

内部资料
仅供参考



全球观察

GLOBAL WATCH

对外经济贸易大学国家（北京）对外开放研究院主办

2025 年第 3 期 / 总第 178 期

本期聚焦

对话：当美国威胁加征关税、筑起经济壁垒时，中国选择开放

英国广播公司：何为关税？特朗普为何频频挥舞关税大棒？

目录

主流媒体报道 1

 （一）对话：当美国威胁加征关税、筑起经济壁垒时，中国选择开放 1

 （二）英国广播公司：何为关税？特朗普为何频频挥舞关税大棒？ 5

 （三）欧洲动态：欧盟寻求与美国结盟应对中国“产能过剩”，以避免特朗普
征收关税..... 10

 （四）《卫报》：特朗普威胁对欧盟进口商品征收 25%关税，或引发“经济动
荡” 12

 （五）美国消费者新闻与商业频道：特朗普威胁加征 10%关税，中方誓要反制14



主流媒体报道

（一）对话：当美国威胁加征关税、筑起经济壁垒时，中国选择开放

美国正威胁对其主要贸易伙伴加征关税。与此同时，中国正通过加强与全球南方国家的贸易，巩固其作为全球制造业和技术创新中心的地位。如果说美国在全球化进程中的角色是依靠不断增长的债务来消费世界的产品和资源，那么中国的角色则是为国际市场制造实实在在的商品。

中国正加大对外开放力度，特别是面向全球南方国家。

自2024年12月起，中国取消了对最不发达国家商品的所有关税。中国国务院总理李强将中国描述为全球投资的经济机遇。

亚洲贸易中心

中国对世界其他国家的贸易顺差接近1万亿美元。2023年，中国在全球出口中的占比为14%，而美国仅为8.5%。中国正与地区国家合作，努力成为亚洲贸易的中心。中国的“一带一路”倡议正在为约150个国家的基础设施建设提供资金，同时中国企业也在全球范围内投资，以规避美国关税并实现市场多元化。

目前，中国占全球制造业的35%。联合国预计，到2030年，这一比例将上升至45%。

中国通过建设高效、优质的基础设施取得了这一地位。同时，



中国还培育了高度竞争性的创新技术和商业生态系统。例如，中国人工智能初创公司DeepSeek（深度求索）的崛起，就说明了这一现实。此外，中国在多个关键领域掌控着全球工业供应链。

中国的实力

尽管经济增速放缓，中国经济在2024年仍增长了近5%，并在向高科技经济转型的过程中展现出进一步增长的潜力。到2030年，中国将拥有11亿人口的“消费阶层”，成为全球最大的消费市场。目前，中国仅有7.8%的人口拥有相当于学士学位的学历，但其每年培养的STEM（科学、技术、工程和数学）毕业生约占全球的65%。

中国在大多数新兴技术和产业方面处于全球领先地位，但在中小城市和农村地区仍有基础设施投资的空间。由于中国是全球自动化和人工智能领域的领导者，因此也需要在管理这些技术的社会和经济影响方面发挥领导作用。

中国拥有除了印度以外其他任何国家都无法比拟的规模经济。其制造业的主导地位，是一个人口庞大、技术不断进步的国家引入现代全球体系的必然结果。

美国的关税政策

特朗普政府在其第一任期内通过加征关税来试图吸引投资回流美国，并刺激国内工业发展。他认为关税政策可以创造更多制造业岗位、减少联邦财政赤字，并降低食品价格。如今，特朗普的第二任期再次转向关税政策，希望通过此举将就业岗位和投



资从其他国家吸引到美国。

特朗普威胁要对加拿大、墨西哥和欧盟加征关税。他已经对所有进口到美国的钢铁和铝征收25%的关税，并对所有中国商品额外征收10%的关税。此外，他还威胁对中国台湾地区的商品加征关税，试图剥夺其半导体产业。

特朗普政策的实质是要求其他国家通过购买价格更高的美国出口商品，以换取无限制进入美国市场的权利，从而解决贸易不平衡问题。他试图重建美国的工业主导地位，但这种主导地位是在二战后独特历史条件下才形成的。同样的，导致中国在19世纪和20世纪衰落的历史环境早已不复存在。

