

内部资料
仅供参考



全球观察

GLOBAL WATCH

对外经济贸易大学国家（北京）对外开放研究院主办

2024 年第 36 期 / 总第 161 期

本期聚焦

欧洲新闻网：中国和欧盟将举行会谈，旨在缓解贸易关税紧张局势

欧洲新闻网：桑切斯敦促欧盟“重新考虑”对华电动汽车加征关税，暴露
欧盟内部分歧

英国皇家国际事务研究所：中非峰会：探讨非洲在当前国际形势下的多元
化选择

目录

一、主流媒体报道	1
（一）欧洲新闻网：中国和欧盟将举行会谈，旨在缓解贸易关税紧张局势 ...	1
（二）美国消费者新闻与商业频道：分析师表示中国经济正在经历调整阶段，进 程或较为缓慢	3
（三）欧洲新闻网：桑切斯敦促欧盟“重新考虑”对华电动汽车加征关税，暴露 欧盟内部分歧	5
（四）美国有线电视新闻网：拜登最终决定提高特朗普之前对中国加征的某些关 税	9
二、顶级组织与智库	12
英国皇家国际事务研究所：中非峰会：探讨非洲在当前国际形势下的多元化选择	12



一、主流媒体报道

（一）欧洲新闻网：中国和欧盟将举行会谈，旨在缓解贸易关税紧张局势

在贸易紧张局势不断升级之际，中国和欧盟成员国正准备举行会谈。上周末，中国商务部部长王文涛在都灵会见了意大利汽车工业协会主席罗伯托·瓦瓦索里（Roberto Vavassori）。据中国商务部发布的新闻稿，双方就欧盟对中国电动汽车的反补贴调查交换了意见，并讨论了中意电动汽车产业的合作。此次会晤之后，王文涛部长将于9月19日访问欧洲，与欧盟委员会贸易委员瓦尔迪斯·东布罗夫斯基斯（Valdis Dombrovskis）举行重要会晤，讨论中欧之间日益紧张的贸易关系。欧盟委员会已提议对中国电动汽车进口征收高达35.3%的额外关税，理由是欧盟所认为的中国政府对中国制造电动汽车的“不公平补贴”，会对当地汽车制造商造成重大损害。

中国政府对欧洲猪肉和白兰地进口展开调查

作为回应，中国加强了对欧洲食品和饮料进口的调查，包括猪肉和白兰地。然而，最近的事态发展表明，中欧双方都表达了缓和贸易摩擦的意愿。中欧之间即将举行的会谈对于缓解紧张局势和双方寻求妥协具有重要意义。根据最新进展，欧盟进一步降低了针对中国产电动汽车的一系列拟议关税，特斯拉成为最大受



益者。欧盟对中国制造的特斯拉汽车的关税税率已从9%下调至7.8%，而上个月早些时候该税率高达20.8%。对吉利的关税税率已从19.3%降至18.8%，而对上汽集团（SAIC）及其他未配合欧盟反补贴调查的公司关税从36.3%下调至35.3%。不过，欧盟针对中国最畅销的品牌比亚迪的关税仍保持不变，为17%。这些额外关税是在现有对中国电动汽车进口征收的10%关税的基础上加征的。

关税仍需获得欧盟成员国的支持

欧盟的新关税需要在10月31日之前获得大多数人口或是27个欧盟成员国中15个国家的支持，方可通过。如果获得批准，新关税将正式实施，为期五年。据中国国家媒体新华社报道，中国商务部发言人表示，“中国愿与欧方继续密切合作，争取早日达成符合双方共同利益、符合世贸规则的解决方案，推动中欧经贸关系健康稳定发展。尽管我们对终裁披露无法认同、不能接受，但仍秉持最大诚意，希望努力通过对话磋商解决摩擦，寻求彼此都能接受的方案。”

上周，欧盟委员会拒绝了中国电动汽车制造商提出的设定价格下限以抵消政府补贴的价格提议。

欧盟委员会发言人表示，“我们的审查重点是这些提案是否能消除补贴的有害影响，是否能得到有效监督和执行。”欧盟委员会总结称，没有一家公司的提案符合这些要求。发言人补充道，“欧盟委员会仍然对通过谈判达成解决方案持开放态度，但这必须完全符合世贸组织的规则，并有效解决已确定的补贴所造成的



