

内部资料
仅供参考



全球观察

GLOBAL WATCH

对外经济贸易大学国家（北京）对外开放研究院主办

2025 年第 14 期 / 总第 189 期

本期聚焦

半岛电视台：美中为何大幅削减关税？后续走向如何？

美国有线电视新闻网：对华关税从 145% 下调，政策动荡下的小企业仍“叫苦不迭”

目录

主流媒体报道	1
（一）路透社：美国大幅削减中国小额包裹关税至最低 30%.....	1
（二）半岛电视台：美中为何大幅削减关税？后续走向如何？	3
（三）美国有线电视新闻网：对华关税从 145%下调，政策动荡下的小企业仍“叫 苦不迭”	7
（四）《卫报》：贸易战暂停只是短暂喘息，小企业业务必未雨绸缪	12
（五）美国消费者新闻与商业频道：中国将美中贸易协议视为巨大胜利	14



主流媒体报道

（一）路透社：美国大幅削减中国小额包裹关税至最低30%

根据白宫行政令及行业专家分析,美国将削减对中国低价值产品的小额包裹关税至最低30%,此举将进一步缓和世界两大经济体间贸易战升级的风险。

该行政令于周一晚间颁布,为中国两大电商巨头希音(Shein)和拼多多跨境(Temu)纾解了一定的压力,此前美中于上周末达成协议,决定暂缓4月初以来对彼此商品加征的大部分针锋相对的关税,为期90天。

尽管美中双方在日内瓦会谈后发布的联合声明中并未提及小额包裹关税,但特朗普总统签署的一项行政令显示:自周三开始,对于价值低于800美元且直接面向消费者的货物,关税税率从120%减少至54%。同时,现行的每个包裹征收100美元的定额替代关税政策仍然有效,原定于6月1日上调至200美元的计划已经取消。

在特朗普对价值低于800美元的中国包裹开始征税之前,商业物流公司如美国联合包裹运送服务公司(United Parcel Services)、联邦快递(FedEx)以及敦豪货运(DHL)每年为Shein和Temu运送数百万件包裹,而针对这些包裹的关税规则各不相同。



据两位出于安全考虑、不愿具名的物流行业专家向路透社透露：针对这些包裹的关税税率现在已从原本针对中国进口商品的145%降低至美国标准关税税率30%。

30%的关税税率表明特朗普政府决定将中国商品的“对等”关税从145%降低到10%，另与芬太尼问题相关的20%附加关税依然有效。

白宫和美国贸易代表办公室均未就关税细则作出回应。

美国贸易代表贾米森·格里尔（Jamieson Greer）周二告诉美国消费者新闻与商业频道（CNBC），10%的全球关税将维持不变，以重振美国制造业。

征税困境

商业物流公司一般是在发货前向中国商家收取税费，然而美国邮政局（the U.S. Postal Service）缺乏此类征税机制。路透社从四位知情人士处得知，Temu和Shein的大部分货物都由商业物流公司承运。

作者：Farah Master, Casey Hall, Lisa Baertlein, 2025年5月14日

翻译：刘杭

(<https://www.reuters.com/world/china/us-cut-de-minimis-tariff-china-shipments-54-120-2025-05-13/>)



（二）半岛电视台：美中为何大幅削减关税？后续走向如何？

周一，美中达成协议，暂缓彼此进口商品高额关税90天。这一突破意味着，特朗普在1月份重新执政以来发起的关税战有所缓和。尽管特朗普最初宣布对大多数国家加征关税，但随后又暂缓了对大多数国家的关税，但对其经济上最大的竞争对手中国加征的关税则予以保留。

美中此前相互“针锋相对式”的关税措施逐步升级，形成了高额关税，美国对中国进口商品征收的关税高达145%，而中国对美国进口产品对应征收125%的关税。

周一，特朗普称其这周末可能会与中国领导人会谈，并称当前的经济谈判已经“重置”了两国的关税。

美中双方持何种态度？

美中周一发布联合声明，宣布暂停加征关税。此次暂停措施是双方在瑞士日内瓦进行了为期两天的贸易谈判后达成的结果。近几周，特朗普反复强调其正与中国进行关税谈判，然而中国官方否认在日内瓦会谈之前进行过任何谈判。