要想与中国的竞争优势抗衡，美国需要一个有能力、有效率、能够进行长期规划的政府。然而，在特朗普的领导下，美国本就孱弱的治理能力正日益衰退。

美国的债务问题

美国之所以是全球最大的消费经济体，是因为政府和民众都巨额举债消费。

目前，美国的国债已超过36万亿美元，而2024年的消费者债务达17.5万亿美元。美国能够积累如此庞大的债务，部分原因在于美元的全球储备货币地位。然而，美国已将美元武器化，通过冻结主权国家的美元资产，并利用美元的储备货币地位在境外实施美国法律和制裁。

在此背景下，以金砖国家（巴西、中国、埃及、埃塞俄比亚、



印度、印度尼西亚、伊朗、俄罗斯、南非和阿联酋) 主导的国际力量正推动以其他金融工具取代美元。对此, 特朗普威胁对任何试图放弃使用美元的国家征收100%的关税。美国经济的增长很大程度上依赖于吹大资产泡沫, 但与此同时, 美国关于社会福利的许多关键指标都出现了下降。这一趋势与美国日益加剧的社会、政治和经济不稳定相吻合。

中国商品的主导地位

中国对全球南方国家的出口已超过对西方世界的出口。中国企业 and 产品在亚洲、非洲和拉丁美洲占据主导地位。对于全球南方国家而言, 能够获得中国提供的价格实惠、质量上乘的技术和工业产品显然是有益的。对于工业化国家而言, 中国制造商也能带来巨大的经济利益, 但这可能会影响到本国已有的工业能力。尽管一些国家可能会封锁中国进口商品以保护本国工业, 但中国日益增强的制造优势意味着, 每个国家在发展或维持自身工业的过程中, 至少都需要一定数量的中国商品。要彻底切断与中国的贸易往来, 对大多数国家而言几乎是不可能的。世界正在进入一个全球化的新时代。对于许多国家来说, 这意味着在避免经济遭受美国打压的同时, 如何权衡与中国庞大工业能力接触所带来的经济和政治利弊。

作者: Shaun Narine, 2025年2月23日

翻译: 张祎

(<https://theconversation.com/while-the-u-s-threats>)



ns-tariffs-and-builds-walls-around-its-economy-china-opens-up-245012)

（二）英国广播公司：何为关税？特朗普为何频频挥舞关税大棒？

美国总统唐纳德·特朗普近日宣布，拟对从欧盟进口的所有商品加征25%的关税，并直言欧盟的成立正是为了“针对美国”。此前，他已对所有进口钢铁和铝开征25%的关税，同时对中国进口的产品加征10%的关税。此外，针对加拿大和墨西哥商品的25%关税提案原定于3月4日生效，但特朗普透露，这一期限或将延后。

何为关税？其运作机制如何？

关税即对他国进口商品征收的税款，由将外国商品引入本国的企业向政府缴纳。通常情况下，关税以商品价值的一定比例计算。以对中国商品征收10%关税为例，一件价值10美元的商品将额外增加1美元的费用，即关税费用。企业则可能将这部分成本全部或部分转嫁给消费者。

特朗普为何钟情于关税？

关税是特朗普经济蓝图中的关键一环。早在竞选期间，他便承诺对美国的主要贸易伙伴加征关税。他坚信，关税不仅能重振美国制造业、守护本土就业，还能增加税收，推动经济增长。

白宫表示，特朗普正“采取果断行动，敦促墨西哥、加拿大



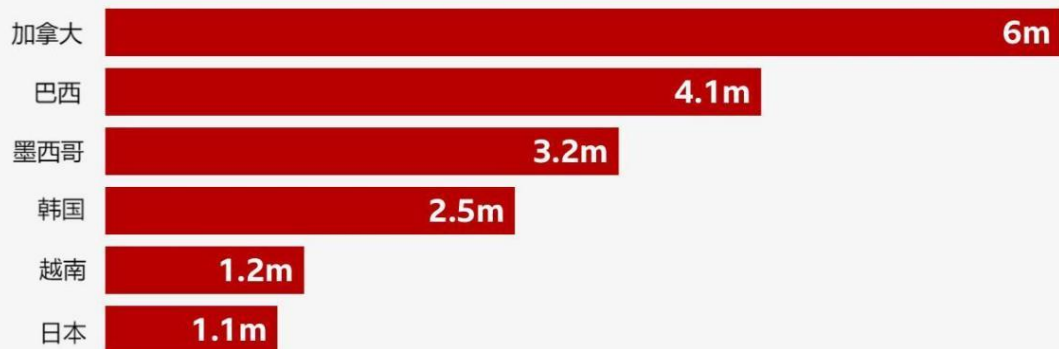
和中国担起责任、兑现承诺，遏制非法移民、芬太尼等药物的流入。”芬太尼每年在美国引发数万起用药过量致死事件。特朗普政府指出，这些化学品原料源自中国，而墨西哥贩毒集团在加拿大设立实验室进行生产，非法供应芬太尼。加拿大总理贾斯廷·特鲁多（Justin Trudeau）回应称，加拿大对芬太尼流入美国的责任占比不足1%。

