

内部资料  
仅供参考



# 全球观察

GLOBAL WATCH

对外经济贸易大学国家（北京）对外开放研究院主办

2025 年第 36 期 / 总第 211 期

## 本期聚焦

《今日美国》：特朗普启程赴亚洲谋求与华达成贸易协定。农民们会失去重要客户吗？

美国消费者新闻与商业频道：美中贸易协议尚难以达成，特朗普第二任期美中领导人将首次会晤

# 目录

主流媒体报道 .....	1
(一) 《今日美国》：特朗普启程赴亚洲谋求与华达成贸易协定。农民们会失去重要客户吗? .....	1
(二) 《卫报》：特朗普政府考虑对华实施软件出口管制 .....	6
(三) 路透社：美中将在马来西亚就出口管制、关税问题进行磋商 .....	9
(四) 半岛电视台：特朗普政府调查 2020 年贸易协定中国履行情况 .....	12
(五) 美国消费者新闻与商业频道：美中贸易协议尚难以达成，特朗普第二任期美中领导人将首次会晤 .....	13



## 主流媒体报道

### **（一）《今日美国》：特朗普启程赴亚洲谋求与华达成贸易协定。农民们会失去重要客户吗？**

特朗普总统于10月24日晚启程前往亚洲，迫切希望解决与中国的关税贸易战，为美国农产品重新打开第三大市场的大门。此刻美国农民和全球金融市场都在紧张的等待结果。

此次出访之际，美国政府停摆已持续至第四周，而且没有结束的迹象，这位第二任期的共和党总统威胁称，若未能与中国达成新贸易协议，11月1日将对华进口商品关税税率提高近两倍。中国的反制性关税已导致大豆等关键美国商品进口停滞，并限制了手机、电脑等电子产品必需的稀土矿物的销售。

在访问马来西亚和日本数日后，特朗普计划于10月30日在韩国与中国领导人习近平主席举行会晤。尽管美国农民担忧秋收价格暴跌，特朗普仍对达成协议持乐观态度。

本次出访对特朗普、关税和贸易意味着什么：

#### **特朗普率先加征关税引发中国反制**

在特朗普第二任期的最初几个月，其关税政策断断续续。最终特朗普决定对华进口商品征收57%的关税，此举震动全球金融市场。他还对世界许多其他国家都实施了关税措施。

筹集资金，迫使中国达成贸易协议以增加美国商品进口，鼓



励制造商将就业岗位回流美国，都是特朗普战略的一部分。

中国最初对美国商品加征34%的反制性关税，使大豆等产品因价格过高失去市场。随后，因应美国有关后续举措，中国宣布限制稀土矿物出口，进一步加大反制力度。

特朗普威胁称，若两国不能达成更合理的贸易协议，将于11月1日把对华关税提高至157%。他承认如此高的税率可能会暂时中止两国间的贸易。特朗普10月20日对记者表示，“当关税高到某种程度，几乎等同于宣告‘我们不再与你们做生意’。”

4月2日，特朗普宣布关税政策后，全球金融市场暴跌。10月10日，其再次威胁对华加征巨额关税时市场再度大挫。但市场已从波动中复苏，截至10月23日，标普500指数、道琼斯工业平均指数和纳斯达克指数年内均呈现两位数增长。

### 贸易战导致美国对华进口额减半

美中贸易往来萎缩可能使关税政策的增收目的落空。

无党派智库“负责任联邦预算委员会”（The Committee for a Responsible Federal Budget）预测，若对华征收60%关税，未来十年可为财政部创造2.4万亿美元的账面收入。但该委员会预计，由于企业会通过改变贸易行为规避高关税，未来十年的实际增收不会超过3000亿美元，甚至可能导致国库损失500亿美元。

自4月2日贸易战启动以来，月度贸易额已锐减一半。美联储数据显示，中国进口额从1月的416亿美元骤降至6月的190亿美元。但摩根大通（J.P. Morgan）经济学家阿比尔·莱因哈特（Abiel



