

内部资料
仅供参考



全球观察

GLOBAL WATCH

对外经济贸易大学国家（北京）对外开放研究院主办

2025 年第 41 期 / 总第 216 期

本期聚焦

美国政治新闻网：阻滞中国：欧盟成员国收紧港口与铁路投标规则
欧洲动态：欧盟产业负责人称欧洲须“加倍努力”减少对华依赖

目录

| | |
|--|----|
| 主流媒体报道 | 1 |
| (一) 美国政治新闻网：阻滞中国：欧盟成员国收紧港口与铁路投标规则 ... | 1 |
| (二) 路透社：面临中国出口管制，欧洲企业转移供应链 | 4 |
| (三) 欧洲动态：欧盟产业负责人称欧洲须“加倍努力”减少对华依赖 | 6 |
| (四) 半岛电视台：特朗普称中国领导人同意加快采购美国商品 | 8 |
| (五) 美联社：贸易战停火，但中国制造业活动连续八个月收缩 | 10 |



主流媒体报道

（一）美国政治新闻网：阻滞中国：欧盟成员国收紧港口与铁路投标规则

欧盟各国正加强对港口、信息技术及铁路等关键基础设施的建造方、所有方及参与方的审查。这种关切现已转化为针对中国等国家的一系列立法。瑞典是最近采取行动的国家，本周提议赋予地方政府新权力，若其认为有关国家参与基础设施项目可能威胁国家安全，即可阻止其投标。一位瑞典官员对本新闻网表示：“这属于国防议题的一部分。”他描述了欧盟对中国等国家获取公共基础设施接入权限日益增长的担忧，“我们正在迅速采取行动，因为我们看到部分港口乃至信息技术解决方案和能源基础设施遭受渗透的风险。”

波兰、奥地利及欧盟内部机构同样存在此类担忧——各方正加紧建立防范措施，以阻止或至少监控其他国家对关键科技和交通基础设施的投资。

促使瑞典加速行动的直接导火索，是欧盟法院近期就土耳其与中国企业竞标两个铁路项目作出的一项裁决。法官裁定，与欧盟未签订自由贸易协定的国家供应商，不享有与欧盟企业同等的权利。斯德哥尔摩方面将这一解读既视为“绿灯”，也视作“警示信号”。瑞典的新规预计于2027年生效。调查虽未点名具体案



例，但反复提及中国——同样这也是波兰类似担忧的核心。

波兰长期以来对中资参与其港口的规模感到不安。该国总统提出的一项新法案旨在“调整关于港口运营，特别是港口边界内不动产所有权的现行法规”。

他认为，如果波兰要保持“对国民经济具有根本重要性”资产的控制，目前的模式需要收紧，该模式下，国有港务管理部门持有土地和基础设施，并将其长期租赁给码头运营商。

波兰前内政安全局（Internal Security Agency）局长、现任特别服务委员会（Special Services Commission）顾问达留什·武恰克（Dariusz Łuczak）上将上月下旬对波兰媒体表示，“最重要的是提前终止永久使用权协议的条款。”然而，由于总统卡罗尔·纳沃茨（Karol Nawrocki）总体上反对总理唐纳德·图斯克（Donald Tusk）领导的政府，该立法能否通过尚不确定。

欧盟在行动

今年春季，欧洲议会中右翼政党欧洲人民党（European People's Party）的葡萄牙籍议员安娜·米格尔·佩德罗（Ana Miguel Pedro）曾对本新闻网表示，中国国有企业在欧洲港口码头日益增长的存在“不仅是一个经济问题，更凸显了战略弱点”。这种担忧体现在欧盟最新的军事机动性计划中，该计划呼吁成员国对战略性的军民两用基础设施实施“更严格的所有权与控制权规则”。欧盟交通运输事务委员阿波斯托洛斯·齐齐科斯塔斯（Apostolos Tzitzikostas）也提及了中国在港口的参与，并表



示这将成为欧盟委员会将于2026年发布的港口战略的重要内容。

奥地利也涉及这个议题。此前，由中国国有制造商中国中车制造的长途列车首次在维也纳至萨尔茨堡线路上投入运营。该国交通部长彼得·汉克（Peter Hanke）表示，欧盟必须为政府支持的铁路采购收紧采购和数字安全规则，奥地利计划在今年年底前提出新的立法。欧盟委员会未立即回应置评请求。

