

内部资料
仅供参考



全球观察

GLOBAL WATCH

对外经济贸易大学国家（北京）对外开放研究院主办

2026 年第 22 期 / 总第 241 期

本期聚焦

JDSUPRA：美国贸易代表办公室就拟设立的“美中贸易理事会”启动公众意见征询

欧洲新闻网：遏制中国在欧盟港口影响力增长方案逐步成型

彼得森国际经济研究所：美国“对等”贸易协定意在某种程度上制约中国

目录

一、主流媒体报道	1
（一）欧洲新闻网：半数比利时民众认为美国是比中国更大的对手	1
（二）EU Insider：贸易紧张加剧，中国取消与欧盟的两场高级别会议	2
（三）JDSUPRA：美国贸易代表办公室就拟设立的“美中贸易理事会”启动公众 意见征询.....	4
（四）欧洲新闻网：遏制中国在欧盟港口影响力增长的方案逐步成型	7
二、顶级组织与智库	11
彼得森国际经济研究所：美国“对等”贸易协定意在不同程度上制约中国 ..	11



一、主流媒体报道

（一）欧洲新闻网：半数比利时民众认为美国是比中国更大的对手

一项由比利时荷语国家广播电视台（VRT）、法语广播电视台（RTBF）与《标准报》（De Standaard）委托开展的最新民调显示，比利时民众对美国的信任度急剧下降，近半数受访者将美国视为对手，仅10%仍将其视为盟友。

该结果来自名为De Stemming的年度调查项目，由安特卫普大学（University of Antwerp）和布鲁塞尔自由大学（Université Libre de Bruxelles）的研究团队联合开展。本次调查于今年3月开展，旨在了解比利时民众对国际安全形势及全球大国的看法。

研究人员表示，本次调研结果引人注目，因为这是该调查有史以来首次将国际安全议题放在如此突出的位置。本次民调于美国和以色列对伊朗发动军事打击之后不久开展，当时全球能源供应可能中断、价格上涨等问题受到媒体广泛关注。研究人员认为，上述局势变化可能对公众舆论产生了影响。

对中国的看法

本次调查还发现，与美国相比，比利时民众对中国的负面观感较少，40%至44%的受访者将中国视为对手，但极少有比利时民



众将中国视为盟友，大量受访者选择了“既非盟友也非对手”。

此外，受访者普遍支持欧洲在防务和经济政策方面增强自主性。超过80%的受访者认为欧洲应当实现军事自主，多数民众支持欧盟在应对美国贸易举措和关税政策上采取更强硬的回应。

调查还显示，比利时公众高度认同应约束外部势力对本国事务的干预。近90%的受访者表示，比利时不应容许美国干涉其内政，这也反映出近期美国驻比利时大使言论引发的争议。

尽管比利时民众对美国的疑虑不断加深，但整体上仍支持西方制度框架。约80%的人表示，在任何情况下比利时都应继续作为北约成员国。多数受访者将北约视为欧洲集体安全的防护盾，而非美国施加影响力的工具。

作者：Leticia Batista Cabanas，2026年6月6日

翻译：林婉倩

(<https://www.euronews.com/2026/06/02/half-of-belgium-sees-us-as-a-rival-survey-reveals>)

（二）EU Insider：贸易紧张加剧，中国取消与欧盟的两场高级别会议

本月，中国突然取消与欧盟的两场高级别会议，这一外交冷遇凸显出全球第二、第三大经济体双边关系已明显趋冷。《金融时报》率先披露，中国在临近召开之际取消两场原定会议，且未



对外作出公开说明。

此次被取消的两场会议绝非一般性会谈。其中一场是部长级数字政策对话，欧中双方在数据、技术标准及市场准入方面长期存在分歧。另一场则原定由欧盟对外行动署副秘书长奥洛夫·斯科格（Olof Skoog）出席。

贸易是核心分歧所在

尽管欧盟与中国均未明确说明取消会议的具体原因，但其背景难以忽视。欧盟委员会用“不可持续”描述欧中贸易关系，并表示2025年欧盟对华货物贸易逆差已从2024年的3050亿欧元扩大至近3600亿欧元，日均逆差约10亿欧元。