有害影响。”今年6月，中国宣布对从欧盟进口的猪肉进行反倾销调查，西班牙是欧盟单一市场的主要出口国。

与西班牙首相的会谈“具有建设性”——中国政府

西班牙首相佩德罗·桑切斯（Pedro Sanchez）上周访问了中国，努力缓解两国之间紧张的贸易关系。中国国家主席习近平表示，此次访问在改善中欧关系方面发挥了“建设性作用”。

今年1月，中国对欧盟进口的白兰地展开了类似调查，称欧盟产品可能严重损害中国国内产业。

中国商务部在最新声明中表示：“调查机关初步认定，原产于欧盟的进口相关白兰地存在倾销，国内相关白兰地产业受到实质性损害威胁，而且倾销与损害威胁之间存在因果关系。”但商务部表示暂不对法国干邑征收关税，而这将严重影响法国白兰地的出口，其占中国从欧盟进口白兰地的很大一部分。

作者：Tina Teng，2024年9月16日

翻译：叶丁瑞

(<https://www.euronews.com/business/2024/09/16/china-and-eu-set-for-talks-aimed-at-easing-tensions-over-trade-tariffs>)

（二）美国消费者新闻与商业频道：分析师表示中国经济正在经历调整阶段，进程或较为缓慢



上周末，中国公布了一系列数据，显示中国经济面临一定挑战，分析师们因此降低了对中国全年GDP增长的预期。康奈尔大学国际贸易与经济学教授埃斯瓦尔·普拉萨德（Eswar Prasad）周一在本频道的《亚洲路标》（Street Signs Asia）节目中表示，“最新一轮数据没有带来多少好消息，这几个月来一直如此。无论是诸如房地产价格等长期问题，还是国内需求不足相关的短期问题，特别是私人投资和家庭消费等方面，中国的经济正面临一定压力。”普拉萨德警告称，中国下半年的经济可能将面临较大挑战。

光大证券国际（Everbright Securities International）首席策略师邓肯·莱格利（Duncan Wrigley）在本频道的《欧洲财经论坛》（Squawk Box Europe）节目中表示，“从积极的一面来看，考虑到这次房地产大幅下行的规模，与次贷危机、日本房地产大萧条等相比，中国还没有出现系统性的金融危机，当然在全球范围内也没有。”

莱格利补充道，“因此，在某种程度上，中国政府成功地将房地产市场的大幅调整与金融部门隔离开来，避免了更大的危机。相反，他们正在经历调整阶段，进程或较为缓慢。”

周六公布的数据显示，中国8月份零售额、工业生产和城镇投资增长均低于预期，未达到路透社调查中经济学家的预期。城镇失业率升至六个月高位，房价则以九年来的最大幅度下降。

人们普遍预测美国联邦储备委员会将在本周晚些时候降息，



美国银行（Bank of America）大中华区首席经济学家兼亚洲区经济研究部主管乔虹（Helen Qiao）在本频道《亚洲路标》节目中表示，中国人民银行可能不会像美联储那样大幅降息。

尽管如此，乔虹表示，经济增长减速仍需要进一步缓解，就业保障和收入增长是消费支出的主要驱动力，而目前中国在这两方面都有所缺乏。美国银行此前将中国2024年GDP增长预测下调至4.8%，低于政府设定的5%的目标。花旗（Citigroup）也在周末数据发布后将其预测下调至4.7%。

普拉萨德补充说，“中国的生产端直到几个月前还表现不错，但现在也出现一定程度放缓。我并不是说中国经济已经陷入非常困难的境地，但其发展动向需要持续关注。”

作者：Sonia Heng，2024年9月16日

翻译：叶丁瑞

(<https://www.cnbc.com/2024/09/16/chinas-economy-is-going-through-a-slow-painful-grinding-adjustment-analyst-says.html>)

