

内部资料
仅供参考



全球观察

GLOBAL WATCH

对外经济贸易大学国家（北京）对外开放研究院主办

2025 年第 15 期 / 总第 190 期

本期聚焦

美国消费者新闻与商业频道：中方驳斥特朗普关于违反日内瓦协议的指控
指出美方破坏共识

世界经济论坛：美中贸易谈判前景展望

目录

一、主流媒体报道	1
（一）路透社：特朗普指责中国违反贸易协议 宣布将钢铝关税翻倍	1
（二）英国广播公司：中国表示美国已“严重违反”关税战休战协议	4
（三）美国消费者新闻与商业频道：中方驳斥特朗普关于违反日内瓦协议的指 控 指出美方破坏共识	6
（四）《商业内幕》：摩根大通首席执行官杰米·戴蒙认为中国不会因特朗普 关税政策退让——“诸位，他们毫无惧色。”	10
二、顶级组织与智库	12
世界经济论坛：美中贸易谈判前景展望	12



一、主流媒体报道

（一）路透社：特朗普指责中国违反贸易协议 宣布将钢铝关税翻倍

美国总统唐纳德·特朗普本周五指责中国违背双方协议，没有按约降低关税。他当天还宣布，将全球钢铁和铝产品的关税从25%提高至50%，再次对国际贸易体系造成冲击。特朗普称，美中原本已达成一致，同意相互取消对关键矿产的关税和贸易限制，但中国违背了协议。他还发出警告，暗示将对中国采取更强硬的措施。在他自己创办的社交媒体平台真实社交上他写道：“对一些人来说可能并不意外——中国完全违反了与我们达成的协议。不能再做好好先生了！”

随后，他在宾夕法尼亚州的一场集会上宣布，为促使日本新日铁（Nippon Steel）与美国钢铁公司（U.S. Steel）即将达成“合作关系”，他宣布美国将于下周起把钢铁的进口关税从25%提高至50%。他说，这项措施将“进一步保障美国钢铁产业的安全”。之后，他又在真实社交上发文宣布，铝的关税也将在下周三（6月4日）起提高至50%。

尽管中国是全球最大的钢铁生产和出口国，但自2018年美国征收25%关税以来，中国钢铁几乎已退出美国市场。但中国仍是美国的第三大铝供应国。



谈到和中国的整体贸易，特朗普表示他在5月中旬与中方官员达成了一项“快速协议”，双方同意“休战”90天，暂停执行高达三位数的“对等关税”。他说这样做是为了“挽救”中国，避免因高达145%的关税造成工厂倒闭和社会动荡等“毁灭性”局面。但他并未具体说明中国如何违反这项在瑞士日内瓦达成的协议，也没有透露他将对中国采取哪些措施。当天晚些时候他在白宫告诉媒体：“我肯定会和习近平主席通话，希望我们能解决这个问题。”

稀土出口许可问题

一位美国官员向路透社表示，中国在履行发放稀土出口许可证的承诺方面进展缓慢。根据协议，中国应取消限制关键金属出口的反制措施，这些金属对美国半导体、电子以及国防产业至关重要。美国贸易代表贾米森·格里尔（Jamieson Greer）在接受美国消费者新闻与商业频道采访时表示：“中方在履约上明显拖延，这是完全不能接受的，必须予以解决。”但他未透露具体措施。

实际上，路透社周五报道称，全球汽车制造商已发出警告：中国稀土磁体即将出现短缺，它被广泛应用于雨刮器电机、防抱死刹车传感器等汽车零部件中。稀土磁体的短缺可能会在几周内迫使部分汽车工厂停工。

中国驻美使馆发言人刘鹏宇则表示，自日内瓦会谈以来，中美双方在贸易问题上保持沟通，但中方对美方的出口管制表达关



切。在一份声明中他表示：“中方再次敦促美方立即纠正错误做法，停止对中国的歧视性限制，共同维护日内瓦高级别会谈所达成的共识。”

路透社本周稍早还报道称，美国已要求多家企业在未获得许可的情况下不得向中国出口商品，并撤销部分已发出的出口许可证。三位知情人士透露，受影响的产品包括用于半导体制造的设计软件和化学品、丁烷和乙烷、机床及航空设备等。

白宫、美国财政部和美国贸易代表办公室均未回应相关置评请求。

美中谈判“陷入停滞”

