

内部资料
仅供参考



全球观察

GLOBAL WATCH

对外经济贸易大学国家（北京）对外开放研究院主办

2025 年第 31 期 / 总第 206 期

本期聚焦

美国消费者新闻与商业频道：TikTok “框架” 协议成为中美贸易谈判主要成果

美国政治新闻网：欧盟拟对华实施更多制裁 这会使特朗普满意吗？

目录

主流媒体报道	1
（一）英国广播公司：中国指控英伟达违反反垄断法	1
（二）美国消费者新闻与商业频道：TikTok “框架” 协议成为中美贸易谈判主 要成果.....	3
（三）半岛电视台：美中就贸易展开谈判，俄罗斯石油与 TikTok 禁令成焦点	5
（四）欧洲新闻网：美中元首将讨论 TikTok 协议及中美贸易关系	7
（五）美国政治新闻网：欧盟拟对华实施更多制裁 这会使特朗普满意吗？ .	10



主流媒体报道

（一）英国广播公司：中国指控英伟达违反反垄断法

中国市场监管机构表示，美国计算机芯片制造商英伟达（Nvidia）涉嫌违反中国反垄断法。该监管机构未具体说明违规细节，但表示将继续调查此事。英伟达回应称其“在各方面均遵守法律”，并将继续与“所有相关政府机构”保持合作。

此消息发布之际，美中官员正在西班牙举行第二日贸易谈判，这是全球两大经济体为结束贸易战所做的最新尝试。

会谈结束后，美国总统特朗普暗示已与中国达成协议，从而避免了美国对TikTok执行禁令。根据原规定，除非这款社交媒体应用能找到美国买家，否则将在美国面临全面禁令。

此次贸易谈判由美国财政部长斯科特·贝森特（Scott Bessent）和中国国务院副总理何立峰共同主持。贝森特在会谈后表示：“我们进行了非常积极的讨论。我们计划继续探讨TikTok问题，并将于一个月后在另一地点再次举行贸易谈判。”

美中高层贸易代表团上次会晤是在今年7月，当时双方达成协议，将关税休战期再延长90天至11月10日。美中之间的关税休战，降低了两国相互征收的进口关税，此前某些商品的关税税率曾超过100%。

中国于去年12月对英伟达展开调查，此举被视为中国在半导体芯片市场竞争中对美国的最新反制。



美国一直在加强对高端半导体等某些产品实施针对中国企业的出口限制。马德里会谈原本预计将讨论哪些芯片（包括英伟达产品）可以出口进入中国市场。英伟达在声明中表示：“我们将继续与所有相关政府机构合作，配合其评估出口管制对商业市场竞争的影响。”

特朗普在第一个总统任期内曾率先呼吁禁止TikTok，但如今已改变对这一热门视频分享应用的立场，并已三次推迟实施禁令。特朗普在其社交媒体平台Truth Social上发文称，已就某家“特定”公司达成协议，“我们国家的年轻人非常想要拯救这家公司。他们会非常高兴！我将在周五与中国国家主席习近平通话。两国关系仍然非常牢固！”

此前外界普遍预期，禁令原定延长至周三到期的期限，可能会第四次延长。

虽然特朗普在首个任期内对TikTok持强烈批评态度，但在2024年总统选举期间通过该应用获得人气后，其立场已有所软化。今年8月，白宫正式开通了TikTok账号。TikTok是全球使用最广泛的社交媒体平台之一，在美国拥有约1.7亿用户。

作者：Osmond Chia, Faarea Masud, 2025年9月16日

翻译：彭意

(<https://www.bbc.com/news/articles/cj9zedgkm21o>)



（二）美国消费者新闻与商业频道：TikTok"框架"协议成为中美贸易谈判主要成果

美中贸易谈判周一在西班牙结束，双方就关税税率、出口管制以及中资所有的TikTok即将面临剥离的期限等多个棘手问题，进行了为期两天的磋商。然而，财政部部长斯科特·贝森特(Scott Bessent)周一宣布的关于该社交媒体平台的“框架”协议，使贸易谈判其他进展相形见绌。他在马德里的美中会谈现场表示：“这是两家私人企业之间的交易，但商业条款已达成一致。”特朗普总统与中国国家主席习近平将于周五通话讨论协议条款。此消息发布之际，正值TikTok美国业务剥离截止日期(周三)临近，若未能如期完成剥离，该社交媒体应用将在美国面临关闭。

