

内部资料
仅供参考



全球观察

GLOBAL WATCH

对外经济贸易大学国家（北京）对外开放研究院主办

2025 年第 38 期 / 总第 213 期

本期聚焦

英国广播公司：保守派大法官在关键听证会中严厉质询特朗普关税

目录

主流媒体报道	1
（一）英国广播公司：保守派大法官在关键听证会中严厉质询特朗普关税 ...	1
（二）美国政治新闻网：中国暂停稀土出口管制将扩展到欧盟	6
（三）路透社：特朗普政府寻求就航运议题启动磋商	8
（四）《经济时报》：中美航运量显著收缩 贸易放缓致货运规模骤降 42%...	9
（五）德国之声：中国将恢复对德国出口安世半导体芯片	11



主流媒体报道

（一）英国广播公司：保守派大法官在关键听证会中严厉质询特朗普关税

周三，美国最高法院就特朗普总统大规模加征关税举行听证会，其关税政策遭到严厉质询。该案不仅对总统施政议程影响深远，更关乎全球经济走向。

多数最高法院法官，其中包括多名保守派法官，均对白宫给出的关税征收理由提出质疑。特朗普称征收进口关税对于重建美国制造业基础、改善贸易失衡问题至关重要。而众多小企业及多个州对这些关税措施提起诉讼，他们认为总统此举已超出权限，因为这些关税本质上属于一种税收。

美国最高法院目前的保守派大法官与自由派大法官比例为 6:3。最高法院做出重大裁决通常需要数月时间，但外界普遍预计本案或将加快审理进程。该案件也被视作特朗普政府试图扩大总统权力所面临的首个重大考验。

曾由特朗普任命的大法官埃米·科尼·巴雷特（Amy Coney Barrett）质问道：“你们的意思是，鉴于国防与工业基础面临威胁，所有国家都需被征收关税吗？比如西班牙？还有法国？”并进一步追问：“对部分国家征收关税我可以理解，但为何要对这么多国家实施这项对等关税政策？”



此案涉及数十亿美元的关税。若特朗普政府败诉，美国政府可能需退还已征收的这笔关税中的部分款项，巴雷特大法官直言，这一退款流程或将“一团糟”。

此次听证会，白宫派遣了财政部长斯科特·贝森特（Scott Bessent）、商务部长霍华德·勒特尼克（Howard Lutnick）以及美国贸易代表贾米森·格里尔（Jamieson Greer）出席。白宫方面表示，若最高法院做出不利裁决，政府将启用其他关税相关授权条款。白宫新闻秘书卡罗琳·莱维特（Karoline Leavitt）在听证会前表示：“白宫始终在为备用方案做准备。”

听证会结束后，特朗普于周三的福克斯新闻节目中表示，当天听证会进展顺利，同时称若政府败诉，将为美国带来“灾难性”的后果，并直言这是“美国历史上最重要的案件之一”。

围绕“危及国家存续”危机的争议

1977年颁布的《国际紧急经济权力法》（International Emergency Economic Powers Act, IEEPA）成为本案争议的核心，该法案赋予总统在紧急状态下对贸易进行“监管”的权力。

今年2月，特朗普首次援引该法案，对来自中国、墨西哥和加拿大的商品加征关税，称墨西哥、加拿大涉及对美毒品贩运，以及所谓中国对芬太尼原材料贸易管控不足，构成了紧急事态。同年4月，他再次依据该法案，宣布对全球几乎所有国家的商品征收10%-50%不等的关税。这一次他给出的理由是，美国存在进口大于出口的贸易逆差问题，这对国家构成了“特殊且重大的威



胁”。这些关税在今年夏天陆续生效，美国以此向各国施压敦促其与美达成贸易协议。

特朗普政府辩称，法律赋予的贸易监管权包含征收关税的权力，且美国正面临“危及国家存续”的特殊危机，总统采取紧急措施实属必要。

为政府辩护的副总检察长约翰·绍尔(John Sauer)警告称，若法院裁定特朗普征收关税的权力非法，美国将遭遇“残酷的贸易报复”，并陷入“毁灭性的经济与国家安全危机”。

案件背后的深层影响

大法官们的提问显示，他们正深入考量若裁决支持政府，将对未来带来何种影响。首席大法官约翰·罗伯茨(John Roberts)表示：“当前这一理由被用来支撑总统权力，使其可对任意国家的任意商品，以任意额度、任意期限征收关税。”