在周一的声明中，两国表示双方均认识到“双边经贸关系”以及“可持续、长期且互惠的双边经贸关系”的重要性。该声明指出，两国将在周三之前逐步暂停此前加征的大部分关税。

减税的具体条款有哪些？



美国对中国商品关税将从145%降至30%，中国对美关税将从125%降至10%。此前，特朗普上任后对中国实施了20%的所谓芬太尼关税，在此基础上，美国于4月2日将关税再加征34%的“对等关税”，使中国出口至美国的商品综合适用税率达到54%。

中国方面予以反击，对美进口产品征收34%关税。在随后的数周内，美中双方加征关税措施针锋相对、逐步升级。最终，美国对华商品关税高达145%，中国对美关税则达125%。

5月12日，双方同意削减自4月2日起加征的所有关税，下调至10%。然而，如果在此之前的关税仍旧有效，那么中国商品仍旧面临30%的综合关税。此外，某些中国产品，比如电动汽车、钢铁和铝制品，近年来都需缴纳额外的单独关税。所有关税的暂缓期只有90天，未来是否延期，将取决于美中之间更大范围的经贸谈判进展。

为何实施90天暂缓期？

根据联合声明，美中同意建立协商机制，以持续探讨贸易关系的相关事宜。英国皇家国际事务研究所（Chatham House）非洲项目副研究员卡洛斯·洛佩斯（Carlos Lopes）向半岛电视台表示：“此举之所以意义重大，主要原因是它反映出美国作出战略性让步，而非美中关系大方向的实质性转变。”洛佩斯的专业研究领域包括国际贸易以及中国问题，他解释道，关税回调凸显了中方的立场，迫使美国修正其做法。“从这一层面上讲，政策回撤意味着在高度互联的全球经济体系中，政治作秀和单边主义



存在局限性。不过这只是一次战术暂停，而非战略调整。”

特朗普为何调整关税策略？

洛佩斯说：“这一调整说明特朗普受到了国内的经济压力。”他表示关税正在抬升美国物价，损害关键制造行业，尤其是那些依赖中国中间产品的制造业。

“尽管美国经济规模巨大，但仍旧不能免遭严重损害地脱离全球供应链。此外，特朗普总统乐于通过谈判来展示强势姿态，但是在谈判中又没有体系框架或清晰的终局策略，这便是其弱点。关税回调正是反映了这种内在矛盾。”他分析道。

洛佩斯指出，关于芬太尼问题以及所谓中国在致命的合成阿片类药物供应链中的作用，从来都不是特朗普对中国加征关税的真正原因。这位皇家国际事务研究所分析师强调，“芬太尼确实是一个公众关心的问题，但并非加征关税的根本驱动因素。它更多是一种传达政治信息的象征性议题，尤其是对美国民众来说。驱动关税的核心原因是美国的结构性问题——供应链依赖、通胀压力以及选举的利益权衡——而非毒品管控政策本身。”

双方建立了何种机制来确保协议落实？

在声明中，两国任命了谈判代表。国务院副总理何立峰代表中国，美国财政部长斯科特·贝森特（Scott Bessent）以及贸易代表贾米森·格里尔（Jamieson Greer）代表美国。

国际市场对这一协议作何反应？

周一的声明令股市大涨、美元飙升。周二，标普500指数上



涨184.28点，道琼斯工业指数上涨1161点，纳斯达克综合指数上涨779.43点。欧元贬值1.5%，跌至1欧元兑1.1078美元。日元走弱，美元上涨2.1%，日美汇率升至1美元兑148.49日元，而此前受特朗普关税威胁，全球市场大幅下跌。