美方主要谈判代表为贝森特与贸易代表贾米森·格里尔(Jamieson Greer)，中方代表为国务院副总理何立峰与国际贸易谈判代表李成钢。

此次贸易谈判未取得重大进展。格里尔表示，关于“那些议题”的谈判已“推迟”至其他时间。他补充道：“此次我们非常专注TikTok议题。”

马德里会谈是四个月内举行的第四轮双边谈判。此前双方于5月达成协议，暂停了大部分高额关税并取消了一些相互限制措施。中国国际贸易谈判代表李成钢上月访美未能取得显著进展。

近日两国紧张局势有所升级。上周末，中国启动了两项针对



美国半导体行业的调查：一是关于某些美国产模拟集成电路芯片的反倾销调查，二是针对美国对中国芯片行业所采取举措的反歧视调查。这些调查是在上周五美国又将23家中国公司加入实体清单后启动的。

周一，中国市场监管机构表示，初步调查发现英伟达违反反竞争法，并宣布将对这家美国芯片巨头开展进一步调查。

会谈结束后，贝森特称对英伟达调查公告的发布“时机不佳”。商业咨询公司亚洲集团（The Asia Group）数字业务合伙人乔治·陈（George Chen）指出，英伟达已成为“双方的筹码”，延长调查“显然是中国谈判策略的一部分，旨在向美国展示其强硬立场”。

前美国贸易代表、华盛顿亚洲协会政策研究所（Asia Society Policy Institute in Washington）负责人温迪·卡特勒（Wendy Cutler）表示，在马德里会议达成缓和前的这些交锋“令人担忧”，并补充说，中国将在特朗普第二任期内“进行强硬的讨价还价”，并可能会要求某些补偿以交换取消这些新措施。卡特勒称，中方在加强对美国关键矿物和磁铁出口管制后，已成功促使美方取消了对华技术设备出口的某些限制。

此外，中国商务部通过一份声明，反对特朗普要求欧盟就中国购买俄罗斯石油征收高达100%的二级关税。商务部发言人在声明中称，此举是“典型的单边霸凌和经济胁迫行径，严重违反中美两国元首通话共识，中方将采取一切必要措施维护自身合法权



益。”

双方官员还预计将讨论特朗普总统与中国国家主席习近平于今年晚些时候举行面对面会晤的细节。《华尔街日报》周日报道称，这将是美国总统自2017年后首次对中国进行国事访问。

作者：Anniek Bao, Katrina Bishop, 2025年9月15日

翻译：彭意

(<https://www.cnbc.com/2025/09/15/us-and-china-resume-madrid-trade-talks-as-tiktok-deadline-looms.html>)

（三）半岛电视台：美中就贸易展开谈判，俄罗斯石油与TikTok禁令成焦点

周一，美国与中国在西班牙马德里圣克鲁兹宫举行第二天的贸易谈判，旨在寻求达成全面贸易协议，缓和两大经济体间持续数月的贸易紧张局势。

此次谈判由美国财政部长斯科特·贝森特和中国国务院副总理何立峰牵头，双方周日已进行了约六小时的磋商。会谈计划持续至周三，当前中美关系正因贸易分歧持续紧张。特朗普政府一直在推动盟友对中国和印度购买俄罗斯石油的行为征收高额关税，向俄罗斯施压以结束俄乌冲突。

特朗普上周末在社交媒体发文称，北约国家应对中国商品征收高达100%的关税，直至战争结束。“中国对俄罗斯拥有强大的



影响力，甚至掌控力，这些强有力的关税将打破这种掌控，”特朗普在其Truth Social平台上表示。

特朗普已将印度商品关税税率提高至50%，以施压印度疏远俄罗斯，但迄今为止尚未针对中国购买石油的行为采取行动。

中国外交部长王毅周六抨击了美国惩罚购买俄罗斯石油国家的努力，称制裁只会“使乌克兰局势复杂化”。

王毅发表上述言论之际，中国商务部对美国芯片行业启动两项新调查。此前一天，美国商务部又将23家中国实体列入受限贸易清单。

西班牙会谈时，已临近中国公司字节跳动必须在周三之前剥离TikTok业务的最后期限，否则美国将对这款视频分享应用实施禁令。特朗普已三次推迟执行该禁令，此项禁令包含在美国国会去年以两党压倒性支持通过的立法中。