美国宪法明确规定征税权归国会所有，而非总统。最高法院向来会对向总统授权的权限划定边界。

另一位保守派大法官尼尔·戈萨奇(Neil Gorsuch)提出疑问：倘若法院支持特朗普，“那又有什么能阻止国会彻底放弃监管对外贸易的职责呢？”他坦言难以认同绍尔的辩护观点，并进一步追问：“若将气候变化视作境外的特殊重大威胁，总统难道也能对燃油汽车及汽车零部件加征50%的关税吗？”

关税与税收的界定之争

提起诉讼的各州及民间团体的代理律师称，《国际紧急经济



权力法》中并未提及“关税”一词。他们认为，国会制定该法案时，绝非意在赋予总统无限权力，使其可随意废除现行各类贸易协定与关税规则。

代表民营企业出庭的尼尔·卡提亚（Neil Katyal）表示，该法案确实允许总统通过禁运或配额等方式终止贸易往来，但征收关税以增加财政收入的行为，已远超法律授权范畴。

大法官们并未过多纠结于关税退款以及总统宣布的紧急状态是否合理等问题，而是专注于《国际紧急经济权力法》的法律条文及立法背景。历任总统常援引该法案实施制裁，但特朗普是首位借其征收关税的总统。

绍尔力劝大法官们将关税视为该法律赋予总统其他权力的自然延伸，而非一种税收。他强调：“我必须反复说明，这是具有监管性质的关税，并非税收。”

他还辩称，即便总统常宣称通过关税筹集资金，但增加财政收入仅是征收关税的“附带后果”。不过，其关于关税与税收的这一界定，让诸多大法官难以接受。索尼娅·索托马约尔（Sonia Sotomayor）大法官直言：“你们坚称关税不是税收，但它的本质就是税收。”

也有部分大法官对设限表示疑虑，尤其是在涉及国家安全与外交政策的领域。布雷特·卡瓦诺（Brett Kavanaugh）大法官则称，允许总统禁止贸易往来，却不允许其征收1%的关税，这显然“不合常理”。



听证会的反响

富国银行（Wells Fargo）分析师称，此案涉及的已缴进口关税约达900亿美元，这一数额约占美国今年1-9月关税总收入的一半。特朗普政府官员发出警告，若最高法院延迟至明年6月才做出裁决，已缴关税总额或会飙升至1万亿美元。

此次听证会座无虚席，持续时长接近3小时，远超原定辩论时长。

目前已有三家下级法院做出不利于特朗普政府的裁决，若最高法院多数大法官支持特朗普，将推翻这些下级法院的判决。

萨拉·威尔斯箱包公司（Sarah Wells Bags）的创始人兼首席执行官萨拉·威尔斯（Sarah Wells），与一众小企业主坐在法院门外的台阶上聆听听证会内容。

她的公司主要设计吸奶器等产品的专用包，并在海外进行生产。今年年初，该公司缴纳了约2万美元的新加征关税后，不得不暂停进口货物，转而设法调整供应链。目前公司库存已售罄，产品研发陷入停滞，还裁撤了部分员工。不过，萨拉·威尔斯表示，听证会上的内容让她看到了希望。她称：“我能感受到，大法官们真的理解了我所认为的总统援引《国际紧急经济权力法》的行为已超出了权限，他们应该也认为这种权力必须得到约束。”

作者：Anthony Zurcher, Natalie Sherman, 2025年11月6日

翻译：彭意

(<https://www.bbc.com/news/articles/c4gp3nj5nj3o>)



（二）美国政治新闻网：中国暂停稀土出口管制将扩展到欧盟

欧盟贸易委员马罗什·谢夫乔维奇（Maroš Šefčovic）于周六上午表示，中国已确认其暂停稀土出口管制将扩展到欧盟。美中两国元首周四举行会晤后，中方本周同意将最新一轮稀土出口限制措施推迟一年实施。此举促使欧盟迅速寻求中方保证该暂停同样适用于欧盟。谢夫乔维奇周六上午在社交媒体X上发文称：“中国确认，对于10月实施的出口管制的暂停措施适用于欧盟，”并补充表示，“双方重申将继续致力于完善出口管制政策的执行机制。”

中国持续加强对关键矿产的规范管理，扩大了对清洁能源技术与国防工业至关重要的稀土及其他原材料的出口管制。欧盟目前近99%的稀土供应依赖中国，正积极致力于降低这一依存度。

谢夫乔维奇周五在罗马向记者表示，欧盟正与中国就出口管制事宜开展“高级别官方对话”。他补充说：“我将很快再次与中方官员进行沟通。”