Reinhart) 表示, 美中领导人会谈“最可能的结果”将是避免美国对华额外征收100%关税, 且“双方出口管制将保持足够宽松, 不会演变为出口禁运”。

### 特朗普期望与华达成贸易协议

特朗普对与中国达成贸易协议表示乐观, 但同时强调这一结果并非十拿九稳。“我认为我们将达成协议,” 特朗普10月20日表示, “他们用稀土威胁我们, 我则用关税威胁他们。”

特朗普已先后与本次亚洲行将访问的韩国、日本完成贸易协议谈判。

财政部长斯科特·贝森特 (Scott Bessent) 与贸易代表贾米森·格里尔 (Jamieson Greer), 已于10月22日前往马来西亚继续与中方谈判。贝森特行前向记者表示, 限制软件出口是备选方案, 但将与加拿大、法国、德国、意大利、日本及英国等经济盟友协调。“我确认所有选项都摆在谈判桌上, 我们将怀着善意与尊重进行磋商,” 贝森特称, “中国实施的稀土出口管制不仅针对美国, 更是面向全世界。如果实施软件、发动机或其他领域的出口管制, 我们必将与七国集团盟友协同行动。”

### “或许根本不会成真”：特朗普向参议院共和党人预警对华协议前景

尽管态度乐观, 特朗普仍于10月21日玫瑰园午餐会上向参议院共和党人预警对华协议可能落空。“当然, 有很多人在期待这份协议,” 特朗普表示, “但也许最终不会成真。变数随时可能



发生——比如有人会说‘我不想会晤，局面太恶劣了’。可这并非恶劣，只是寻常的生意。”

特朗普曾于10月16日向记者表示，他与习近平主席保持着“良好的关系”，但“有时会变得紧张”。他预言双方关系“会好转”。

他还补充道：“即便不能也无妨，该出手时就必须出击。”

两国领导人间的关系由来已久。2017年4月，特朗普曾在佛罗里达州海湖庄园接待习近平主席，但未能在经济议题及朝鲜问题上达成共识。

2018年，特朗普对中国商品加征关税：铝材10%、太阳能板与电动汽车30%、钢材及几乎所有其他商品25%。他批评拜登政府批准了太多关税豁免，导致征税力度不足。“以往一些总统纵容中国等国家，允许太多豁免，”特朗普10月20日对记者说，“我们绝不会重蹈覆辙。”

### 中国：我们‘不怕’打贸易战

中国在贸易战中的回应始终保持克制。但中国商务部发言人10月11日敦促美国“尽快纠正错误做法”，指出“动辄以高额关税进行威胁，不是与中方相处的正确之道”，并强调对关税战“中方的立场是一贯的，我们不愿打，但也不怕打”。

商务部呼吁美方通过对话解决各自关切，妥善管控分歧，维护中美经贸关系稳定、健康、可持续发展，同时警告“如果美方一意孤行，中方也必将坚决采取相应措施，维护自身正当权益”。



## 中国是美国农产品第三大买家、大豆头号客户

特朗普加征关税部分出于对美贸易逆差的担忧。据美国贸易代表办公室数据，2024年美国对华商品贸易逆差达2955亿美元。随着贸易战持续，美国对华销售额急剧萎缩：中国对大豆的反制性关税，使这个昔日美国头号农业出口产品在与阿根廷、巴西竞争时失去竞争力。特朗普10月14日在社交媒体宣称中国关税属于“经济敌对行为”。

美国农业部数据显示，2024年美国对华农产品销售额为244亿美元，且近年来持续增长。去年，大豆在农产品出口总额中占比过半，达126亿美元。肯塔基州农民、美国大豆协会（American Soybean Association）主席凯莱布·拉格兰（Caleb Ragland）表示：“贸易战祸及所有人，在大豆农户面临日益严峻财务危机之时，最新事态发展令人深感失望。”

特朗普清楚农业困境，承诺为农民而战。“我希望（中国）购买大豆，”他10月20日对记者说，“他们停购大豆以为能惩罚我们，这确实伤害了农民，但我们绝不会坐视不管。”