美中官员上次会晤于7月在瑞典斯德哥尔摩举行，此前5月和6月分别在英国伦敦和瑞士日内瓦举行了会谈。

在最近一次会晤中，双方同意将此前最高达145%的关税暂停期再延长90天。根据该关税休战协议，美国对中国商品征收30%的关税，而美国商品则面临10%的关税。

香港亚洲全球研究所（Asia Global Institute）所长邓希炜表示，目前美国和中国都没有太大动力完全退出贸易战。邓希炜告诉半岛电视台，“中国拥有美国需要的稀土和制造能力，而美国市场对中国而言是难以替代的。因此，双方都拥有一定的议



价能力。”

邓希炜预计，随着物价上涨日益成为美国的重要问题，特朗普将在某个时点降低关税。“问题是什么时候，”他说，“经济学家不擅长预测事件的确切时机。如果要问我，双方很可能在不到一年的时间内互相降低关税。”

新加坡赫里奇（Hinrich）基金会贸易政策主管黛博拉·埃尔姆斯（Deborah Elms）对会谈期望不高。埃尔姆斯告诉半岛电视台：“如果他们能达成一揽子协议，我认为他们会尝试承诺在特朗普任期结束前解决TikTok问题。若禁令的延期时长短于这个期限，只会导致不断再次延期，这同样可能产生问题。”

埃尔姆斯称，会谈的关键议程项目可能是特朗普总统与习近平主席之间酝酿已久的峰会，可能会在10月于韩国举行的APEC峰会期间举行。她说，“我认为，双方都有强烈兴趣希望两国元首在几周内会面，”“这很可能是双方议程的重中之重。”

作者：John Power，2025年9月15日

翻译：彭意

(<https://www.aljazeera.com/economy/2025/9/15/us-china-talk-trade-amid-threats-over-russian-oil-tiktok-ban>)

（四）欧洲新闻网：美中元首将讨论TikTok协议及中



美贸易关系

预计美国总统唐纳德·特朗普将在周五与中国国家主席习近平通话，敲定允许短视频应用TikTok继续在美运营的协议。“如各位所知，我将于周五同中国国家主席习近平通话，主要讨论TikTok及两国贸易议题，”特朗普周四表示，“我们非常接近达成所有协议。”

特朗普称中美关系“十分良好”，但同时指出若欧洲国家对中国加征更高关税，俄罗斯在乌克兰的军事行动或将终结。本次通话由美国财政部长斯科特·贝森特（Scott Bessent），于本周在马德里举行的美中贸易会谈后首次对外披露。贝森特表示，双方已就TikTok所有权问题达成框架协议，但总统特朗普与中国国家主席习近平预计在周五的通话将最终敲定该协议。

中国驻华盛顿大使馆周四并未确认此次通话及任何元首会晤安排，但发言人刘鹏宇表示：“元首外交对中美关系发挥着不可替代的战略引领作用。”

两国元首能否化解贸易争端？

据美国媒体报道，此次元首通话或将释放一个关键信号：双方是否会通过面对面会晤最终解决贸易争端，并为两国关系未来发展指明方向。这将是特朗普重返白宫并对中国商品加征高额关税后，与中国国家主席习近平进行的第二次通话。此前美方采取的贸易限制措施，导致全球两大经济体关系紧张。不过特朗普政



府已表现出与中方通过谈判解决贸易问题的意愿，特别是在短视频社交平台事务上，此前美国要求其中资母公司出售控股权，否则该平台将面临在美禁令。

今年5月至9月期间，中美高层官员已举行四轮贸易会谈，未来数周很可能继续进行更多磋商。尽管双方目前已暂停实施严格的出口管制措施并暂缓加征高额关税，但仍有许多问题有待解决。

今年6月，总统特朗普与习近平主席曾就稀土元素出口管制问题通话，成功缓解了因该问题引发的紧张局势。稀土是用于制造从智能手机到战斗机等众多产品的关键原材料，其贸易动向始终受到国际社会高度关注。

TikTok协议最终磋商取得进展

多次承认TikTok助其赢得连任的特朗普总统，已数次延期该应用与其中国母公司字节跳动剥离的最后期限。根据美国去年通过的一项旨在解决数据隐私问题与应对国家安全关切的法律，完成剥离是TikTok继续在美运营的必要条件。

