正如图3的D部分所示，美国在2018年至2023年间对这些商品的进口集中度有所下降，这主要是因为中国的占比大幅下降，而欧盟则有所增加。

中国对这些商品的进口集中度略有下降，但欧洲的进口集中度却有所上升。对于所有三个区域来说，2018年至2023年间来自



占比较小供应国的进口份额明显增加。

美国和欧盟能否达成一致？

尽管拜登政府努力说服欧盟减少对中国进口的依赖，但现实情况却恰恰相反。近年来，欧洲对中国的依赖有所增加，而美国对中国的依赖则有所减少。美国和欧洲在经济利益上的这种日益分化，可能会使它们今后更难在涉及中国进口的国家安全和技術政策上达成一致。此前，美欧在美国以国家安全为由阻止华为产品和中国5G系统在欧销售的问题上就曾遇到过类似的分歧。如果双方进口集中度趋势持续下去，未来可能还会出现类似冲突。

作者：Mary E. Lovely, Jing Yan, 2024年8月27日

翻译：王濛梦

(<https://www.piie.com/blogs/realtime-economics/2024/while-us-and-china-decouple-eu-and-china-deepen-trade-dependencies>)

（二）美国外交事务委员会：2024年8月欧洲对华政策动态

欧盟对华贸易措施：欧盟对中国电动汽车启动反补贴调查，并宣布调整税率。欧盟的举措出人意料，将对中国制造特斯拉的关税从20%下调至9%，而中国宣布对原产于欧盟的进口乳制品展开反补贴立案调查，涉及面比此前同类案件更为广泛。上述新闻



成为头条。中欧在电动汽车关税问题上针锋相对，连一向谨慎的欧盟外交政策高级代表博雷利（Josep Borrell）都表示，贸易战可能“不可避免”。

中国的回应：除了反制措施，中国还向世界贸易组织提出了关税申诉，但中国本月在欧洲也遇到了其他法律问题。8月初，欧盟突击检查中国安检设备公司同方威视，该公司提出抗议，但欧盟普通法院（欧盟的第二高等法院）裁定，此次突击检查合法。此次突袭是欧盟第四次根据2023年欧盟《外国补贴条例》（Foreign Subsidies Regulation）行使其广泛的新权力，该条例旨在打击胁迫和不公平贸易，这是欧盟主席冯德莱恩着重推进的一大议题。

欧洲退缩了吗：欧盟和中国刚刚就促进工业数据跨境流动的新框架启动了第一轮谈判。意大利总理梅洛尼2023年宣布正式退出中国的“一带一路”倡议，今年7月份访华期间却又发誓要“重新启动”与中国的关系。但在欧盟8月份发布关税修正案之后，中国《环球时报》报道称，中国与意大利就新汽车工厂的谈判进展并不顺利。欧盟之外的国家中，英国新上任的工党政府对英中关系的“审计”似乎正全面展开，新一届政府推迟了一项有关外国影响力法律的实施，以考虑是否应该将中国列入两个级别中更严格的一级。与此同时，英国外交大臣戴维·拉米（David Lammy）宣布将于今年9月访华。私营部门中，中国快时尚巨头希音（Shein）宣布，计划在伦敦证券交易所上市前，在英格兰中部建造一个新



仓库。英国首相斯塔默则在与习近平主席的第一次正式通话中称，他希望英国和中国之间进行“开放、坦率和诚实”的对话。

半导体：欧盟还批准了德国50亿欧元的补贴，用于在德累斯顿（Dresden）建设台积电（TSMC）工厂，利用欧盟的芯片法案吸引芯片制造业向欧洲转移。尽管冯德莱恩等欧盟官员极力避免让此举牵扯上地缘政治，但欧盟官员仍然隐晦表示，该政策是出于“去风险”和国家安全的考虑。然而，据《南华早报》驻欧洲记者芬巴尔·伯明翰（Finbarr Birmingham）报道，荷兰芯片制造商阿斯麦（ASML）向中国出口的芯片制造设备比中国向欧盟27个国家出口的电动汽车还要多。此外，8月份公布的数据显示，7月份欧洲从新疆的进口商品数额激增。

作者：Benjamin Harris，2024年8月29日

翻译：廖藩

(<https://www.cfr.org/article/china-europe-august-2024>)

主编：王颖 执行主编：海尔 Pelagia Karpathiotaki 编辑：徐天鹏 黄希韦 版面：徐天鹏



2024 年第 34 期（总第 159 期）

内部资料 免费交流

主办单位：对外经济贸易大学国家（北京）
对外开放研究院

印制时间：2024 年 9 月

地 址：北京市朝阳区惠新东街 10 号对外
经济贸易大学科研楼 602 室

网 址：<http://acoes.uibe.edu.cn>

电 话：010-64494672

邮 编：100029

声 明：

1. 本报告中的信息和数据来自于公开资料，仅供内部参考，不代表本研究院立场。
2. 未经授权，不得擅自引用及传播。