欧盟方面已表明将采取行动，包括考虑对华商品加征新关税，并抱怨所谓的中国制造业产能过剩，导致电动汽车、钢铁等具有价格优势的产品大量涌入欧洲市场。中方展开相应反制，对欧盟白兰地、猪肉及乳制品发起贸易救济调查，同时加强对稀土和永磁材料的出口管制，而欧洲工业难以从其他渠道获得这些关键原材料。

缓和局势

双方迅速作出表态，试图缓和紧张局势。欧盟委员会表示，取消的会议“正在重新安排中”。中国外交部发言人林剑也向媒体表示，“中欧双方就相关对话保持着沟通。”

然而，这些表态难以完全掩盖当前的紧张局势。2025年是中



欧建交50周年，但去年夏天在北京举行的峰会缩短为一天，显示双方对会谈成果的预期有限。此次直接取消工作层级会议，而非照常举行并淡化分歧，释放出更为明确的信号。

此中意味

此次会议取消提醒欧盟，在面对一个无法疏远的重要伙伴时，其影响力实在有限。中国在欧洲供应链和绿色转型中不可或缺，同时也是欧盟认为的所谓贸易失衡和产业竞争的来源，被欧盟日益视为潜在威胁。会议取消也表明，中国可能将高层接触渠道作为谈判筹码，通过取消磋商以示不满。在关税、稀土管控、巨额贸易逆差等问题仍未解决的背景下，欧中关系正逐步走向对抗，而原本用于缓和此种趋势的外交沟通，却率先遭到了削弱。

作者：佚名，2026年6月12日

翻译：林婉倩

(<https://www.euinsider.eu/news/china-cancels-eu-meetings-trade-tensions-2026>)

（三）JDSUPRA：美国贸易代表办公室就拟设立的“美中贸易理事会”启动公众意见征询

2026年6月2日，美国贸易代表办公室（USTR）宣布，就建立新的政府间机制，即拟议中的“美中贸易理事会”（U.S.-China “Board of Trade”）公开征求公众意见。该机制旨在搭建常态



化沟通渠道，统筹管理美中双边贸易相关事务。

背景

根据《联邦公报》（Federal Register）公告，设立“美中贸易理事会”这一构想，源自近期多轮美中经贸磋商，以及特朗普总统2026年5月访华期间达成的一揽子经贸成果。

美国贸易代表格里尔（Greer）表示，美中贸易理事会将聚焦“非敏感”产品。该理事会将作为一项调节性机制，推动双边贸易实现互利互惠、长期可持续和均衡发展。根据这一构想，美中双方拟开展以下工作：

- 确定双方共同认定的“非敏感”产品类别；
- 在等值基础上，调整部分非最惠国（non-MFN）关税，以促进相关产品贸易。

美国贸易代表办公室称，据报道，2025年美国对华货物贸易逆差收窄至约2020亿美元（同比下降约32%），2026年3月对华货物贸易逆差同比下降46%。

核心主题

美国贸易代表办公室征求意见的主题包括：

- 产品范围（“非敏感”产品清单）

征求各方意见，确定可归类为“非敏感”的产品，即在经济或国家安全方面风险较低的产品。重点探讨两类产品：一是哪些当前被美国加征额外关税的中国原产商品，应考虑下调其适用税



率；二是哪些当前被中国加征额外关税的美国原产商品，在利益相关方看来可按中国最惠国税率对华出口。

- 组织架构与运作机制

征求各方意见，研讨该机制落地实操方案，具体涵盖三项内容：理事会应以何种频率召开会议以监测贸易流动情况；双方应如何定期评估并动态更新适用产品清单；双方应当建立何种程序，实现美中贸易数据的高效共享。