谢夫乔维奇同时提出欧盟构建“关键原材料联合采购机制”的设想。这位欧盟贸易负责人表示：“作为全球最大贸易集团，欧盟可通过集体议价优势以更优价格获取关键原材料。”

市场和供应链受到中国实施的出口管制措施的影响，欧洲企



业因原材料短缺面临长期延误与价格飙升问题。欧盟委员会急于确保稀土磁材供应,并计划于今年年底前推出供应链多元化方案。欧盟委员会发言人奥洛夫·吉尔(Olof Gill)在一份声明中表示:“欧盟欢迎中国暂停执行2025年10月9日公布的相关出口管制措施12个月的决定。在确保这一关键领域全球贸易流动稳定性方面,中方此举展现了负责任的态度。”

白宫周六发布了美中贸易协议相关情况说明,对两国谈判达成的协议作出迄今最详细的阐述。美国财政部长斯科特·贝森特(Scott Bessent)表示,双方有望最早于下周签署该协议。

根据白宫的情况说明,中国将有序放开关键矿物出口限制,停止向北美地区出口可用于制造芬太尼的化学材料,并恢复关键的车用半导体产品的正常贸易往来。该情况说明称:“中国将出台适用于稀土、镓、锗、锑及石墨等产品的出口通用许可证制度,此举将惠及美国终端用户及其全球供应链合作伙伴。”

与此同时,七国集团成员近期正就关键矿物供应链问题加强政策协调。周五,在该集团部长级会议中签署了数十项关键矿物合作协议,这些合作被纳入其新建立的供应链协调机制,以应对中国稀土领域的主导地位。

作者: Jakob Weizman, 2025年11月1日

翻译: 齐文瑾

(<https://www.politico.eu/article/china-suspension-rare-earths-export-controls-extends-to-eu/>)



（三）路透社：特朗普政府寻求就航运议题启动磋商

特朗普政府于周四宣布，作为缓解贸易紧张局势系列协议的重要组成部分，美国正式对涉华船舶暂缓征收港口费用，为期一年，并将与中国就其在造船与海洋物流领域的主导地位展开谈判。

美国贸易代表办公室在《联邦公报》公告中声明，自11月10日起的12个月内，将暂停所有基于“301条款”不公平贸易调查对华采取的惩罚性行动。公告补充说明，该机构将于11月6日至7日就此事项征求公众意见。此项涉及约32亿美元年度费用的暂缓征收措施，适用于航行至美国港口的大型中国造船船舶，是10月下旬美中两国元首在韩国达成系列共识的组成部分。同步暂停的还包括对船岸起重机与集装箱拖车底盘实施的100%关税。

美国贸易代表办公室在公告中表示：“依据本次达成的协议，美国将自2025年11月10日起的12个月内暂停本次调查中已采取的应对措施。美方还将根据301条款就本次调查所涉议题与中国继续开展磋商。”

该公告未就谈判启动方式及具体目标披露详细信息，但表明美国将继续通过加强与主要盟友及合作伙伴的磋商等方式，着力重振国内造船业。

美国贸易代表办公室发言人未能立即就此事发表进一步评论，中国驻华盛顿大使馆亦未立即回应本社的问询。



作为美中两国元首达成的贸易缓和协议的组成部分，中国同期决定暂停对涉美船舶实施的反制措施。总部位于夏威夷的海运公司马森集团（Matson）周二披露，自10月14日双方港口费措施实施以来，已向中国缴纳640万美元港口费用。而国有集装箱运输企业中远海运作为受美国港口费影响最大的中国航运企业，据分析师测算，其年度相关费用或将高达约15亿美元。

作者：David Lawder，2025年11月7日

翻译：齐文瑾

(<https://www.reuters.com/world/us/trump-administration-seeks-negotiate-with-china-shipping-it-pauses-port-fees-2025-11-06/>)

（四）《经济时报》：中美航运量显著收缩 贸易放缓致货运规模骤降42%

周五公布的官方数据显示，中国10月出口有所下降，其中对美出口额同比下降25%。总体上，中国10月全球出口总额同比下降1.1%，创2月以来低点，较9月8.3%的增幅明显回落。同期进口仅微增1%，远低于9月7.4%的增速，显示国内需求疲软。中国对美航运量已连续七个月呈现两位数降幅，与此同时，中国企业正持续深化与东南亚、非洲等新兴市场的贸易合作。

中国贸易放缓态势



据美联社分析,当前贸易数据波动主要受2024年同期基数影响——当时中国出口曾实现12.6%的强劲增长,为两年内最高增速。分析人员称,中国房地产市场的低迷与国内消费疲软持续对整体贸易造成较大影响。美中两国元首10月底在韩国达成重要共识,双方同意降低关税并暂缓征收港口费用。作为协议的一部分,美国放松了对中国企业的限制,中国相应决定暂停稀土类产品出口管制一年,并同意购买美国大豆等农产品。