（三）欧洲新闻网：桑切斯敦促欧盟“重新考虑”对华电动汽车加征关税，暴露欧盟内部分歧

西班牙首相佩德罗·桑切斯（Pedro Sánchez）公开呼吁欧盟委员会和其他26个欧盟成员国“重新考虑”对中国制造的电动



汽车征收进口关税的提议，此举暴露出在即将进行的一项决定性投票前欧盟内部的政治裂痕，这场投票可能使这些关税在至少未来五年内成为一项固定政策。这些关税旨在抵消中国对电动汽车这一高利润行业的补贴，欧盟认为这些补贴导致了成本的人为降低。经过数月的调查，欧盟委员会声称公共资金覆盖了整个供应链，令欧洲竞争对手面临不可持续的经济损失风险。

欧盟因此提议在现有的对华制造电动汽车10%关税税率基础上，根据品牌及其配合调查的程度，加征7.8%至35.3%不等的额外关税。欧盟认为，加征关税将确保市场竞争更加公平，缩小欧盟与中国制造商之间的价格差距。但对桑切斯来说，这可能不是最佳方案，尤其是如果该方案会引发对西班牙猪肉产品的报复措施的话，因为猪肉产品是西班牙一个非常重要且敏感的行业。桑切斯对中国为期四天正式访问的最后一站是上海，他在沪表示，“我们所有人——不止是欧盟成员国，还有欧盟委员会，都需要重新考虑我们就此关税提案的立场。我之前说过，我们不需要另一场战争，即贸易战。我们需要在欧盟和中国之间架起桥梁。”

桑切斯接着说道，“西班牙将发挥建设性作用，努力在中欧之间找到一个妥协方案。如果你问我，我会回答说我们正在重新考虑我们的立场。”

对于通常支持欧盟委员会行动路线的西班牙来说，这一声明意味着其立场的重大转变。据报道，西班牙在7月的一次非约束性磋商中投票支持征收关税，并预计在即将于11月举行的投票中



保持这一立场。

此次投票将成为欧盟是否愿意抵制西方所谓的中国不公平贸易行为的试金石，而这也是双方长期以来的摩擦点。法国和意大利被视为额外关税的支持者，而匈牙利则带头反对。德国正在面临来自国内工业的巨大压力，要求其阻止这项措施，但执政联盟尚未做出最终决定。阻止关税需要获得对该提案特定多数的反对票才行。

有观点认为，中国一直采取“分而治之”的策略，分裂欧盟成员国，让它们相互对抗，以阻挠欧盟达成对中国不利的集体决策。在电动汽车领域取得全球主导地位被认为是中国的首要政策目标，欧盟称这一政策目标促使中国向国内制造业慷慨注资。

欧盟委员会没有立即回复置评请求。

桑切斯发表讲话时，欧盟委员会和中国官员正在布鲁塞尔举行会议，讨论反补贴调查和拟议的关税问题。

猪肉成为反制目标

在新闻发布会上，桑切斯表示，西班牙和中国之间的共识多于分歧，并强调有必要保持“最高级别”的对话。随后桑切斯表示，双边关系必须在欧盟与中国的贸易逆差问题上“重新平衡”，这也是其他国家的共同关切。

桑切斯告诉记者，“我们不希望打一场对任何人都没有好处的贸易战。”

桑切斯一再坚称他希望在欧盟和中国政府之间发挥“建设性



作用”，并希望最终达成妥协方案，但他没有具体说明这一解决方案应采取何种形式。

当被问及猪肉行业可能遭受反制的可能时，桑切斯表示，这两个问题不能联系在一起。就在欧盟委员会公布其关税初步提案几天后，中国商务部于6月对从欧盟进口的“相关猪肉及猪肉副产品”发起了“反倾销调查”。

此举可能会为贸易限制铺平道路。西班牙、荷兰、丹麦、德国和比利时被认为是最容易受到这些反制性措施影响的国家。

欧洲白兰地出口也受到了中国政府的调查，在欧盟就电动汽车进行最终投票之前，临时关税被暂时搁置。桑切斯在谈到他与习近平主席的会晤时表示“与汽车行业无关的猪肉行业可能会遭遇制裁，而商业谈判也与这些问题交织在一起，我们对此表示惊讶。我认为中国民众和中国政府都非常了解猪肉行业的价值。猪肉行业可以得到保证，西班牙政府会致力于维护本国猪肉行业的利益。”