产业界正推动欧盟采取进一步行动

欧洲铁路工业联盟（European Rail Supply Industry Association）认为，欧盟的采购规则是旧时代的遗留产物，并要求欧盟委员会对其进行更新，以使那些将欧盟投标者拒之门外的国家的企业不能自由竞标欧洲合同。

瑞典调查人员的提示

负责瑞典政府采购审查工作的安妮莉·贝里隆德·克罗伊茨（Anneli Berglund Creutz）对记者表示：“与欧盟没有相关协议的第三国供应商，不应获得比他们目前以及比其他供应商更有利的地位。”她补充说，采购部门应有权“考虑供应商的国籍，并对来自有关国家的供应商”做出选择，在需要保护国家安全时，可以“将其排除在外”。

作者：Martina Sapio，2025年11月28日

翻译：齐文瑾

(<https://www.politico.eu/article/keeping-china-at-bay-eu-countries-tighten-rules-on-port-and-railway-bids>)



/)

（二）路透社：面临中国出口管制，欧洲企业转移供应链

一家欧洲游说团体周一表示，因面临中国收紧出口管制，欧洲企业寻求在世界第二大经济体之外建立新的供应链能力，以规避美中贸易战的影响。中国欧盟商会（European Union Chamber of Commerce in China）称，其三分之一的会员企业正寻求将采购渠道转移出中国；在其快速调查的受访者中，40%表示中国商务部的出口许可证处理速度比承诺的要慢。该商会主席彦辞（Jens Eskelund）表示：“出口管制增加了在华经营欧洲企业的不确定性，企业面临生产放缓甚至停工的风险。”他补充说，“本已承压的全球贸易体系受到了更多压力”。

该商会表示，约有130家公司参与了此次调查，包括德国汽车制造商宝马和大众、芬兰电信设备制造商诺基亚以及法国能源巨头道达尔能源。

10月，中方因应美方贸易战举措，对稀土出口实施更严格管制，此举震惊了美国，凸显了中方在贸易谈判中向美方展示实力和立场的意愿。这一举动引发了欧洲企业新的担忧，即他们的供应链可能再次像4月遭遇类似限制时那样受到严重冲击。

4月管制措施曾迫使部分欧盟汽车制造商停产，当时中国为



反制美国贸易战措施,似乎是为了对美国军工企业与汽车制造商施加压力,广泛暂停稀土及相关磁材出口,对全球供应链产生影响。安库拉咨询公司 (Ankura Consulting) 董事总经理阿尔弗雷多·蒙图法尔-赫卢 (Alfredo Montufar-Helu) 表示:“这项调查结果意义重大,因其描绘的景象与釜山峰会后的乐观氛围形成了明显的反差。”他指的是此前美中韩国釜山峰会就暂缓新出口管制达成的谈判成果。“现实在于该协议尚未落笔签署:美中仍在就双方让步范围进行博弈,欧盟亦在争取加入其中。执行过程需要时间,而全球供应链正为这段空窗期付出代价。”

该商会快速调查显示,近70%受访企业表示其海外生产设施依赖出口管制涵盖的中国零部件,50%的出口企业报告其供应商或客户生产的产品已受管制或即将受限。

欧盟企业反映,中国商务部许可证申请流程耗时超过承诺的45天,同时该流程存在透明度不足、披露要求不明确等问题。部分企业还对所谓潜在的知识产权风险表示担忧。调查报告中提供了受出口管制影响企业的修订后示例,其中一家企业预估相关措施将导致其全球年度营收的20%化为额外成本,另一家企业预计额外支出将超过2.5亿欧元(约合2.898亿美元)。不过,在接受调查的131家欧洲企业中,有56家表示出口管制不会对其造成影响,显示部分行业仍未受到波及。

作者: Joe Cash, Eduardo Baptista, 2025年12月1日

翻译: 齐文瑾



(<https://www.reuters.com/business/autos-transportation/china-export-controls-push-european-firms-move-supply-chains-2025-12-01/>)