美国财政部长斯科特·贝森特（Scott Bessent）周四在接受福克斯新闻频道采访时表示，美中贸易谈判目前“有些停滞”，要达成最终协议，可能仍需特朗普总统与习近平主席的直接参与。

两周前，美中双方达成协议，同意在90天内撤回针对彼此高达三位数的关税，此举引发了全球股市的解压式反弹（relief rally）。再加上特朗普政府此前暂缓征收部分进口关税，美国实际关税税率已从4月初的约25%降至百分之十几。而在特朗普2017年1月上任之初，这一税率还不到3%。

不过，美中之间的暂时休战并未触及特朗普对中国商品加征关税的根本原因——即美国长期以来对中国国家主导、出口驱动的经济模式所持的不满，这些问题仍留待未来的谈判解决。

在特朗普抱怨中国履约问题后，美国主要股指周五收盘变动



不大。在特朗普社交媒体言论发布的前两天，一位记者关于华尔街新术语“TACO交易”的提问引发其不满。这一术语由《金融时报》专栏作家提出，全称是“特朗普总是会退缩（Trump Always Chickens Out）”，指认为特朗普将放弃其针对全球的极端关税政策。

“你管这叫退缩？我从没听说过这种说法。你是指我把对中国的关税从我设定的145%降到了100%，然后又降到更低的数字？”特朗普回应称，“这叫谈判艺术。”

本周三，特朗普的关税战略也遭遇重大挫折，美国国际贸易法院裁定他对包括中国在内的全球商品加征关税的做法无效，理由是其采取的关税政策超越了依据紧急权力法赋予的权限。不过，一家上诉法院已暂缓执行该裁决，使相关关税目前仍得以维持。

作者：David Lawder, Michael Martina, Katherine Jackson,
2025年5月31日

翻译：董文慧

(<https://www.reuters.com/world/china/trump-says-china-has-totally-violated-agreement-with-us-tariffs-2025-05-30/>)

（二）英国广播公司：中国表示美国已“严重违反” 关税战休战协议



中国表示美国已“严重违反”双方关税战休战协议，中方将采取强有力措施维护自身利益。中国商务部指出，美方行为“严重破坏”了上月中美日内瓦会谈达成的协议——此前双方曾互相降低进口商品关税。商务部发言人强调，美方的行为同时严重违反了中国国家主席习近平与美国总统唐纳德·特朗普（Donald Trump）今年1月通话时达成的重要共识。

美方表态前，特朗普总统周五（5月30日）声称中国“完全违反了与我们的协议”。美国总统却未予详述，但美国贸易代表贾米森·格里尔（Jamieson Greer）随后指出，中方未能按协议约定取消非关税壁垒。根据5月日内瓦会谈达成的贸易休战协议，美国对华商品关税税率已从145%降至30%，中国对美反制关税则从125%下调至10%。

针对美方违约行为，中方于本周一（6月2日）指出其具体表现包括：禁止向中国企业销售计算机芯片设计软件，警告禁止使用中国科技巨头华为生产的芯片，以及取消中国留学生的签证。此前达成的日内瓦协议曾出乎众多分析人士意料——因中美双方在诸多贸易议题上立场相距甚远。这表明，两国通过面对面对谈判可以达成协议。但随着言辞交锋再度升级，当前休战协议的脆弱本质暴露无遗，预示着达成长期贸易协定或将面临严峻挑战。尽管双方最新表态表明谈判进展不顺，但白宫两名高层官员于周日（6月1日）表示，特朗普总统与中国领导人可能即将举行会谈。

美国财政部长贝森特向哥伦比亚广播公司表示——该媒体



系英国广播公司的美国合作新闻机构——中美贸易协议细节将在两国元首通话后“最终敲定”，但其未透露此次通话预计的举行时间。

白宫国家经济顾问委员会主任凯文·哈塞特(Kevin Hassett)向美国广播公司表示，两国领导人预计将于本周通话，且“双方均展现出对话意愿”。

哈塞特就此次会谈表示：“关键问题在于，我们必须为事态发展偏离预期做好充分准备。”

然而，中方更主张双方先通过工作层磋商达成共识，再提交元首层面进行决定。

上周，特朗普总统宣布自本周三（6月4日）起，将现行钢铁和铝制品关税税率从25%提升至50%。

上周五，特朗普在宾夕法尼亚州匹兹堡市的集会活动中宣称，此举旨在振兴本土钢铁产业，保障国家供应链安全，同时降低对华依赖度。

作者： Laura Bicker，2025年6月1日

翻译：齐文瑾

(<https://www.bbc.com/news/articles/cj09dnzjdpzo>)