企业提交意见指引

凡自中国进口商品、向中国出口商品，或与美中双边贸易商品存在竞争关系的企业，均可在本次公众意见征询期内，就机制落地实施中的实际问题提出意见，重点包括：

- 企业认为具备合理依据、可划入“非敏感”产品范畴的协调制度（HS）编码，并说明相关理由；
- 关税调整将对企业货源采购、产品定价、客户合同产生的影响；
- 理事会应发布或共享哪些数据，以避免产品适用范围或清单方面出现不确定性；
- 何种会议安排及清单更新机制最有助于企业开展经营规划与合规运营。

作者：佚名，2026年6月10日

翻译：林婉倩



(<https://www.jdsupra.com/legalnews/ustr-opens-comment-period-on-proposed-u-3679832/>)

（四）欧洲新闻网：遏制中国在欧盟港口影响力增长的方案逐步成型

据本新闻网获取的一份欧盟理事会结论草案显示，欧盟正准备出台新指导方针，以遏制中国在欧盟关键海运基础设施领域不断增长的影响力。该草案虽未直接提及中国，但其中涉及外资审查、关键基础设施所有权、地缘政治威胁及战略自主等内容，其针对性已不言自明。

以中国远洋海运集团(COSCO Shipping)为代表的国有企业，已在欧盟多个重要港口持有股权，包括德国汉堡港以及荷兰鹿特丹港，而希腊比雷埃夫斯港亦常被视为中国通往欧洲的“门户”。

这份欧盟理事会结论草案由欧盟委员会于去年12月提出，预计将于本周一由欧盟各国交通部长批准。该草案体现欧洲政策思路的重大转变：不再仅将港口视为贸易门户，而是将其定位为支撑供应链、能源安全及军事机动能力的战略性资产。

欧盟委员会在提案中称，这一尚处起步阶段的战略“旨在应对与第三国的竞争及外资所有权问题，并加强物流安全”。

根据该份文件，欧盟各国交通部长将支持相关声明，这些声明“旨在防止境外主体不当持有或控制关键港口基础设施及运营



业务，同时防范有组织犯罪渗透带来的各类风险，特别是涉及军事机动性和经济安全领域的风险。”