（三）欧洲动态：欧盟产业负责人称欧洲须“加倍努力”减少对华依赖

周二，欧盟负责产业政策事务的执行副主席斯特凡纳·塞茹尔内（Stéphane Séjourné）敦促欧盟“加倍努力”，减少对中国的战略依赖，同时提出一系列旨在削弱中国对全球关键矿产供应链主导地位的政策。这位法国籍欧盟委员在欧洲议会发表讲话时表示，中国对稀土实施的出口管制已“直接影响欧洲”，并警告称，尽管中国上月宣布暂停部分管制措施一年，但欧盟在获取这些战略矿产方面仍面临“令人恐慌”的困境。

中国在全球稀土市场占据主导地位，其开采量占全球70%，精炼量更达90%。这些材料广泛应用于从电动汽车、计算机到战斗机的民用及军事技术领域。塞茹尔内在斯特拉斯堡向欧洲议会议员表示：“欧洲是时候提升应对能力了。”他补充说，布鲁塞尔必须“加倍努力”，摆脱在稀土及其他关键矿产方面对中国的依赖。此番言论发表之前，4月初，全球第二大经济体、也是欧盟继美国和英国之后的第三大贸易伙伴中国对稀土实施全面出口限制。这些措施已使众多欧盟产业暂停或延迟生产。中国的此



项管制措施于4月2日美国总统特朗普宣布对中国及其他美国贸易伙伴加征惩罚性“对等关税”仅两天后推出，随后10月初中国又因应美国贸易战措施出台了更严格的限制举措，其中包括事实上禁止了所有用于军事目的的稀土出口许可。

尽管上个月美中领导人会晤后，上述10月的限制措施已暂停实施一年，但4月出台的措施基本上仍然有效。

塞茹尔内表示，中国发放给欧盟企业的关键矿产出口许可证“零零散散”，这有可能导致欧盟汽车与能源行业面临供应中断风险。

塞茹尔内同时指责中方要求欧盟企业向审批当局提供敏感商业信息，以获取出口许可证。他说：“如果我们能接受为获得这些出口许可证对我们产业提出的所有要求，那这些条件也近乎胁迫行为。”

塞茹尔内随后阐述了欧盟确保关键矿产获取计划的部分内容，该计划细节将于下周三欧盟委员会公布所谓“资源保障计划”（RESourceEU）时进一步阐明。他表示，这项深度借鉴日本经济安全战略的方案将推动欧盟成立“欧洲关键原材料中心”，作为欧盟此类金属的供应“枢纽”。

他补充说，该中心将“使我们能够评估需求，实施联合采购，在欧洲储存关键矿产”。

塞茹尔内同时指出，欧盟将通过加强与第三方国家的贸易联系，提升含稀土产品的回收能力以及“动用”贸易工具防止此类



物资流出欧洲等措施，以保障关键矿产供应。“实现独立的成本固然高昂，但依赖他人的代价更为沉重，”他强调，“现在行动为时未晚，但时间已日趋紧迫。”

作者：Chris Powers, Thomas Moller-Nielsen, 2025年11月25日

翻译：齐文瑾

(<https://www.euractiv.com/news/europe-must-step-up-its-game-on-china-says-eu-industry-chief/>)

(四) 半岛电视台：特朗普称中国领导人同意加快采购美国商品

美国总统特朗普表示，中国领导人已“基本同意”增加采购美国商品。此番言论发表前一日，中方对两国领导人通话氛围的描述是“积极的、友好的、建设性的”。

特朗普于周二晚间在空军一号上对记者表示，他在通话中与中国领导人讨论了加快自美采购速度的议题。

“我认为中国领导人将给我们带来惊喜，”特朗普说。

“我向他提出，希望采购进度能加快一些，采购规模能更大一些。他基本表示了同意。”特朗普补充道。

特朗普此番对美中贸易的乐观预测，正值上月中方宣布在关税战缓和的背景下，将恢复采购美国大豆并暂停扩大对美稀土出



口限制。

美国财政部长斯科特·贝森特表示，中国已承诺今年向美国农民采购1200万吨大豆，但路透社报道称中方实际采购速度低于最初预期。

据路透社援引美国农业部数据报道，截至目前中国已订购近200万吨美国大豆。

美中两国领导人在周一此番通话的几周前，于韩国举行会晤并就一项贸易协议框架达成一致，但该协议细节尚未最终敲定。据中国官方媒体新华社报道，中国国家主席习近平在与美国总统特朗普通电话时表示：“中美曾并肩抗击法西斯和军国主义，当前更应该共同维护好二战胜利成果。”习近平主席强调，“台湾回归中国是战后国际秩序重要组成部分。”