（三）美国消费者新闻与商业频道：中方驳斥特朗普关于违反日内瓦协议的指控 指出美方破坏共识



周一，中方严正驳斥美方所谓中方违反日内瓦贸易协议的说法，同时指出美方才是违反协议的一方，这表明全球两大经济体的谈判进程再遇波折。双方的贸易摩擦因为美国财政部长斯科特·贝森特（Scott Bassent）与中国国务院副总理何立峰在瑞士日内瓦会谈后得以暂停，双方在90天内停止征收针对彼此的高额关税。

美方近期升级对华半导体设计软件及化工产品的出口限制，同时宣布取消中国留学生的签证，引发中方强烈不满。中国商务部发言人指出，这些举措“严重破坏”了双方日内瓦会谈达成的协议，并严正声明：如美方执意推行“损害中国利益”的行径，中方将坚决采取必要措施维护自身合法权益。

无论美方预期如何，中方对稀土出口实施有效管理的一贯立场从未改变。中国官方媒体周一（6月2日）刊文指出，全国范围内多地多措并举，加强管控，严防战略矿产非法外流。

新加坡尤索夫伊萨研究所（Yusof Ishak Institute）访问高级研究员斯蒂芬·奥尔森（Stephen Olson）表示：“中方在此轮谈判中展现出极其坚定的原则立场，其战略定力有目共睹。”他补充道：“中方决策层清醒认识到，任何对美协议仅能暂时缓和矛盾，绝非根本解决之道。”

中国商务部发言人指出，美方持续“单方面挑起新的经贸摩擦，加剧双边经贸关系的不确定性、不稳定性”。

上周五（5月30日），美国总统特朗普无端指责中国违反中



美初步贸易协定。其在社交媒体发文宣称：“对某些人而言或许并不意外，中国完全违反了协议。这就是当好好先生的下场！”

新加坡国立大学东亚研究所教授博尔特·霍夫曼（Bert Hofman）分析称，特朗普此番表态实为宣泄对中方放宽稀土出口政策审慎推进的不满，其主观认定此举违背日内瓦协议。中国商务部严正驳斥美方指控“严重背离事实”，强调中方始终“严格实施并积极维护”日内瓦会谈达成的协议，并列举了中方取消和暂停其于4月为回应特朗普“对等”关税而采取的部分关税及非关税措施的实际行动。

中美双方元首或将通话

美财政部长贝森特上周接受福克斯新闻采访时坦言，双边贸易谈判“暂时停滞”，亟需两国元首直接沟通推动。

白宫前高级情报官员丹尼斯·怀尔德（Dennis Wilder）分析认为，双边关系趋紧部分归因于美政府各部门协调不足。他进一步指出，近期新的芯片出口限制及留学生签证政策调整的决策过程，贝森特部长或未参与。

怀尔德指出，原由国家安全委员会统筹协调的白宫跨部门工作机制，因特朗普总统下令实施重大改革大幅精简机构规模，现已陷入运行困境。

怀尔德进一步透露：“贝森特部长迫切期待两国元首举行通话……以期介入协调并理顺政策体系。”

国家经济顾问委员会主任哈塞特周日表示，特朗普总统与中



国领导人或于本周内就贸易议题通话。但专家分析指出，尽管美方显露对话意愿，鉴于两国间存在的深层次分歧，短期内高层沟通恐难实现。

霍夫曼教授分析指出：“美方对元首会晤或通话表现急切，此举迎合特朗普标榜‘协议操盘手’形象之需。而中方传统外交智慧截然不同：元首互动应在工作层达成重大共识、基本扫清障碍后才会水到渠成的举行。”

当前中美紧张态势已超越贸易领域向多维度蔓延，致使两国领导人对话的可能性进一步降低。

周六(5月31日)，美国防部长皮特·赫格塞思(Pete Hegseth)在新加坡出席香格里拉对话会时妄称，中国在印太地区日益增长的军事力量构成所谓“切实而紧迫的威胁”，同时鼓动盟国增加军费开支以对抗中方。