美中贸易面临更大挑战

作为世界两大经济体，长期以来美中两国都在全球经济体系中相互竞争，并互为主要贸易伙伴彼此依赖。美国是中国最大的出口市场，据经济复杂性观测站（OEC）的数据，2023年美国占中国出口市场的12.9%。中国则是美国第三大出口市场，仅次于加拿大和墨西哥。同年，中国商品占美国进口总额的14.8%。美中贸易为美国消费者提供了可以负担的产品，也让美国公司每年从中国市场获利数十亿美元。

中国通过对美出口赚取数十亿美元，创造了成百上千万的就业岗位。美国金融服务公司高盛集团的分析师估算，如果美国继续这场针对中国的贸易战，可能对中国多达1600万的就业岗位构成冲击。然而，在美国国内，要求重新评估双方经济关系的呼声越来越高。在特朗普的第一任期内，他对中国发动贸易战，试图抹平美中贸易逆差。在2024年，美中之间的贸易逆差高达2954亿美元——这一数字高于美国的其他贸易伙伴。

尽管中国领导层坚持认为贸易战对任何一方都无实质益处，但美国前总统拜登不仅延续了特朗普的诸多关税措施，还扩大了征税范围。



包括外交关系委员会在内的分析师们还透露了其他担忧,比如贸易关系对美国制造业失业的影响,以及所谓中方知识产权保护的问题。

在此背景下,历届美国政府加大了对出口中国产品的审查力度,防止中国军方接触到美国敏感技术。2018年,美国国会通过了一项法律,给予总统对“军民两用”产品出口实施管控的权力,“军民两用”产品指既可作商业用途又可军用的产品。中国被普遍认为是这项法律的主要针对对象。

作者: Sarah Shamim, 2025年5月13日

翻译: 刘杭

(<https://www.aljazeera.com/economy/2025/5/13/why-did-the-us-and-china-slash-tariffs-and-whats-next>)

(三) 美国有线电视新闻网：对华关税从145%下调，政策动荡下的小企业仍“叫苦不迭”

美国总统特朗普决定对大多数进口商品征收高额关税,此举考验了依赖全球贸易的小企业主的韧性。特朗普的关税政策反复无常,不仅持续考验这些企业主的耐心,也在一定程度上对其正常运营构成威胁。最近的一次重大变动发生在上周,美中双方达成协议,在90天内同步大幅降低双边关税。根据协议,美国对华商品关税从145%降至30%。



市场对此表示欢迎，经济衰退的预期也有所减弱。对于一度面临高额税负的小企业主而言，比如美国婴儿用品品牌Busy Baby的创始人贝丝·芬博·贝尼克（Beth Fynbo Benike），她原本要为下一批婴儿用品进货多支付23万美元的关税，对这样的关税削减应该心存感激，对吧？

芬博·贝尼克却用辛辣讽刺和现实数据做出了回应。她在发布的TikTok视频中表示，“关税降了，降了30%，耶！但是对小企业主来说依然很糟糕。这对任何小企业主来说都很糟糕……相比两个月前，这批货还是要让我多花4.8万美元。这还是很可怕。”

芬博·贝尼克已成为贸易政策动荡下小企业主的缩影。

“打一巴掌给个甜枣”

特朗普总统飘忽不定的贸易政策和新关税的严苛程度，使美国小企业遭受了重创。成本飙升，供应链动荡，增长与扩张计划搁浅，甚至威胁美国本土企业的存亡。

30%的对华关税“虽然是一大进展，但全球范围内的其他关税仍然存在，”金融科技公司NerdWallet高级经济师伊丽莎白·伦特（Elizabeth Renter）在采访中表示，“虽然这样的缓和产生的救济作用是必要的，但我们不能自欺欺人。贸易战影响深远，我认为小企业将遭受最严重的打击。”