钢、铝关税将如何实施？

特朗普宣布，针对钢铁和铝的25%关税将于3月12日起正式生效，且无任何豁免政策。作为全球最大的钢铁进口国，其前三大供应国分别是加拿大、巴西和墨西哥。

美国钢铁进口

2025年美国进口钢铁量排名前六的国家（单位：吨）



数据来源：美国商务部

B B C

2024年，加拿大还供应了美国进口铝的50%以上。

征收关税的消息一出，美国钢铁制造商的股价应声上涨。然而，依赖钢铁和铝制造商品的美国企业警告称，关税可能导致其



成本上升，进而推高产品价格。加拿大政府则称这些关税“根本不合理”，并誓言将迅速采取报复措施。

早在2018年，特朗普在其第一任期内便宣布对钢铁和铝分别征收25%、15%的关税。但他随后又与澳大利亚、加拿大、墨西哥等多个国家谈判达成了豁免。尽管豁免范围广泛，但根据美国国际贸易委员会的数据，关税仍导致美国的钢铁和铝均价分别上涨了2.4%和1.6%。

针对中国的关税政策有何新进展？

2024年，中国、墨西哥和加拿大三国占美国进口总额的40%以上。2月4日，美国对从中国进口的所有商品加征的10%关税正式生效。随后，特朗普宣布，价值低于800美元的货物将获得豁免。作为反制，中方于2月10日实施了对等关税措施，其中包括对美国煤炭和液化天然气产品加征15%的关税，以及对原油、农业机械和大排量汽车加征10%的关税。中国已多次明确重申，坚决反对美国开启的贸易战。

针对加拿大和墨西哥的关税政策进展如何？

原定于2月4日对加拿大加征25%关税的决定被推迟了一个月。相应地，加拿大方面也暂停了对价值1550亿加元（约合1070亿美元或860亿英镑）的美国进口商品加征25%的报复性关税。加拿大总理特鲁多表示，加拿大正在实施一项“13亿加元边境计划”，要增加“新型直升机、技术设备和边境人员”的数量，并“投入更多资源以遏制芬太尼流通”。该边境安全计划的大部分内容此



前已公布过。特朗普称，关税延期将为美国提供时间，以评估“能否与加拿大达成最终的经济协议”。

同样推迟的还有针对墨西哥的25%关税，而墨西哥对美反制措施也暂缓实施。墨西哥总统克劳迪娅·希恩鲍姆（Claudia Sheinbaum）同意派遣1万名国民警卫队成员前往美墨边境，“打击毒品，尤其是芬太尼的非法贩运”。希恩鲍姆表示，作为回应，美国已同意加强措施，防止高性能美国武器流入墨西哥。特朗普在2月26日首次内阁会议后对记者表示，针对墨西哥和加拿大商品的关税可能会推迟至4月2日。然而，白宫随后确认，3月4日仍是最后的期限。

哪些产品将受到影响？价格会因此上涨吗？

所有超过800美元的中国商品都将被加征10%的关税。全球范围内进口的钢铁则需缴纳25%的关税。经济学家警示道，销售进口商品的美国企业可能会将关税成本转嫁给美国消费者，从而导致价格上涨。若针对墨西哥和加拿大进口商品的措施得以实施，自该两国进口的商品预计也将更加昂贵。

汽车制造业可能首当其冲遭受冲击。在车辆完全组装之前，汽车零部件需多次跨越美墨加边境。道明经济研究所（TD Economics）指出，受进口关税影响，美国汽车的平均价格可能上涨3000美元。此外，墨西哥的水果、蔬菜、烈酒和啤酒等商品也可能会受到影响。

除钢铁外，加拿大的木材、谷物和土豆等商品价格也可能攀



升。但加拿大的能源将面临10%的关税，而非25%。

官方统计数据显示，2018年至2023年间，美国对进口洗衣机征收的关税导致洗衣设备价格上涨了34%。关税到期后，价格随即回落。

有专家认为，特朗普的新一轮关税政策可能引发更广泛的贸易战，从而导致进口商品价格普遍上涨。恺投宏观（Capitol Economics）预测，美国的年通胀率可能会从2.9%攀升至4%。