桑切斯此次访问期间，西班牙与中国跨国企业远景科技集团（Envision）签署了一项协议，将在西班牙建设一座价值10亿美元的工厂，用于生产电解槽。该种机械设备用于从水中分离氢气并生产绿色氢气。

作者：Jorge Liboreiro, 2024年9月11日

翻译：叶丁瑞

(<https://www.euronews.com/my-europe/2024/09/11/san>



chez-urges-the-eu-to-reconsider-tariffs-on-chinese-electric-cars-exposing-cracks)

（四）美国有线电视新闻网：拜登最终决定提高特朗普之前对中国加征的某些关税

拜登政府周五表示，已敲定总统5月首次宣布的对某些中国制造产品加征关税的措施。根据美国贸易代表办公室的数据，自9月27日起，电动汽车的关税税率将上调至100%，太阳能电池的关税税率将上调至50%，电动汽车电池、关键矿物、钢铁、铝、口罩和船岸起重机的关税税率将上调至25%。

包括半导体芯片在内的其他产品的关税上调将在未来两年内生效。

美国政府决定加征关税，此举对美国商品进口的影响相对较小。副总统卡玛拉·哈里斯(Kamala Harris)和前总统唐纳德·特朗普(Donald Trump)在竞选活动中就关税问题发生冲突。特朗普呼吁对所有进口产品征收全面的新关税，而哈里斯则表示，特朗普的提议将增加美国民众的生活成本。

特朗普在任期间对大约3000亿美元的中国制造产品实施了全面关税。拜登总统保留了这些关税，美国贸易代表办公室在今年早些时候完成了一项为期多年的审查后，决定对价值150亿美元的中国进口商品提高部分税率。这些产品现在面临价格上涨的



趋势，这与拜登那些旨在促进清洁能源和半导体芯片等行业国内制造业发展的其他经济政策是一致的。美国贸易代表凯瑟琳·戴（Katherine Tai）在一份新闻稿中说：“今天最终确定的上调关税措施，将针对一些中国的政策和做法，以维护美国工人和企业的利益。”

预计中国将提高美国制造商品的关税以进行反制。

中国外交部发言人汪文斌在5月告诉记者，中国反对“单方面征收违反世界贸易组织规则的关税，并将采取一切必要行动保护其合法权益”。

周五，拜登政府宣布了一项新措施，以限制那些价值不超过800美元、可以免关税进入美国的外国商品数量。美国政府表示，享受这种免税政策（称为“小额豁免”）的大多数货物来自中国。美国政府修改贸易法规，一些进口商品将因此失去豁免资格。该法案将在公众评议期结束后生效。

关税成为2024年大选的热门话题

关税在政治上可能很受欢迎，尽管许多经济学家都认为其是一种代价高昂的工具，并不总会促进国内产业的发展。这些措施旨在提高外国制造商品的价格，以此保护国内生产商。许多民主党和共和党人一致认为，中国政府长期以来的贸易做法，使中国制造的商品更具竞争力。尽管如此，特朗普呼吁全面征收关税，这与拜登政府更具针对性的做法之间仍存在重大差异。

特朗普表示，如果当选，他将大幅提高对来自世界各地的进



口商品的关税。他呼吁对所有进口到美国的外国商品征收高达20%的新关税。根据最新数据，2022年美国进口了价值3.2万亿美元的商品。特朗普还呼吁对所有中国进口商品再加征60%以上的关税，并表示将对那些放弃使用美元的国家征收“100%关税”。

特朗普表示，这些由美国进口商支付的新关税所带来的收入，可用于降低税收和支付育儿费用。

哈里斯没有详细说明她将如何使用关税，也没有说明她不会使用关税，她多次抨击特朗普的提议，称其为“特朗普销售税”。她指出，根据自由派智库美国进步行动基金中心（Center for American Progress Action Fund）的一项研究，特朗普提出的关税将使中等收入家庭的年度支出增加约3900美元。其他研究也表示，拟议的关税将提高家庭的生活成本，但幅度较小。例如，城市-布鲁金斯税收政策中心（Urban-Brookings Tax Policy Center）表示，对中等收入家庭来说，影响可能是每年额外增加支出1350美元。