要了解小企业的困境，只需看看其中的龙头企业。沃尔玛首席执行官上周表示，关税“太高”，即便是沃尔玛这样的全美零售巨头也难以承受，已计划将在未来数周内提高商品价格。



“沃尔玛已经是最有能力应对成本上涨的企业了，拥有极其复杂的供应链，所有的产品都有多个供应商，”伦特表示，“如果连沃尔玛都已明确释放出涨价信号，那么对于小企业来说压力将是巨大的。”

50年前，尼克松总统开启中美贸易关系后，弗朗辛·法卡斯·西尔斯（Francine Farkas Sears）是首位受邀访华的美国女企业家。她告诉美国有线电视新闻网，关税正在威胁其企业的存续。她的企业为女性生产专业包具，也为美国女童子军和红十字会生产配饰。

她说，“我们不如约个午餐吧，反正我也没生意可做了。事态太严重了。”

她表示，这种急速增加又反复无常的关税正在瓦解企业积年累月建立起来的供应关系，让她的业务难以为继。“这个行业目前根本不在美国进行生产，”她指出，如果不在海外生产，制作包包、帽子以及女童子军销售饼干的推车的成本将大幅上涨。“这些家庭本来就省吃俭用才能让女儿加入女童子军，现在他们可以只花39美元买一辆推车。”她说道，“但如果在美国生产，售价将会是200美元。”

“我们必须意识到，在这个领域我们需要合作，”她补充道，这种不确定性可能超出她和其他企业所能承受的范围。“无论你是否喜欢特朗普，他都是有史以来最精明的谈判者：先让你感觉摇摇欲坠，再拉你一把。就像是打一巴掌再给个甜枣。”她说道。



转型与应变计划

芬博·贝尼克是一名美国退伍军人，她一直以来都在尝试在本土生产防掉落婴儿餐垫等产品；但美国制造业基础设施昂贵、有限，有时甚至缺乏相应的基础设施。因此，她和其他企业主不得不依赖进口商品和原材料来发展业务。

Busy Baby的业务不断发展，该公司的产品成功进入了数百家沃尔玛和塔吉特（Target）门店，芬博·贝尼克也刚刚支付了其公司史上最大的一笔订单，用于补充官网和亚马逊上的库存。

最近几周，Busy Baby正在忙着转型，制定一个国际分销计划，将大部分销售转向美国以外的市场。美中关税的削减意味着她可以开始向美国运送产品。但是成本仍旧高昂，4.8万美元的进口税大部分依靠GoFundMe众筹平台筹得。“现在关税降了，刚好能弥补关键的资金缺口；所以我们会尽快发货。”她在上周接受美国有线电视新闻网采访时表示，“而风险在于我们将开始生产下一款产品。我只能希望情况不会更糟。”

她还表示，为了应对可能的政策变化，公司正在调整婴儿餐垫的生产标准，以符合欧盟规范。尽管美中之间有所缓和，但对像Busy Baby这样的企业而言，前景愈发不稳定。“情况变得越来越不确定，而且变化越来越剧烈。”芬博·贝尼克说道，“上次是关税一涨再涨；现在是关税骤降。他们说90天，就真的是90天吗？”“因为本届政府在贸易政策上的特点之一，正是经常在缺乏预警的情况下做出重大调整。现在这种不可预期性，更是开



始可能朝着涨跌双向来发展了。”她补充说。

“一度生死未卜”

对凯瑟琳·伯克（Katharine Burke）而言，4月本应是她的公司Purryfuls发展的里程碑。这家初创公司专为焦虑的千禧一代和Z世代设计能发出咕噜声的治愈毛绒玩具。历经两年开发，首批产品原计划于4月投产。

4月一点都“不好过”，伯克在上周对美国有线电视新闻网表示。“整个4月我都在担心公司还能不能活下去，”她在邮件中写道，“我人生中第一次、第二次、第三次惊恐发作都是在这个月。我一直想找到备选方案，因为（关税）一下子就改变了我对这一年的全部规划。”5月第一周，Purryfuls产品已开始生产，并计划于5月底从中国发货。