航运量创历史新低

据美联社报道,高盛集团表示,中国出口量预计将保持每年5%-6%的增速,这将助力经济持续增长并提升全球市场份额。该机构经济学家莱娅·法伊(Leah Fahy)和黄子淳(Zichun Huang)表示,美中新达成的关税削减协议可能会“小幅提振”出口,但具体影响预计在今年第四季度方能显现。

法国巴黎银行证券(中国)(BNP Paribas Securities (China))的李伟(Wei Li)表示,对美出口的“实质性”增长预计将于2026年初开始,并在年中加速。在上海举行的中国国际进口博览会上,李强总理重申中国将“坚定不移推进市场化和贸易自由化”,并谴责了损害发展中国家利益的贸易限制措施。

据社交媒体X平台发布的《科贝西通讯》分析,中国至美国的集装箱航运量呈现显著下滑。中美航线货轮数量已降至41艘,为2024年2月以来最低水平,过去三周内降幅达42%。总货运量已减半至约30万标准箱,至少创下2024年1月以来新低。亚洲主要



出口经济体对美货运总量降至约70万标准箱，也为2024年2月以来最低点，表明亚洲至美国贸易普遍放缓。分析人士表示，最新数据印证美中贸易正在迅速放缓，显示贸易紧张局势与需求疲软已对全球航运业产生重大影响。

作者：Durva More，2025年11月8日

翻译：齐文瑾

(<https://economictimes.indiatimes.com/news/international/us/china-to-us-shipping-collapses-cargo-traffic-plunges-42-as-trade-slowdown-deepens/articleshow/125163748.cms?from=mdr>)

（五）德国之声：中国将恢复对德国出口安世半导体芯片

德国知名汽车零部件供应商奥莫维奥(Aumovio)周五表示，其已获准恢复从中国进口安世(Nexperia)半导体产品。德国总理弗里德里希·默茨(Friedrich Merz)表示，目前接收到芯片交付可能恢复的“积极信号”。该企业为多家主流汽车制造商提供传感器与显示模组等核心部件。现阶段尚未确认其他安世半导体客户是否同样获得了出口许可。安世半导体在欧洲完成基础制造后，会将零部件运至中国进行精密加工，最终再出口至欧洲市场的客户。



荷兰与中国的安世半导体芯片纠纷

此前，荷兰政府于9月以“安全审查”为由控制了安世半导体，呼应欧洲整体推进的对华经济依赖“去风险”策略。

安世半导体总部位于荷兰奈梅亨（Nijmegen），由中国闻泰科技公司控股。作为对荷兰政府这一举措的回应，中国于10月宣布对安世相关芯片产品实施出口管制，该措施引发西方汽车制造商高度关注，因其汽车相关电子系统高度依赖这些核心元件。

本月初，中方基于维护国际产业链稳定的大局考虑，表示可能对部分芯片产品出口给予豁免。据《华尔街日报》报道，此项豁免是美中两国元首10月30日在韩国会晤达成贸易协议的组成部分。

德国总理默茨表示安世半导体争端现“积极信号”

德国总理默茨在巴西贝伦出席联合国气候变化框架公约第30次缔约方会议（COP30）期间向记者表示，对中国恢复芯片出口持乐观态度。“目前看来，恢复交付的路径已经打开，”默茨称，“已有积极的信号表明，相关交付可以恢复，并可能很快就会发生。”他补充称，已就此事与荷兰首相迪克·斯霍夫（Dirk Schoof）进行了磋商。

作者：Saim Dusan Inayatullah, 2025年11月7日

翻译：齐文瑾

(<https://www.dw.com/en/nexperia-chip-exports-from-china-to-resume-german-firm/a-74668990>)

主编：王颖 执行主编：海尔（Pelagia Karpathiotaki） 编辑：徐天鹏 版面：徐天鹏



2025 年第 38 期（总第 213 期）

内部资料 免费交流

主办单位：对外经济贸易大学国家（北京）
对外开放研究院

地 址：北京市朝阳区惠新东街 10 号对外
经济贸易大学科研楼 602 室

网 址：<http://acoes.uibe.edu.cn>

电 话：010-64494672

邮 编：100029

声 明：



1. 本报告中的信息和数据来自于公开资料，仅供内部参考，不代表本研究院立场。
2. 未经授权，不得擅自引用及传播。