对消费者的影响

包括联邦政府两党美国国际贸易委员会的研究在内的多项研究发现，美国人几乎承担了特朗普对中国产品征收关税的全部成本。

一旦进口商支付了关税，其部分或全部成本通常会转嫁给消费者。但当电动汽车的新关税从27.5%上调至100%时，美国消费者可能不会发现价格突然上涨。这是因为美国从中国进口的电动



汽车数量相对较少。根据美国国际贸易委员会的数据，自2018年以来，中国电动汽车进口额从720万美元增加到3.888亿美元，但仅占美国电动汽车进口总额的2%。

尽管如此，美国汽车制造商担心，售价低至1万美元的中国制造的电动汽车最终可能会充斥美国市场。

美国贸易代表办公室在最近的报告中写道：“世界上70%的电动汽车都产自中国，这对他国的生产性投资带来了挑战。”

拜登4月在匹兹堡美国钢铁工人联合会总部（United Steelworkers headquarters）发表演讲时首次表示，他正在考虑提高钢铁关税，钢铁和铝贸易团体和工会也对此表示欢迎。但一些分析人士表示，因为中国钢铁在美国钢铁进口中所占的比例非常小，所以此举对美国钢铁行业的影响可能微乎其微。

作者：Katie Lobosco，2024年9月13日

翻译：孟宸瑜

(<https://edition.cnn.com/2024/09/13/politics/china-tariffs-biden-trump/index.html>)

二、顶级组织与智库

英国皇家国际事务研究所：中非峰会：探讨非洲在当前国际形势下的多元化选择

第九届中非合作论坛于9月6日在北京闭幕，中非伙伴关系持



续深化，但也有变化。尽管这届论坛没有2018年峰会那么盛大，但此次峰会凸显了中国对非洲领导人而言所具有的持续吸引力。51位非洲国家元首出席了会议，比计划在本月联合国大会上发言的国家元首人数多得多。会议也呈现了中国在地缘政治领域的积极合作意图，并有望在非洲大陆多元化与迅速变化的背景下，进一步加强中非合作。

债务和主权

首先争论的焦点就是债务。中国在中非合作论坛上没有提供广泛的债务减免，许多非洲国家希望减轻对债务可持续性日益增长的担忧。相反，中国承诺在未来三年内提供507亿美元的信贷额度和资金，重点发展贸易和投资伙伴关系。

这一数字很可观，但低于2016年前的水平。中国没有全面取消债务，反映出其面对国内金融约束和全球经济不确定性的谨慎态度。这也标志着中国转向更加克制和务实的贷款政策，侧重于发展贸易关系，而非债务驱动的基础设施投资。这可能是一种更可持续和互惠互利的战略。中国正在优先考虑增加非洲出口，特别是在农业和自然资源方面。这样一来，非洲的经济发展目标就与中国安全获取资源的需求相一致，特别是在能源安全等领域。

针对中国对非洲贷款的可持续性及其对非洲主权的影响，存在一些担忧。部分西方国家批评者甚至指责中国在设置“债务陷阱”。然而，根据2022年英国皇家国际事务研究所一份报告的结论，没有理由可以证实存在中国正在利用债务作为获得政治控制



的机制，中国对非洲的贷款占非洲外债的12%，这一比例低于多边机构或私人债权人贷款所占份额。不过，基础设施仍然是中国参与非洲事务的核心，这为中国政府提供了重要的战略杠杆。

中非合作论坛上宣布的30个新的基础设施项目，涵盖交通和能源等关键领域，是更广泛的“一带一路”倡议的一部分。“一带一路”倡议将非洲经济体更紧密地融入中国市场和供应链，进一步巩固了中国在非洲大陆的影响力，利于其在非洲长期发展。只要这些投资能够推动当地经济增长，就会持续受到非洲领导人的欢迎。