中国国防部长未出席本届对话会，此系2019年以来中方首次打破派遣最高军事官员参与该年度会议的惯例。

针对赫格塞思的谬论，中国驻新加坡大使馆严正指出：“美国才是破坏地区和平稳定的最大‘麻烦制造者’。”中国国防部发言人周日(6月1日)进一步驳斥，谴责其言论“充斥着冷战思维，严重挑衅中方主权权益”。

作者：Anniek Bao，2025年6月1日

翻译：齐文瑾

(<https://www.cnbc.com/2025/06/02/china-says-the-us>)



-undermined-geneva-trade-deal-after-trump-accusations.html)

（四）《商业内幕》：摩根大通首席执行官杰米·戴蒙认为中国不会因特朗普关税政策退让——“诸位，他们毫无惧色。”

摩根大通首席执行官杰米·戴蒙（Jamie Dimon）表示，美国亟需迅速理顺贸易政策框架。周五（5月30日），戴蒙在2025里根国家经济论坛（2025 Reagan National Economic Forum）的讨论中谈到了美中之间持续紧张的经贸关系。谈及目前最大的担忧，戴蒙聚焦持续变动的全球地缘政治和经济格局，直言：“我们面临诸多问题必须应对”，随即提出需解决“内部顽疾”。他强调，根治“内部顽疾”需系统性改革美国现行审批制度、法规体系、税收政策、移民机制、教育及医疗系统，同时强调巩固关键军事同盟体系的必要性。

戴蒙表示：“中国作为重要竞争方，其发展成就值得关注，同时面临诸多发展课题。我更忧虑美国自身——能否重塑价值体系、提升综合实力、优化治理效能？”他警示道：“若未来四十年美国丧失军事经济领先地位，美元储备货币地位必将终结，这是客观事实。”

尽管承认美国通常而言韧性强劲，但戴蒙强调本次危机性质



特殊：“当务之急在于加速推进系统性改革，时不我待。”

戴蒙在对话中提到贸易协定的相关内容，呼吁美国政界积极对华接触：“我上周刚结束访华行程，诸位须知中方立场从容镇定，他们毫无惧色。所谓中国将向美国俯首听命的想法，根本不要指望。”

然而，美国财长贝森特周日（6月1日）在哥伦比亚广播公司《面对国家》（Face the Nation）节目中却表达了不同的意见：“杰米确实是杰出银行家，我很了解他，但对他的判断我强烈反对。”他强调：“经济规律如同重力法则，于中国经济体制同样普遍适用，概莫能外。”

年初特朗普总统对多国加征关税，其中也包括对华大幅提升关税，此举曾引发全球市场震荡。随着中国等多国与美国启动谈判，市场渐趋平稳。但是，关税随时可能再度上调的不确定性，持续令投资者与经济学者紧张忧虑。

周五（5月30日），特朗普在真实社交平台发文指控中国违反两国贸易协议，当天还表示计划将进口钢铝产品的关税税率从25%上调至50%。特朗普在宾夕法尼亚州匹兹堡市附近的集会上宣称：“我们将把美国进口钢材的关税税率从25%提升至50%，这将进一步确保美国钢铁工业的安全。任何国家都无法规避这项关税政策。”摩根大通集团发言人对此拒绝置评。

作者：Lauren Edmonds，2025年6月1日

翻译：齐文瑾



(<https://www.businessinsider.com/jamie-dimon-china-tariffs-trump-trade-war-2025-5>)

二、顶级组织与智库

世界经济论坛：美中贸易谈判前景展望

在持续三个月的美中贸易战之后，两国宣布暂停冲突，于今年5月12日共同发表联合声明，双方同意大幅削减自4月2日以来征收的高额关税，降幅均为115%。这实际上使所谓的“对等关税”仅保留了10%的基准税率。中国还同意取消其非关税类反制措施。该协议建立了一项为期90天的双边经贸事务磋商机制。然而，长期和平远未得到保障，后续发展情况推断如下。

关税削减

鉴于此前搞得关税水平，新的关税虽然仍接近危机水平，但较之前已显著降低，受到市场普遍欢迎。尽管这轮减税标志着两国之间曾不可逾越的贸易壁垒取得了突破，但贸易复苏的程度尚不明朗。不确定性对商业不利，而在波动依旧的背景下，美国和中国是否愿意重启贸易往来仍然存疑。此外，谈判达成的关税削减是临时性的，未来仍需视谈判进展而定。值得注意的是，4月2日之前已实施的关税仍然有效，包括对所有中国进口商品加征的所谓“20%芬太尼关税”。此轮减税并未涵盖特定行业的关税，如对钢铁和铝征收的关税，以及即将对药品征收的关税。