### 最高法院将于11月5日听取特朗普关税案的辩论

最高法院定于11月5日听取有关辩论，决定特朗普全球关税政策的命运，法律专家称此案可能成为年度最轰动的案件。

本案将为特朗普激进行使总统权力的行为确立规范。他援引1977年《国际紧急经济权力法》（International Emergency Economic Powers Act）作为其全球征税的依据，该法案历来用



于对外国敌人实施经济制裁及其他惩罚。但两家下级法院已裁定其越权。8月29日，联邦巡回上诉法院以7比4的投票结果裁定：

“该法赋予总统在宣布国家紧急状态后采取系列行动的重要权力，但未明确包含征收关税或课税权力。”

特朗普多次强调，若无法维持关税，美国将面临“经济灾难”。“我们的最高法院即将审理一起重大案件，”他10月15日对记者说，“这堪称我国历史上最重要案件之一。若败诉，未来数十年我们都将陷于财政困局；若胜诉，我们将成为世界头号经济强国。”

总统表示可能亲临最高法院庭审现场——这将是美国现任总统首例。庭审安排在2025年弗吉尼亚州、新泽西州、加利福尼亚州、纽约市及全国其他州和城市选举日的次日上午。

作者：Bart Jansen，2025年10月25日

翻译：李若萱

(<https://www.usatoday.com/story/news/politics/2025/10/24/trump-china-trade-negotiations-farmers/86836581007/> )

## **（二）《卫报》：特朗普政府考虑对华实施软件出口管制**

据一位美国官员及三名听取了美国当局简报的人士透露，特朗普政府正考虑对从笔记本电脑到喷气发动机等一系列品类繁



多由美国软件驱动的产品实施对华出口限制，以报复中国最新一轮的稀土出口管制措施。虽然该方案并非唯一选项，但若实施将兑现特朗普本月初的威胁——通过限制含美国软件或使用美国软件制造产品的全球贸易，对华实施“关键软件”出口禁令。

10月10日，特朗普在社交媒体发文称，将于11月1日前对中国输美商品加征100%关税，并对“所有关键软件”实施新出口管制，但未提供细节。消息人士称，目前披露具体内容的这项措施最终未必落地。其中两位消息人士表示，此类管制被纳入考量的事实表明，尽管美国政府内部有声音主张采取更温和的应对方式，但特朗普政府正在权衡对华急剧升级贸易对抗。此消息令美国股指跌幅一度扩大，标普500指数与纳斯达克指数分别下挫0.8%和1.3%，随后收窄跌幅。

白宫拒绝置评。主管出口管制的商务部未回应置评请求。

中国驻美使馆发言人未就美方考量中的具体措施发表评论，但指出中方反对美方“实施单边长臂管辖措施”，并强调若美方一意孤行，中方“必将采取坚决措施维护自身合法权益”。

其中一位消息人士称，政府官员可能会宣布该措施向中国施压，但不会付诸实施。另两名消息人士表示，更窄范围的政策方案也在讨论中。

“几乎所有能想象到的产品都使用美国软件，”一位消息人士强调拟议措施的广泛影响。由于尚未公开，消息人士均要求匿名。若全面实施，此举可能扰乱全球对华贸易，特别是科技产品



领域，并将反噬美国经济。

若该措施得以实施，将呼应拜登政府在2022年俄乌冲突后对俄方实施的限制。当时美方规定，在全球范围内使用美国技术或软件制造的产品均不得出口至俄罗斯。

特朗普此次在真实社交平台发文的三周前，他曾宣布将于韩国举行美中元首会晤；而在他此次发文的次日，中国大幅扩大了稀土元素的出口管制。中国在这些科技制造业关键原料的市场中占据主导地位。

特朗普在发文中表示，中国同样于11月1日生效的管制措施是“道德耻辱”，称其将制约“几乎所有中国制造的产品”。但外界对特朗普所谓“关键软件”管制的具体含义众说纷纭。

尽管自今年1月上任以来已对华实施多轮关税，特朗普在对华出口限制措施上始终摇摆不定：他先是严格限制英伟达人工智能芯片及芯片设计软件对华出口，后又解除了这些限制。

上月，特朗普政府出台新规，限制美国企业向受制裁中资企业控股超50%的实体出口商品与技术，中方对此表示反对。当前中国输美商品面临约55%的关税，若特朗普落实其关税威胁，税率可能飙升至155%。但他在发出威胁后似乎又软化了对华姿态，于10月12日发文称：“美国希望帮助中国，而非伤害中国!!!”