中国和西方国家的对比

中非合作论坛也更加关注中国和西方国家对在非洲影响力的竞争。中国政府大幅增加了奖学金项目名额，在中国为非洲官员提供国家行政和政党治理方面的培训。这一战略具有双重目的：不仅加强了中国与非洲精英的关系，还同时推广了与西方形成鲜明对比的治理模式。中国通过强调治理和基础设施投资，将自己定位为非洲国家寻求发展的可靠伙伴，同时还不附加西方援助通常附加的条件。但中国也在寻求建立联盟，平衡以美国为首的西方，这是一个地缘战略优先事项，可能会与中国政府看似慷慨的互利贸易和投资相悖。

习近平主席与马里和苏丹军方领导人在中非合作论坛的会晤，被一些观察人士认为可能与非洲联盟（AU）和西非国家经济共同体（ECOWAS）的准则存在差异，因为这些准则反对承认通过



政变上台的领导人。这一会晤也与部分非洲国家较为强烈的反政变立场不相一致。有评论指出，中国在对非关系中注重与对西方国家持相近立场的国家保持合作，即便这种合作可能与非洲的部分既定规范有所不同。

非洲领导人对于零和外交持谨慎态度。他们没有在中国和西方之间紧张的地缘政治对抗中被迫选择一方，而是通过日益多极化的全球经济中的务实关系，寻求有利的投资、援助和贸易条件。

参与非洲事务的外部合作伙伴数量大幅增加，24年前举办的首届中非合作论坛启发了其他全球大国，包括欧盟、美国、印度、土耳其、俄罗斯和阿联酋，均通过专门的峰会加强与非洲大陆的联系。非洲领导人拥有了比以往任何时候都多的选择，这为三角关系创造了机会，非洲国家可以从战略上与多个全球大国接触，以最大限度实现自身利益。

在非洲，合作而非竞争？

事实上，非洲大陆已经承办了重要项目，展示出中国和西方经济参与者之间的合作，例如几内亚的西芒杜铁矿项目。该项目将建成世界上最大、品质最高的新铁矿，上线后将为全球海运供应量增加约5%的增量。矿业巨头澳大利亚—英国力拓集团、中铝铁矿控股有限公司以及几内亚政府成立了辛菲尔合资企业，共同拥有四个西芒杜矿区中的两个矿区，这是该企业的一部分业务。力拓集团持有53%的股份，中铝铁矿控股有限公司持有其余股份。

同样，洛比托走廊也吸引了中国和西方的投资，该走廊对于



通过安哥拉将刚果民主共和国和赞比亚的矿产运往大西洋沿岸至关重要。中国公司将在走廊的发展中发挥重要作用，但西方合作伙伴也参与其中，为安哥拉提供了同时与多个大国接触的机会。尽管世界其他地方存在地缘政治紧张局势和分歧，但西方公司和中国公司在非洲仍有合作潜力。

在中非合作论坛举办之前，印度尼西亚在巴厘岛举办了第二届非洲论坛。尽管只有三位非洲国家元首出席，但此次峰会表明，来自世界各地的新参与者正在涌入非洲。

非洲国家将继续发展多样化的国际关系，寻求更广泛的经济和安全伙伴关系。西方和中国参与者之间的合作将继续深化。对于中国和美国的政策制定者而言，挑战在于如何平衡双边激烈的地缘政治竞争与应对非洲崛起的复杂性所需的政策灵活性和尊重。

作者：Tighisti Amare, Alex Vines Obe, 2024年9月13日

翻译：孟宸瑜

(<https://www.chathamhouse.org/2024/09/china-africa-summit-why-continent-has-more-options-ever>)

主编：王颖 执行主编：海尔 Pelagia Karpathiotaki 编辑：徐天鹏 黄希韦 版面：徐天鹏



2024 年第 36 期（总第 161 期）

内部资料 免费交流

主办单位：对外经济贸易大学国家（北京）
对外开放研究院

地 址：北京市朝阳区惠新东街 10 号对外
经济贸易大学科研楼 602 室

网 址：<http://acoes.uibe.edu.cn>

电 话：010-64494672

邮 编：100029

声 明：

1. 本报告中的信息和数据来自于公开资料，仅供内部参考，不代表本研究院立场。
2. 未经授权，不得擅自引用及传播。