英国和欧洲是否会被征收关税？

特朗普此前在接受BBC采访时曾表示，英国“不守规矩”，但表示双方可以“找到解决方案”。英国向美国出口药品、汽车和科学仪器等商品。英国商业和贸易大臣乔纳森·雷诺兹（Jonathan Reynolds）指出，英美贸易入超，应被豁免关税。

在钢铁和铝关税政策宣布后，英国贸易大臣道格拉斯·亚历山大（Douglas Alexander）在议会表示，英国不会“仓促应对”，而是会“冷静而理性地”做出回应。

在2月26日的内阁会议上，特朗普表示将“很快”宣布对欧盟商品的制裁措施。“一般来说，关税将定为25%，适用汽车及其他商品”，他补充道。

2024年，美国对欧盟的贸易逆差高达2130亿美元——特朗普曾称之为“极恶劣事件”。

对此，欧盟委员会表示将“坚定且立即对不合理的关税做出回应”。美国摩托车制造商哈雷戴维森及杰克丹尼等威士忌酒厂



此前曾受到欧盟的关税制裁。

作者：佚名，2025年2月17日

翻译：王濛梦

(<https://www.bbc.com/news/articles/cn93e12rypgo>)

（三）欧洲动态：欧盟寻求与美国结盟应对中国“产能过剩”，以避免特朗普征收关税

欧盟贸易负责人周四表示，欧洲可能与美国结成联盟，以应对其所谓的中国“产能过剩”问题，作为避免因美国总统唐纳德·特朗普威胁对钢铁和铝加征关税所引发冲突的替代方案。

在与美国高级官员进行了一场关键会谈的第二天，马罗什·谢夫乔维奇（Maroš Šefčovič）对记者表示，布鲁塞尔和华盛顿应该“携手合作”，应对导致欧盟和美国金属工业竞争力下降的“非市场行为”。谢夫乔维奇表示，“我在此呼吁：让我们不要针对彼此的钢铁和铝产业。”

他毫不掩饰地提及中国政府的工业政策：“让我们努力合作，解决真正的问题——那就是全球产能过剩。”

这位长期担任欧盟专员的官员还表示，他希望这次“良好会谈”所产生的“动力”能够推动双方达成协商解决方案。

根据欧洲钢铁协会的数据，2023年，中国生产了全球55.1%的粗钢，而欧盟和美国的产量分别占6.8%和4.4%。国际铝业协会



的数据显示，2022年中国生产了全球近60%的铝。

上周，特朗普宣布对钢铁和铝统一实施25%的关税，该措施将于3月12日生效。他还承诺实施“对等关税”，以匹配其他国家的进口关税，这项措施最早可能在4月2日生效。

欧洲钢铁协会警告称，特朗普的钢铁关税“可能导致新的、严重的贸易流向变化”，使原本流入美国的钢材“大量涌入欧洲市场”。该协会在特朗普上周宣布关税政策后表示：“目前，全球钢铁产能过剩正以极低的价格大规模销售至脆弱的欧盟钢铁市场。”谢夫乔维奇发表上述言论的同时，欧盟官员在努力与华盛顿就应对中国达成共识。

上周，欧盟委员会主席乌尔苏拉·冯德莱恩在与美国副总统J.D. 万斯会晤后表示，欧盟和美国作为盟友面临“共同挑战”，其中包括“非市场产能过剩这一严峻挑战”。

北京方面则强烈反驳了这一指控，认为这些说法“完全站不住脚”，并且“既不符合客观事实，亦有违市场经济规律”。中国财政部副部长廖岷去年表示：“几十年来，中国凭借提供物美价廉的制造业产品成为了全球对抗通货膨胀的一股强大力量。”

汽车关税成为“优先事项”

谢夫乔维奇周四重申了他过去一周的观点，表示布鲁塞尔已准备好降低对“所有工业产品”的进口关税，并暗示欧盟最愿意降低的是汽车关税。

目前，欧盟的汽车关税税率为10%，是美国税率的四倍。2023



年，美国从欧盟进口了价值560亿欧元的汽车及零部件，使其成为欧盟汽车行业的最大出口市场。

去年，欧盟委员会对中国电动汽车征收高达35.3%的关税，以保护其本已艰难的汽车行业免受欧盟所谓中国政府补贴的冲击。谢夫乔维奇表示：“我认为，在我们的会谈中多次强调的优先事项之一是汽车问题，即如何降低关税，甚至最终完全取消关税。”