当时，关税仍然是145%，伯克一度不确定自己是否能顺利应对可能的运营风险。

一周后，关税降至30%。对像她这样的小企业来说，这个税率依然不低，但“总算还活得下去”，她说。

尽管如此，企业运营依旧面临诸多挑战。首先，她的报关行仍在研究上千条关税编码，以计算她需要缴纳的具体进口税。其次，运输还面临成本上涨和延迟的风险。“如今随着关税放宽，所有货运订单被集中释放，可能导致海运拥堵并推高运价。”她写道，“我从生产商那里听说，之前取消的订单也恢复了生产，这对他们来说当然是好事。但由于订单积压，我可能没法下新单，



因为大家都在为圣诞季作准备。”

作者：Alicia Wallace，2025年5月19日

翻译：刘沁

(<https://edition.cnn.com/2025/05/19/economy/china-tariffs-small-businesses>)

（四）《卫报》：贸易战暂停只是短暂喘息，小企业务必未雨绸缪

特朗普对中国加征的巨额关税目前按下了暂停键。此举引发媒体热议，华尔街欢呼雀跃，部分企业客户表示暂时松了一口气，大型零售商也欣喜若狂。然而，此轮缓和能持续多久？首先，部分关税措施并未被列入本轮暂停范围，包括仍然对所有中国商品征收10%的税款，外加一项芬太尼有关的额外20%的关税。《华尔街日报》分析指出，叠加特朗普和拜登政府此前对钢铁征收的关税，中国商品的实际关税已接近40%。这一数字不容小觑。这对部分日常消费品或许影响有限，比如不会影响人们在塔吉特（Target）购买内衣，但对于依赖钢铁铝材、半导体、合成纤维、塑料、矿物、涂料、溶剂，以及特定轴承、电机、泵和零部件的企业而言，成本上涨30%至40%将严重挤压利润空间，进而影响其支出与投资。最终，使用这些材料的终端产品价格也会因企业转嫁成本而攀升。



2018年，特朗普政府不仅对中国施加了繁重关税，还提出多项强硬要求，以解决与中国之间的贸易问题。例如设定具体配额以控制贸易逆差，要求中方减少促使美国企业向中国合作方转让技术，并制定规则以阻止所谓的窃取数据和侵犯知识产权行为。

问题在于，相关磋商并未能按原计划推进。谈判启动后不久，新冠疫情爆发，然后是2020年大选产生了新一届政府。虽然部分议题未取得实质性进展，但外界普遍认为，特朗普若再次执政，相关经贸议题可能重新被提出，中美经贸关系或再度面临高关税与贸易战的风险。

不过这并不意味着企业束手无策。许多资金充裕的公司正利用关税暂停期囤积中国产品，就像抢购“黑色星期五”特价商品一样。另一些企业则与自由贸易区的保税仓库和仓储机构合作，接收暂免关税的货物，以期未来提取时能够适用更为宽松的关税条件。

我的客户中，有人正积极寻找替代供应商，有人将组装和制造环节迁回美国。无力承担这类投资的企业当下的应对策略则主要集中在调整定价机制，评估市场接受度与盈利能力之间的平衡。还有一些企业已经在发票中设立“关税专项”栏目，旨在明确传递关税成本由来，避免客户将价格上涨误解为企业自身定价行为。

聪明的客户从特朗普当选次日便着手制定应对措施。他们仔细研究了特朗普此前的言论，预见了局势走向，如今已抢占先机。他们因此获益。



而那些未采取行动的企业，尤其是资源有限、过度依赖一两家供应商，特别是中国供应商的小企业，将陷入困境。对于任何依赖中国供应链和中国市场的企业而言，此次暂停可能并不会如意料中那样持续太久。美中经贸摩擦仍存诸多变数，未来或将面临更多挑战。希望事态不会演变为一场真正的贸易战。未来充满不确定性与风险。特朗普朝令夕改，涉华言论强硬。企业在制定未来战略时，宜充分考虑地缘与政策风险。