美方领导人表示TikTok“具有巨大价值”，并强调“美国掌握着实现这种价值的主动权，因为必须经由美方批准”。

美国官员此前对字节跳动的所有权属性及企业背景的关注度很高，提及中国相关法律法规要求企业依法配合提供数据。TikTok用于推荐观看内容的专有算法一直是另一争议焦点。

周一，中方官员表示双方已就“知识产权（包括算法）使用授权”达成共识，并同意委托合作方处理美国用户数据与内容安



全管理。

作者：Jerry Fisayo-Bambi，2025年9月19日

翻译：齐文瑾

(<https://www.euronews.com/2025/09/19/trump-and-xi-set-to-discuss-tiktok-deal-and-future-of-us-china-relations>)

（五）美国政治新闻网：欧盟拟对华实施新制裁措施 特朗普立场成焦点

欧盟本周计划对更多涉及俄罗斯军事行动的中国企业实施制裁措施，此举被视为向美国总统特朗普示好的外交行动，旨在促使其最终向俄罗斯施压以结束俄乌冲突。

上周末特朗普表态称，唯有在北约国家全面停止进口俄罗斯石油并对华加征50%至100%关税的前提下，他才会加入欧盟加强对俄总统普京制裁的行列。

欧盟外交官为此积极展现合作姿态，既承诺彻底切断已大幅缩减的俄罗斯石油进口余量，也表态支持特朗普对中国施加压力的举措。

三名匿名接受本新闻网采访的外交官透露，预计于周五讨论的欧盟第十九轮制裁方案，可能将更多中国企业列入目标清单。但这与特朗普的关税要求相去甚远，且过往被列入制裁清单的中



国企业始终未能满足他的要求。

周二晚间，特朗普已与欧盟委员会主席冯德莱恩就该方案通电话。冯德莱恩在社交媒体发文称，新制裁措施将针对“加密货币、银行业及能源领域”，但其声明未提及中国。

欧盟外交界已预见到其制裁措施可能难以令美国总统满意，甚至怀疑美方正在对欧设置政治陷阱。

他们担忧特朗普周末提出的要求——特别是被欧盟视为不切实际的关税主张——可能成为其延缓对俄行动的策略手段，最终将结束战事的责任转嫁给未采取“必要强硬措施”的北约盟友。一位匿名的欧盟官员坦言：“（特朗普的）部分主张具有合理性，部分则完全是为不作为寻找借口。”

这种观点得到某欧洲国家官员的呼应：“特朗普正在设置明知不可实现的条件，这将为日后推脱责任提供借口。简而言之，这是个规避责任的把戏。”

一位七国集团官员透露，在上周举行的G7财长会议上，尽管各方就“挤压俄罗斯生存空间和支持乌克兰”达成完全共识，但欧盟方面对特朗普提出的对华关税要求犹疑不决。“我们愿意考虑所有选项，但也拥有其他政策工具。”该官员补充道。相较于全面关税措施，欧盟更倾向于针对涉俄乌冲突相关企业实施有针对性的制裁。

经济维度施压

在欧洲方面看来，特朗普政府的策略除转嫁责任外更兼具经



济施压意图。第四位欧盟外交官表示怀疑——虽无法确证——特朗普言行背后的商业动机。

对中国进口商品征收高达100%的关税将加剧欧洲本已高企的通胀水平，冲击欧盟经济体系；而全面禁止进口俄罗斯能源，则符合美国扩大液化天然气出口的战略布局。立陶宛能源部长瓦伊丘纳斯（Žygimantas Vaičiūnas）表示：“特朗普总统的举措，暴露了华盛顿利用欧洲脆弱性谋取地缘政治利益的意图。”

哥伦比亚大学全球能源政策中心高级研究员安妮-索菲·科博（Anne-Sophie Corbeau）也强调了一个具体目标：“美方正试图迫使欧洲增加对美国液化天然气的采购。”

欧盟委员会首席发言人保罗·皮尼奥（Paula Pinho）周二表示：“逐步摆脱俄罗斯进口化石燃料，是我们三年来持续积极推动的系统性工程。根据既定计划，我们已在取得重大进展。”