特朗普周二表示，美国“可能”会在4月2日宣布对进口汽车征收新关税，并称这一税率“可能在25%左右”，这加剧了欧盟汽车行业的担忧。此外，特朗普还错误地宣称，欧盟已将其汽车关税税率从10%降至2.5%。

作者：Thomas Moller-Nielsen，2025年2月21日

翻译：张祎

(<https://www.euractiv.com/section/economy-jobs/news/eu-seeks-alliance-with-us-against-chinese-overcapacities-to-avoid-trump-tariffs/>)

（四）《卫报》：特朗普威胁对欧盟进口商品征收25%关税，或引发“经济动荡”

德国一家智库表示，美国总统唐纳德·特朗普威胁对欧盟进口商品征收25%的关税，可能引发“经济动荡”，导致经济增长



大幅下滑，并推动通胀飙涨。基尔研究所指出，特朗普周三承诺将“很快”实施这一关税政策，这是二战后华盛顿与布鲁塞尔关系的一个重大时刻，可能对双方经济造成冲击。研究发现，欧盟对美出口将减少15%至17%，导致欧盟经济“大幅”萎缩0.4%，而美国国内生产总值则会缩水0.17%。该智库表示，更糟糕的情况是，欧盟可能采取对等关税措施，这将使经济损失翻倍，并推高美国通胀1.5个百分点。

该研究所补充称，德国对美制造业出口受冲击最大，预计下降近20%。

基尔研究所贸易政策负责人朱利安·欣茨（Julian Hinz）表示：“当前欧洲经济表现本就不佳，因此尽管欧盟整体经济受到的损害似乎不大，但这一冲击发生的时机极为不利。制造业的损失将更加严重，尤其是德国汽车行业，许多企业本就处境艰难，出口下降将使其雪上加霜。”

若美国对欧盟竞争对手市场的进口商品加征更高的关税，可能会减轻欧盟受到的经济影响。周四，特朗普宣布自3月4日起，将对来自墨西哥和加拿大的商品征收25%关税，并将对中国商品的额外关税提高至20%。

墨西哥和加拿大此前认为，本月早些时候与美方达成的加强边境安全的承诺足以避免特朗普加征额外关税的威胁。然而，欣茨表示，他将重新进行模拟测算，以纳入这些新措施的影响，但可以确定的是，美国消费者将是最大的输家之一。他指出：“来



自更多国家的商品将被征收关税，美国国内价格会因此上涨。而加拿大、墨西哥和中国的进口商品所受到的影响将比我们之前计算的更大，从而为欧盟创造一个更加公平的竞争环境。”

欧盟官员已表示，若美方对欧盟商品征收关税，欧盟将采取相应的保护主义政策进行回应。欣茨指出，即使最终取消关税，这些措施仍将对经济造成损害。他表示：“目前尚不清楚哪些措施最终会真正实施，这种不确定性使企业难以制定长期规划。单是这种不可预测性就可能抑制投资、扰乱供应链，并削弱大西洋两岸的经济增长。”

作者：Phillip Inman, 2025年2月27日

翻译：张祎

(<https://www.theguardian.com/business/2025/feb/27/donald-trump-tariffs-on-eu-imports-could-trigger-economic-turmoil>)

（五）美国消费者新闻与商业频道：特朗普威胁加征10%关税，中方誓要反制

中国商务部上周五表示，“坚决反对”美国总统唐纳德·特朗普最近威胁要提高对中国商品的关税，并誓言在必要时采取反制措施。商务部发言人在一份声明中表示：“若美方一意孤行，中方将采取一切必要措施，坚决捍卫自身合法权益。”发言人进



一步强调：“我们敦促美方不要重蹈覆辙，尽快回到通过平等对话妥善解决分歧的正确轨道上来。”

3月4日恰逢中国人大会议开幕之际，特朗普于上周四宣布，将于3月4日起对中国进口商品加征10%额外关税。新的关税将叠加在特朗普于2月4日对中国加征的10%关税之上。中国商务部的上述声明即是对特朗普这一做法的回应。