作者：Gene Marks，2025年5月18日

翻译：刘沁

(<https://www.theguardian.com/us-news/2025/may/18/small-business-trump-tariffs-plan-impact>)

（五）美国消费者新闻与商业频道：中国将美中贸易协议视为巨大胜利

周一，中国官方、网评以及多家主流媒体纷纷将美中达成的初步贸易协议以及90天关税暂缓视作巨大胜利，认为中方谈判策略有效的促成了这一重大成果。相关舆论认为，中国在整个谈判过程中所展现出的坚定立场与理性应对发挥了关键作用，使中方在瑞士与美方达成协议时，并未作出太大让步。中国中央电视台（CCTV）的社交媒体账号称：“中国坚决的反制措施以及坚定的立场颇有成效，”中国民众认为，中国谈判代表说服特朗普政府



将关税从145%下调至30%。

相应的，中国也承诺下调其针对美国的大部分反制关税。

在中国社交媒体上，众多用户积极评价本轮经贸磋商成果。在微博上，热搜话题#美国暂缓24%关税90天#已吸引了4.2亿浏览量。该标题提到的数字源自美中联合声明开篇提及的24%关税基准线。整体来看，暂缓关税90天将美国对华商品关税从145%降到了30%，中国对美关税从125%降至10%。

一位中国社交媒体用户Chun Feng Yi Ran发文称：“我们的前辈没有屈服，那我们为什么要屈服？”该评论已有上万人点赞。

中国也试图通过这项贸易协议向全世界传递信息：中国是值得信赖的贸易伙伴。

此次谈判延续了中方一贯的谈判策略，中方表示将与美方共同建立新的“磋商机制”，围绕贸易及其他经济问题维持对话。本轮在日内瓦达成一致的措施将于周三正式生效，然而此前中国已经私下豁免了一些在华企业的关税。

中国还同意“采取一切必要行政手段来暂缓或取消非关税反制措施。”这些措施包括近期中国对稀土实施的最新一轮严格的出口限制，而稀土矿对美国工业至关重要。

然而，中国在周一就金属矿产方面释放出相矛盾的信息。商务部重申，出于国家安全考量，将严厉打击稀土走私，并指出“外国实体”对此应承担部分责任。

美中贸易协议暂时缓解了贸易战给全球经济带来的扰乱。



在周一美中宣布协议后，全球股票市场普遍大涨。

在上周末瑞士谈判之前，中国坚称其不会为与美国达成协议而牺牲其利益。外交部发言人林剑在贸易谈判前表示：“我们坚决维护自身合法权益，秉持国际公平正义的原则。”

周一，中国商务部称该贸易协议为“重要一步”，但同时指出，美方应该“彻底纠正其单边关税举措”。

特朗普政府同样将这一协议描述为美国“贸易领域的历史性胜利”。

美国财政部长斯科特·贝森特（Scott Bessent）在本频道的《财经论坛》（Squawk Box）节目上透露：双方在接下来几周将继续谈判，力求达成“更圆满的协议”。

作者：Eunice Yoon, Erin Doherty, 2025年5月12日

翻译：刘杭

(<https://www.cnbc.com/2025/05/12/china-trade-trump-tariffs-beijing.html>)

主编：王颖 执行主编：海尔 Pelagia Karpathiotaki 编辑：徐天鹏 黄希韦 版面：徐天鹏



2025 年第 14 期（总第 189 期）

内部资料 免费交流

主办单位：对外经济贸易大学国家（北京）
对外开放研究院

地 址：北京市朝阳区惠新东街 10 号对外
经济贸易大学科研楼 602 室

网 址：<http://acoes.uibe.edu.cn>

电 话：010-64494672

邮 编：100029

声 明：

1. 本报告中的信息和数据来自于公开资料，仅供内部参考，不代表本研究院立场。
2. 未经授权，不得擅自引用及传播。