善意信号背后的战略疑虑

尽管特朗普对俄表态最终趋于强硬，明确将普京称为侵略者，遂了欧洲意愿，但欧洲各方乃至特朗普所在的美国共和党内部仍对其战略意图的真实性高度存疑。欧亚集团（Eurasia Group）欧洲事务董事总经理穆杰塔巴·拉赫曼（Mujtaba Rahman）分析称：“许多欧洲官员的核心疑虑在于：这究竟是整体战略的组成部分，还是美方为摆脱乌克兰危机困境、将无法终结冲突的责任转嫁欧洲的尝试？”他补充道：“要形成完整战略链条，关键环节在于特朗普政府是否愿意向普京施压，而欧洲目前尚未看到这



种迹象。”

一名共和党助理也印证道：“特朗普持续明确表示，其不急于实施（对俄）威胁。”

欧盟方正进行艰难平衡：既要维持美方在抗俄阵线中的合作，又要避免与对欧洲经济至关重要的中国关系破裂。一位参与第十九轮制裁方案讨论的欧盟外交官表示：“我们既不愿激化与中国、印度的矛盾，又必须尽力应对美方的压力。”

包括丹麦与波兰在内的多个欧盟国家正推动欧盟借特朗普施压之机，迫使仍在进口俄罗斯石油的斯洛伐克与匈牙利改变立场。一位欧盟高级官员指出：“特朗普确实具备这种影响力。从意识形态看，匈牙利是欧洲与‘让美国再次伟大’理念最契合的国家。”但该官员也坦言：“这种压力能否改变局面仍是未知数。”

针对特朗普政府提出的相关要求，欧盟委员会表示正通过七国集团机制及双边渠道与美国就实施制裁措施保持密切协作。

欧盟委员会副首席发言人奥洛夫·吉尔（Olof Gill）周一表示：“我们与所有合作伙伴，特别是G7成员国保持着紧密协调。在此过程中，美国显然是我们至关重要的合作伙伴。”此番表态提及欧盟制裁事务特使大卫·奥沙利文（David O’ Sullivan）近期访美协调制裁事宜的工作行程。

“断绝与中印贸易无异于作茧自缚”

尽管表面维持协调姿态，欧盟外交官与官员在幕后则坚决反对特朗普上周提出的对中国及印度加征关税的提议。



第五位欧洲外交官直言：“断绝与中印的贸易？这无异于经济自杀，欧盟体系将难以存续。”

第六位外交官补充道：“即使我们顶着巨大风险屈服于美方的要求，也无法保证美国会履行其跟随欧盟实施相仿举措的承诺。”

从历史传统看，欧盟始终对作为贸易工具的关税措施与作为外交工具的制裁措施做出了明确区分。

尽管近年其政策取向有所调整，尤其在对俄方面，但多名外交官质疑特朗普设想的“将关税作为外交政策工具”的做法是否符合欧盟法律框架。

鉴于欧盟各成员国与中国合作程度的不同，其在应对中国问题时所主张欧盟应采取的措施强度也存在显著差异。

尽管欧盟多次承诺要从依赖中国转向多元化，但中国目前仍占欧盟进口总额约21%的份额。尤其德国经济与中国经济深度交织，其历来呼吁审慎行事，以避免对汽车工业等关键行业造成重大冲击。

欧盟因此倾向于更多针对特定中国企业——例如对其认为所谓向俄罗斯出售军事技术的企业实施出口管制措施，如同其在先前制裁方案中已实践的那样。但欧洲对外关系委员会的阿加特·德梅雷（Agathe Demarais）表示：“这些企业被制裁后往往会更名重组，整个进程如同打地鼠游戏般难以根治。”

作者：Camille Gijis, Antonia Zimmermann, Victor Jack,



Gabriel Gavin, 2025年9月16日

翻译：齐文瑾

(<https://www.politico.eu/article/eu-china-donald-trump-russia-politics-ukraine-nato-tariffs/>)

主编：王颖 执行主编：海尔 Pelagia Karpathiotaki 编辑：徐天鹏 版面：徐天鹏



2025 年第 31 期（总第 206 期）

内部资料 免费交流

主办单位：对外经济贸易大学国家（北京）
对外开放研究院

地 址：北京市朝阳区惠新东街 10 号对外
经济贸易大学科研楼 602 室

网 址：<http://acoes.uibe.edu.cn>

电 话：010-64494672

邮 编：100029

声 明：

1. 本报告中的信息和数据来自于公开资料，仅供内部参考，不代表本研究院立场。
2. 未经授权，不得擅自引用及传播。