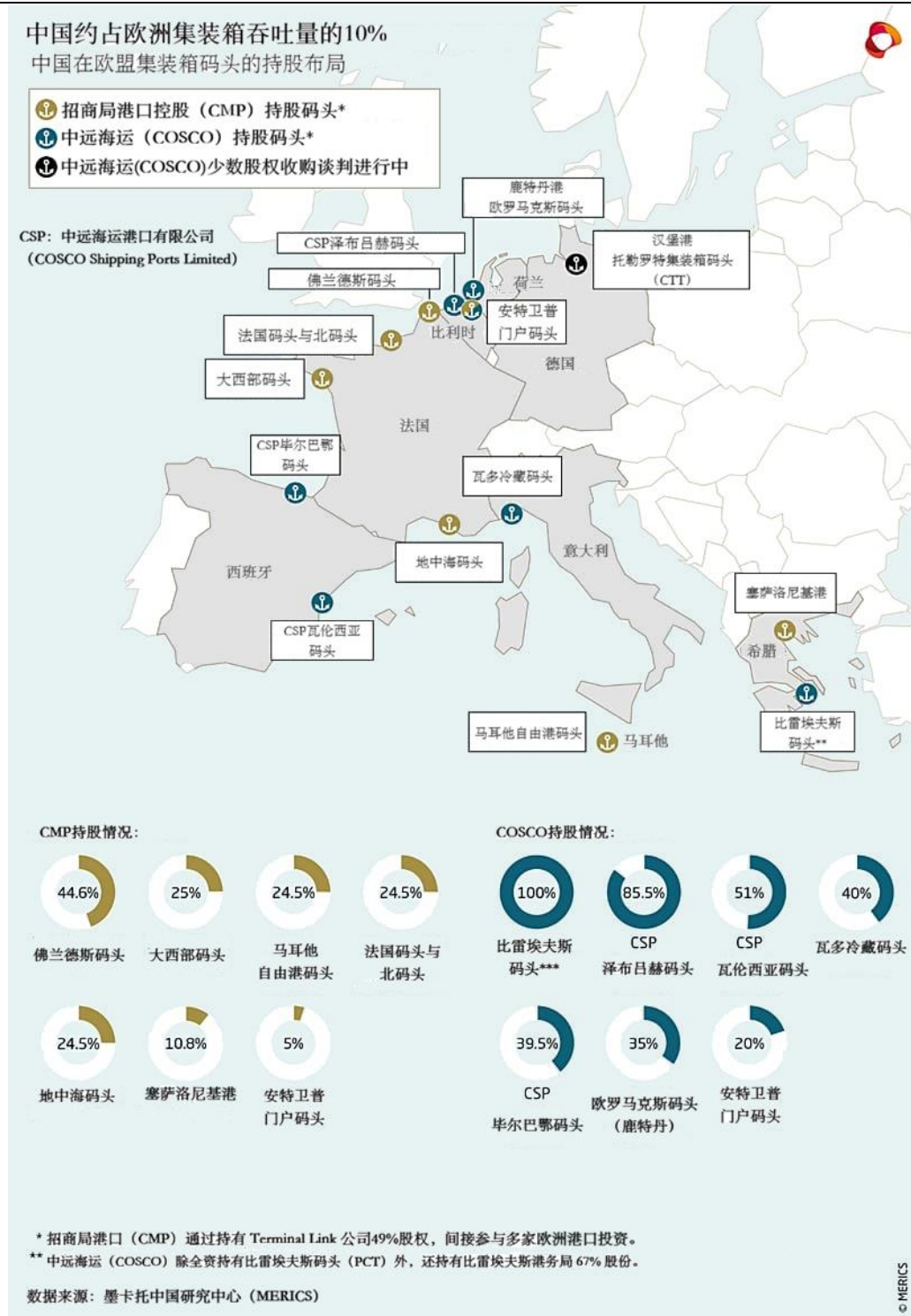
中国的影响力

过去十多年，中国国有企业不断扩大在欧洲海运网络的业务，在地中海至北欧沿线收购码头及物流资产。曾被视为单纯投资与贸易的事项，如今正日益被视为安全议题。

2021年至2022年，德国前总理奥拉夫·朔尔茨(Olaf Scholz)曾支持汉堡港股权交易，认为其有助于强化德国的贸易地位，维持汉堡作为欧洲主要港口的竞争力。但多名德国政府官员当时警告称，若中国持有关键基础设施的股权，可能导致类似于德国此前对俄罗斯能源依赖所带来的经济与政治依附风险。2022年俄乌冲突爆发后，正是由于对俄能源的依赖，德国极易遭受能源价格剧烈波动的冲击。

德国籍欧洲议会议员、欧洲议会交通与旅游委员会中代表欧洲人民党(EPP)的发言人延斯·吉泽克(Jens Gieseke)对欧委会的这份新提案表示支持。

他说：“中国如今持有20多个欧洲港口的股份，包括汉堡港和鹿特丹港，而比雷埃夫斯港甚至完全由中国运营商控股。这种在关键基础设施领域的涉入程度不容忽视。”



欧盟领导人担心,港口所有权可能转化为对关键基础设施的战略影响力,而这些基础设施在经济和军事领域的重要性正不断提升。

该草案的核心是呼吁加强对港口外国投资的审查,重点包括就欧盟港口外国投资评估提供指导,并实施相关管控措施。

不过,各国交通部长态度审慎,强调应避免破坏“欧洲港口的投资环境”,并“避免相关举措劝退资质可靠的投资者”。

地缘政治局势不容忽视。俄乌冲突、中东局势以及对经济胁迫的担忧,促使欧洲各国政府重新评估关键基础设施的脆弱性。港口承担着欧盟近四分之三的对外贸易,因而成为关注的核心。

德国墨卡托中国研究中心(MERICS)警告称,比雷埃夫斯港的问题不在于中国的特许经营权本身。该智库表示,“在战争状态下,这无关紧要”,真正的问题在于其认为的所谓由中国配套建设的商业港口基础设施可能被用于情报收集。