作者：路透社，2025年10月22日

翻译：李若萱

(<https://www.theguardian.com/us-news/2025/oct/22/t>)



rump-administration-curbs-exports-china-us-software )

### （三）路透社：美中将在马来西亚就出口管制、关税问题进行磋商

美中两国经贸代表团将于本周五抵达马来西亚吉隆坡。双方将举行经贸会谈，以期缓和贸易战，并持续推进筹备特朗普总统和习近平主席将于下周举行的会晤。

美国财政部长斯科特·贝森特及贸易代表贾米森·格里尔将同中国副总理何立峰会面磋商，在特朗普威胁加征100%新关税并附加其它贸易限制，以回应中国全面扩大稀土磁铁和矿物出口管制的反制措施后，为两国贸易合作寻求出路。磋商将于本周六东盟峰会期间在马来西亚首都举行。自5月以来，这已是何立峰、贝森特和格里尔的第五次会晤，会谈地点从最初的欧洲国家转向亚洲的马来西亚，该国是同时依赖中美两国的重要亚洲出口国。

#### 稀土管制

磋商将继续聚焦中国对稀土磁铁和矿物的出口管制。由于稀土是高科技制造业的重要原材料，中国一直将其作为反制美国的有效工具。

4月，特朗普对中国进口产品加征新关税，之后两国关税迅速飙升至三位数，为反制美国出口限制措施，中国对美国实施了稀土出口管制，这一举措钳制了美国的电动汽车、半导体产业以



及武器制造行业。

5月，贝森特和格里尔与何立峰副总理在日内瓦第一次会面，达成了90天关税休战协议，美国对华关税大幅降至55%，中国对美关税降至10%，并恢复了稀土磁铁供应，所达成条款在伦敦和斯德哥尔摩的磋商中进一步得以完善。双方在9月于马德里举行的磋商中，就中国短视频应用程序TikTok在美运营模式达成一致。然而仅两周之后，双方再起摩擦。美国商务部大幅扩大出口管制清单覆盖范围，除之前已列入清单的企业外，由这些企业控股超过50%的企业也被纳入管制范围，涉及数千家中国企业。

10月10日，中方对此予以反制，发布了新的稀土出口管制措施，规定凡是出口使用中国稀土，或中国企业研发的稀土提取、精炼及加工技术的产品，均须经审批获得出口许可，以防止稀土用于军事用途。

贝森特和格里尔称，美国及其盟友绝不会接受这些限制。路透社报道：有消息人士称，特朗普政府正计划对包括从电脑到飞机发动机的一大批美国软件驱动的产品实施对华出口限制。

### 悬崖勒马

分析人士称，此次吉隆坡会谈中，真正的挑战是不仅要恢复稀土磁铁出口，还要阻止美国大幅提高关税。如果磋商失败，两国元首在韩国举办的亚太经合组织峰会期间的会晤可能取消。

美国乔治城大学美中全球议题对话项目高级研究员韦德宁（Dennis Wilder）称：“我对此次会谈持乐观态度，我认为这



次磋商会有战术层面的办法，以延长对等关税暂停期。”

他在美国战略与国际问题研究中心（CSIS）举办的线上论坛中表示：“特朗普不会将关税加到100%，中方也将在禁止向国防领域出口稀土方面稍作让步。”

美国还可能敦促中国恢复购买大豆，因为中国9月份未购买美国大豆，使美国农民这一特朗普的拥护群体面临经济损失。

特朗普政府本周五在华盛顿宣布对中国发起一项新的关税调查，调查中国对2020年特朗普第一任期时贸易战停火达成的美中“第一阶段”贸易协议条款的履约情况。此举或为特朗普进一步对华进口商品提高关税提供法律支持。