特朗普此后在“真实社交”平台上发文称，与中国领导人的通话“非常愉快”，双方谈及乌克兰、芬太尼及美国农产品等诸多议题，但未提及中国领导人有关台湾的表态。

特朗普表示：“我们与中国的关系非常牢固！此次通话是三周前我们在韩国成功举行会晤的后续推进。自那时起，双方在保持协议与时俱进、准确落实方面取得了重要进展。”他补充道：“现在我们可以将目光投向更宏伟的图景。”

他同时透露，已接受中国领导人的邀请，将于明年4月访华，并已邀请中国领导人明年早些时候访问美国。

中国外交部于周二表示，此次中美领导人通话由美方发起。



外交部发言人毛宁评价此次通话氛围是“积极的、友好的、建设性的”。

毛宁进一步指出：“两国元首就共同关心的问题进行沟通，对中美关系稳定发展十分重要。”

作者：Kevin Doyle, News Agencies, 2025年11月26日

翻译：齐文瑾

(<https://www.aljazeera.com/news/2025/11/26/trump-says-chinas-xi-jinping-agreed-to-accelerate-purchases-of-us>)

（五）美联社：贸易战休战，但中国制造业活动连续八个月收缩

中国国家统计局周日发布的数据显示，11月中国制造业活动连续第八个月处于收缩区间，反映出尽管美中贸易战休战，中国经济仍面临挑战。国家统计局表示，11月官方制造业采购经理人指数（PMI）从10月的49小幅提升至49.2。PMI指数范围在0至100之间，以50为荣枯线，低于50则表明行业处于收缩状态。此次数据与分析师预期基本一致。

本月早些时候美国实施的关税削减措施，可能意味着中国商品在美市场竞争力将有所增强，但目前判断贸易战休战后中国出口是否已重获增长势头仍为时过早。



10月30日，在美中领导人于韩国会晤后，特朗普表示将削减对华商品关税，这让人们对中国出口和制造业抱持乐观预期。

中国房地产市场持续低迷与房价下跌仍在影响消费者信心，房地产投资持续下行。国内汽车等行业激烈的价格竞争也使许多企业承压。经济学家表示，需要更多政府政策支持以提振经济。但荷兰国际集团（ING bank）大中华区首席经济学家宋林（Lynn Song）本月早些时间的报告中写道：“政策制定者似乎暂缓了进一步推出支持政策的步伐。”

分析人士表示，尽管中国政府此前已推出家电及电动汽车以旧换新补贴等措施，但部分补贴措施即将逐步退出，销售与需求可能随之下降。凯投宏观（Capital Economics）中国经济学家黄子春（Zichun Huang）上周表示，消费品以旧换新政策效应的逐渐减弱，可能抑制制造业产品的内需，且“内需信号呈现复杂态势”。

中国政府为2025年设定了约5%的全年经济增长目标。今年第三季度（7-9月）经济增速为4.8%。宋林在报告中写道：“实现今年的增长目标，可能需要最低限度的额外政策支持。”

作者：佚名，2025年11月30日

翻译：齐文瑾

(<https://apnews.com/article/china-factory-economy-us-trade-c8b0e57bfa20d26447865db4a6fecaa5>)

主编：王颖 执行主编：海尔（Pelagia Karpathiotaki） 编辑：徐天鹏 版面：徐天鹏



2025 年第 41 期（总第 216 期）

内部资料 免费交流

主办单位：对外经济贸易大学国家（北京）
对外开放研究院

印制时间：2025 年 12 月

地 址：北京市朝阳区惠新东街 10 号对外
经济贸易大学科研楼 602 室

网 址：<http://acoes.uibe.edu.cn>

电 话：010-64494672

邮 编：100029

声 明：

1. 本报告中的信息和数据来自于公开资料，仅供内部参考，不代表本研究院立场。
2. 未经授权，不得擅自引用及传播。