特朗普宣称，这两轮针对中国的关税举措，是为了回应中国在芬太尼流通中的角色。芬太尼是一种成瘾性药物，其前体大多在中国和墨西哥生产，每年在美国因过量服用而丧生的人数以万计。亚洲协会的中国政治研究员尼尔·托马斯（Neil Thomas）在邮件中写道：短期内，中国的反制很可能对部分自美国进口的商品加征关税，把更多美国公司列入不可靠实体清单，并且有可能进一步强化对关键矿产的出口管制。他还表示，即便如此，预计中方的反制会在“适度”范围内，因为中国国家主席习近平有意与美国总统会晤并开启谈判，以避免某些措施一旦采取，会让已然疲软的经济增长雪上加霜。

在中国整体放缓的经济中，出口显得尤为亮眼。美国是中国最大的单一国家贸易伙伴。世界大型企业联合会中国中心主任阿尔弗雷多·蒙图法尔-赫鲁（Alfredo Montufar-Helu）表示，尽管北京可能保持“克制”立场，但接下来的行动可能会直击对特朗普支持者至关重要的行业。他强调，中国更倾向于为后续谈判保留空间，以避免美方实施更高的进口关税和其他“纠正性”措



施。在本月初的第一轮关税之后，中国的反制措施包括提高部分美国进口能源的关税，并将两家美国公司列入不可靠实体清单，此举可能会限制它们在亚洲国家的业务发展。

中国还加强了对美国所需关键矿产出口的管控。东南亚研究所高级访问研究员、前美国贸易谈判代表斯蒂芬·奥尔森（Stephen Olson）表示：“中国最有力的反制措施，或许是对美国难以从其他地方获取的关键矿产进行出口限制。”

语气更强硬

尽管缺乏具体细节，但商务部周五的声明语气比本月早些时候对最初10%关税的回应更为强硬。商务部重申了中国在毒品管控方面所作的努力，并称美方以芬太尼问题为借口对中国输美产品加征关税，是一种典型的“恩将仇报”的行为，无助于美国解决自身的毒品问题。声明还谴责额外关税“加重了美国企业与消费者的负担，并扰乱了全球供应链”。蒙图法尔-赫鲁称，最新的公报“发出了明确信号，即中国政府已准备好捍卫国家利益，绝不会‘低头’”。

与之形成鲜明对比的是，商务部2月2日的声明曾敦促美国“客观理性”地处理芬太尼问题，同时警告称关税可能会损害正常的中美经贸往来。

中国外交部也在周五对关税措施做出了更强硬的回应。外交部发言人林剑在官方媒体报道的评论中表示，美国通过关税“施压、胁迫和威胁”中国的行为只会适得其反。



欣里奇基金会（Hinrich Foundation）贸易政策负责人黛博拉·埃尔姆斯（Deborah Elms）对本频道表示，特朗普宣布额外关税将“使中国认为协议可能达成不了或短期内难以达成”。她补充道，“这会让中方面临两种选择：要么继续克制地反制，甚至撤回现有举措，以避免事态进一步升级；要么采取更大胆的措施，”因为之前的“克制措施未能奏效，而未来事态升级的可能性也未得到足够重视”。

关税举措层出不穷

第二任期刚开始，特朗普即命令其政府调查中国是否遵守了2020年他第一任期内达成的贸易协议。评估的最终结果将于4月1日前提交给特朗普。这可能为特朗普所谓的“对等关税”的下一步行动埋下伏笔，即提高对包括中国在内的多个国家的关税，以匹配这些国家对美国进口商品的现有关税。在周四的一篇社交媒体帖子中，特朗普总统确认“4月2日的对等关税期限将完全生效。”

作者：Anniek Bao, Evelyn Cheng, 2025年2月18日

翻译：王濛梦

(<https://www.cnbc.com/2025/02/28/china-vows-to-retaliate-as-necessary-after-trump-threatens-tariffs.html>)

主编：王颖 执行主编：海尔 Pelagia Karpathiotaki 编辑：徐天鹏 版面：徐天鹏



2025 年第 3 期（总第 178 期）

内部资料 免费交流

主办单位：对外经济贸易大学国家（北京）
对外开放研究院

地 址：北京市朝阳区惠新东街 10 号对外
经济贸易大学科研楼 602 室

网 址：<http://acoes.uibe.edu.cn>

电 话：010-64494672

邮 编：100029

声 明：

1. 本报告中的信息和数据来自于公开资料，仅供内部参考，不代表本研究院立场。
2. 未经授权，不得擅自引用及传播。