在吉隆坡举行的磋商不会深入触及美国对华的核心诉求，即特朗普加征关税针对的中国出口驱动型经济模式。实际上，中国一直在促进消费、减少产能，以实现经济再平衡。美国战略与国际问题研究中心经济项目主任菲利普·勒克（Philip Luck）表示：“我们无法触及核心议题，毕竟我们还得要求对方购买大豆，对吧？这并非关键问题。”

作者：Rozanna Latiff, David Lawder, 2025年10月25日

翻译：刘杭

(<https://www.reuters.com/world/china/us-chinese-officials-face-off-export-controls-trump-tariff-threat-malaysia-2025-10-24/> )



## （四）半岛电视台：特朗普政府调查2020年贸易协定

### 中国履行情况

随着美中两大经济体之间的贸易紧张局势加剧，美国针对中国是否履行2020年贸易协议发起调查。美国贸易代表贾米森·格里尔于周五宣布该调查，同日，特朗普总统赴亚洲与中国国家主席习近平举行会晤。中方否认违约，中国驻美大使馆发言人在社交媒体上发文称：“中国坚决反对美方的虚假指控及相关调查措施。中国认真履行第一阶段经贸协议。”

特朗普已在第二任期对中国实施了巨额关税，对美方所谓不公平贸易行为的调查或可能赋予特朗普更大的权力，进一步对华加征关税。现任亚洲协会政策研究所（Asia Society Policy Institute）副所长、前美国贸易谈判代表温迪·卡特勒（Wendy Cutler）告诉美联社，“政府似乎正在寻找能对付中国的新手段，以要求中国购买更多包括大豆在内的各类商品。”

2020年特朗普第一任期末双方达成“第一阶段”协议，美国以让双方贸易往来“更平衡”为由，对中国施加了一系列关税。

协议规定中国增加对美农产品和制造业产品的购买。

美国贸易代表办公室在《联邦公报》（Federal Register notice）发布通告称：中国没有遵守这一承诺，也没有履行与知识产权保护、强制技术转让及金融服务相关的约定。例如今年9月，中国自2018年以来首次未从美国进口大豆。格里尔表示：“启



动该项调查表明特朗普决心让中国遵守第一阶段协议，以保护美国农民、牧场主、工人以及创新者，并同中国建立更加有利的贸易关系，为美国人民带来更多利益。”

新一轮美中贸易谈判将于周六展开，主要聚焦于中国对重要科技产品原材料稀土的出口管制。

作者：通讯社，2025年10月24日

翻译：刘杭

(<https://www.aljazeera.com/news/2025/10/24/trump-administration-investigating-chinas-compliance-with-2020-trade-deal> )

## **（五）美国消费者新闻与商业频道：美中贸易协议尚难以达成，特朗普第二任期美中领导人将首次会晤**

美中两大经济体正努力寻求达成贸易协议，缓解紧张局势，美国总统特朗普下周将赴亚洲与中国国家主席习近平举行会晤。白宫新闻发言人卡罗琳·莱维特（Karoline Leavitt）周四告诉记者：10月30日，两国领导人将于亚太经合组织峰会期间会晤。

本周四，特朗普谈及与习近平主席即将举行的会晤时表示，“我认为进展会很顺利，最终能皆大欢喜。”

韩国国家安全顾问魏圣洛（Wi Sung-lac）周四确认了这次美中元首会晤，中国尚未对此正式发表声明。这是两国元首自特



朗普1月重返白宫以来的第一次会晤。此前，两位领导人今年曾通过两次电话，而上一次会面要追溯到2019年特朗普第一任期了。

临近11月10日，如果美中双方此次会谈未就延长关税暂缓期达成一致，那么两国间微妙的贸易缓和状态即将到期。同时，特朗普本月早些时候宣布自11月1日起将对华加征100%的新关税。

近几周，美中双方发布了新一轮的限制措施，包括互征高额港口停泊费、扩大技术和稀土的出口管制范围，这对关税暂缓形成了冲击。

美中两大经济体一直在一些事项上进行博弈，包括关税、农产品采购、芬太尼相关问题以及台湾问题等地缘政治热点。国际咨询公司亚洲集团（The Asia Group）中国区主管林汉升（Han Shen Lin）称：“这是一次高风险、高收益的领导人会晤。”对于因最新一轮针锋相对的限制措施而紧张的双边关系，“双方都将试图按下重启键，”他补充道，“同时也会避免做出重大让步。”