将监管范围扩大至欧盟港口之外

欧盟理事会草案表明,对于欧盟以外的外国势力影响,欧盟同样感到担忧。成员国呼吁加强对邻近第三国港口投资的监测,并警告称欧盟以外的动向可能影响欧洲供应链的竞争力、安全性和韧性。

这表明,各方越来越意识到,对海上航线的影响并不局限于欧盟的外部边界。

草案警告称,若战略竞争对手在北非、巴尔干半岛或东地中海地区开发、出资建设或控制港口,很可能会改变贸易格局,削弱上述地区附近欧盟港口设施的重要性。



作者：Marta Pacheco，2026年6月8日

翻译：林婉倩

(<https://www.euronews.com/my-europe/2026/06/08/plan-to-curb-chinas-growing-influence-in-eu-ports-takes-shape>)

二、顶级组织与智库

彼得森国际经济研究所：美国“对等”贸易协定意在在不同程度上制约中国

美国“对等”贸易协定意在在不同程度上制约中国

美国《对等贸易协定》（ARTs）针对各伙伴国承诺条款的严格程度分级



#PIIECharts

更多内容详见 piie.com/research/piie-charts



图表设计：
萨姆·埃尔布克斯
(Sam Elbouez)

数据来源：玛丽·E·拉夫利 (Mary E. Lovely)、万玉 (Christine Y. Wan)，《美国对等贸易协定意在促使其贸易伙伴脱离对华合作》，2026年6月4日，彼得森国际经济研究所。



特朗普政府已同多个贸易伙伴达成所谓《对等贸易协定》（Agreements on Reciprocal Trade, ARTs），通过调整美国关税税率和适用商品范围，以换取对方作出一系列政策性让步。截至2026年5月，阿根廷、柬埔寨、孟加拉国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、危地马拉、印度尼西亚、马来西亚以及中国台湾地区已与美国签署相关协定，另有几个经济体尚在谈判中。

该协定包含七类机制，使美国得以将供应链管制延伸至境外：

- 涉强迫劳动产品排除机制
- 针对第三国贸易的限制条款
- 第三国控股企业监管规则
- 出口管制协调机制
- 投资安全审查机制
- 原产地规则
- 惩罚性条款

该类协定虽未直接点名中国，而是使用“第三国”“适用成员国”或“关切国家”等表述，但其指向十分明显：美国正在构建一套法律架构，旨在拉拢贸易伙伴疏远中国，并对华实施经济遏制。协定要求合作方继续供应美国市场，附带条件则是压缩中国企业、资本与技术在这些国家的发展空间，同时限制与中国相关的转口贸易。

尽管九份《对等贸易协定》均包含上述七类机制，但各签约



方承担义务的深度与约束强度存在明显差异。一些协定在特定领域设定更广泛或更严格的义务,另一些协定的相关条款覆盖范围较窄、约束程度也相对有限。例如,中国台湾地区在出口管制协调方面承担的义务尤为广泛,而阿根廷和萨尔瓦多的协定似乎未包含惩罚性条款,印度尼西亚、柬埔寨和马来西亚则被明确要求通过强化执行原产地规则来遏制转口贸易。

作者: Mary Lovely, Christine Wan, 2026年6月11日

翻译: 林婉倩

(<https://www.piie.com/research/piie-charts/2026/us-reciprocal-trade-deals-are-designed-constrain-china-varying-degrees>)

主编：王颖 执行主编：海尔（Pelagia Karpathiotaki） 编辑：徐天鹏 版面：徐天鹏



2026 年第 22 期（总第 241 期）

内部资料 免费交流

主办单位：对外经济贸易大学国家（北京）
对外开放研究院

地 址：北京市朝阳区惠新东街 10 号对外
经济贸易大学科研楼 602 室

网 址：<http://acoes.uibe.edu.cn>

电 话：010-64494672

邮 编：100029

声 明：

1. 本报告中的信息和数据来自于公开资料，仅供内部参考，不代表本研究院立场。
2. 未经授权，不得擅自引用及传播。