外交转向

本轮协议中最为积极的变化，并非关税调整本身，而是双方语气明显转变，重申了“相互尊重、互利共赢”的核心原则，并承诺“持续沟通与合作”。磋商机制恢复了稳定渠道，双方可进行定期或临时的对话，表达关切、处理分歧并寻求互相都能接受的解决方案，从而可以最小化不必要或意外的贸易摩擦。

在美中首席谈判代表召开的新闻发布会上，双方均表达了深化经贸合作、战略性管控分歧的共同愿景。然而，需要指出的是，美中之间曾多次设立磋商机制，但在长期困扰双边关系的复杂问题上大多收效甚微。

历史先例

早在2006年，时任中国国家主席胡锦涛和美国前总统乔治·沃克·布什共同启动了“战略经济对话”，该机制后于2009年更名为“战略与经济对话”，以体现其更广泛的议题范围。无论名称如何，该机制并未带来任何实质性突破，并最终于2017年被终止。

任何形式的对话都优于对抗，因此新机制本身已值得肯定。但鉴于两国之间日益复杂的分歧，问题在于此次新机制是否能比其前身更为成功。

重大挑战层出不穷。从实际层面看，美国迫切希望重新平衡对中国的巨额贸易逆差，而中国则认为若计入服务贸易，双边贸易基本已达到了平衡。



最终结果可能是达成一项“管理贸易协议”，即中国同意增加对美商品的采购。

结构性挑战

为避免特朗普第一任期内因《美中第一阶段经贸协议》未能履行而引发的問題再次上演，新承诺应当考虑到中国的经济状况和能力，基于切合实际的目标。

另一个潜在障碍在于中方可能会要求相应回报，例如进一步削减关税。

至于更深层的结构性问题，如中国的产业政策、补贴措施以及美方认为的非市场经济做法，则难以在任何短期协议中得到解决。如双方真正致力于应对此类挑战，则需要进行长时间的谈判，保持坚定的政治意愿，表现出合作参与精神并做出重大妥协。但取得突破的可能性依旧渺茫而遥远，同时更迫切的问题在于若谈判破裂，是否将引发关税冲突再次升级。

战略压力

美国更广泛的对等关税措施还将使相关讨论进一步复杂化。该举措已于4月9日暂停，目前正处于90天的谈判期。

尽管特朗普政府关于正在考虑的协议数量的信息一直前后不一，但已有部分协议达成。与英国达成的首份原则性协议已敲定。这印证了外界的猜测，即美国意图利用这些与第三国的谈判对中国施压。

美国削减对英国的关税，但条件是英国必须满足其在钢铁和



制药行业严格的安全要求，此举被普遍视为针对中国。

中国对此也迅速回应，称“国家间的合作，不应针对第三方或损害第三方利益”。

持续的紧张局势

如果后续谈判依此而行，恐将对美中对话产生负面影响。

从更深层次看，美中经济紧张源于两国在国家安全以及在战略产业、先进技术和关键供应链领域对全球领导地位的竞争。因此，某些特定领域仍可能出现选择性脱钩。

尽管在日益两极化甚至多极化的世界格局下，美中双边对话难以解决一些更深层次的结构性问题，但其仍然至关重要。

对话使全球最大的两个经济体能够通过协商而非对抗的方式来管控分歧和竞争利益。

然而，在“美国优先”理念与中国崛起的相互碰撞下，全球经济稳定依然岌岌可危。

作者：佚名，2025年5月26日

翻译：董文慧

(<https://www.weforum.org/stories/2025/05/what-to-expect-from-us-china-trade-talks/>)

主编：王颖 执行主编：海尔 Pelagia Karpathiotaki 编辑：徐天鹏 版面：徐天鹏



2025 年第 15 期（总第 190 期）

内部资料 免费交流

主办单位：对外经济贸易大学国家（北京）
对外开放研究院

地 址：北京市朝阳区惠新东街 10 号对外
经济贸易大学科研楼 602 室

网 址：<http://acoes.uibe.edu.cn>

电 话：010-64494672

邮 编：100029

声 明：



1. 本报告中的信息和数据来自于公开资料，仅供内部参考，不代表本研究院立场。
2. 未经授权，不得擅自引用及传播。