他表示，双方可能同意继续正在进行的贸易磋商，而非达成全面的贸易协定。他认为，更深层次的结构性问题可能还未得到解决，或者“可能永远无法解决”。

周五，在一场关于中国经济发展规划的新闻发布会上，中国商务部部长王文涛强调，中美在相互尊重平等协商的基础上，完全可以找到解决彼此关切的办法，找到正确相处之道，推动中美经贸关系健康稳定可持续发展。

中国外交部及中国驻美大使馆并未立即回应确认习近平主



席访问韩国的请求。

中国商务部周四表示，国务院副总理何立峰率领的中国贸易谈判代表团，将在本周与美国财政部长斯科特·贝森特于马来西亚会面，磋商经贸问题。

### 贸易战降级在即？

近几周，美中局势再次紧张，双方都寻求在关键谈判前积累筹码。

分析人士称，两国领导人会晤的确认表明，双方有意缓和紧张局势，持续推进谈判。

政治风险咨询公司欧亚集团（Eurasia Group）中国区总监王丹表示，此次领导人会晤表明，美国可能将放宽对华技术出口限制，而中国可能采购美国农产品或对美投资，优先考虑批准稀土对美出口。

10月初，因应美国新出台限制举措，中国大幅扩大对稀土及相关技术出口的限制范围，特朗普以威胁对华进口商品加征100%新关税作为回应。贝森特抨击中国此举意在削弱全球经济。特朗普政府也一直在考虑对大批使用美国软件制造的产品实施对华出口限制，并计划对中国履行特朗普第一任期双方签署的贸易协定的情况发起调查。《纽约时报》周四报道称，该项调查最快将于周五宣布，为对华商品加征关税铺平道路。

本月早些时候，特朗普对中国扩大稀土出口限制范围十分愤怒，并表示两国领导人的会晤可能取消。然而近日，特朗普态度



有所软化，宣称与习近平主席“关系良好”，期待此次会晤将达成“好的”贸易协议。

特朗普总统周三表示，他与习近平主席将在韩国举行一次“长时间”的会晤，希望能就大豆采购及核武器限制问题与中国达成协议。

中国共产党在周四发布的经济发展新规划中表示：未来五年期间，中国将加快高水平科技自立自强。

在周五的新闻发布会上，中国政府官员表示，面对错综复杂的国际环境，中国要全面增强自主创新能力，加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力。

咨询公司Teneo董事总经理加布里埃尔·维尔德乌（Gabriel Wildau）称，尽管双方都握有重要筹码，但中国似乎“倾向于放弃不符其期待的协议”，而特朗普则希望避免实施100%的关税。

近期局势有所升级，因而两国领导人的会晤至关重要，是“令双边关系恢复平静”的关键，将为2026年初达成贸易协议的最终谈判奠定基础。

在赴韩国之前，特朗普还计划于10月27日赴东京与日本新首相高市早苗（Sanae Takaichi）会面。

作者：Anniek Bao, 2025年10月24日

翻译：刘杭

(<https://www.cnbc.com/2025/10/24/trump-china-xi-meeting-trade-rare-earths-tech-apec-south-korea.html> )

主编：王颖 执行主编：海尔 Pelagia Karpathiotaki 编辑：徐天鹏 版面：徐天鹏

---



2025 年第 36 期（总第 211 期）

内部资料 免费交流

主办单位：对外经济贸易大学国家（北京）  
对外开放研究院

印制时间：2025 年 11 月

地 址：北京市朝阳区惠新东街 10 号对外  
经济贸易大学科研楼 602 室

网 址：<http://acoes.uibe.edu.cn>

电 话：010-64494672

邮 编：100029

声 明：

1. 本报告中的信息和数据来自于公开资料，仅供内部参考，不代表本研究院立场。
2. 未经授权，不得擅自引用及传播。

